

Tynset kommune**SÆRUTSKRIFT**

Arkivsak: 17/1426

"ØSTERDALSPORTEN NORD" - FASTSETTING AV PLANPROGRAM

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
11/18	Formannskapet	18.01.2018
57/18	Formannskapet	03.05.2018

Kortversjon av saken:

Planprogrammet beskriver formålet med planarbeidet, det aktuelle området og problemstillinger som anses viktige for miljø og samfunn i området, basert på eksisterende kunnskap. Relevante og realistiske alternativer beskrives, og det fremgår hvordan behandlingen av disse skal ivaretas i planarbeidet. Det gjøres rede for planprosess med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt. Rådmannen anbefaler å vedta planprogrammet med de endringene som framkommer av saksutredningen, basert på merknader i høringsperioden.

Vedlegg

Planprogram for Områderegulering for Østerdalsporten nord

Innspill og merknader til varsel om oppstart og høring av planprogram

Melding om vedtak sendes til

Fjellregionen Interkommunale Avfallsselskap AS Eidsveien 623 2540 TOLGA

Per Inge Sagmoen 2500 TYNSET

Stig Ottar Gjermundshaug 2500 TYNSET

Nils Nebylien 2500 TYNSET

Grete Marit Brennhaug Fristad 2500 TYNSET

Eirik Røe 2500 TYNSET

Lars Kjetil Distad 2500 TYNSET

Oddrun Elisabeth Gjelden 2500 TYNSET

Sindre Gjelden 2500 TYNSET

Solvor Ruud Rehder Rute 603 Jordmoen 2500 TYNSET

Arne Gerhardsen Torsvik Nystumoen Tunndalen 2500 TYNSET

Ann Synnøve Johansen Nystumoen Tunndalen 2500 TYNSET

Siv Lena Austad-Eriksen 2500 TYNSET

Morten Steinar Graneng 2500 TYNSET

Toril Vibeke Sehested Uglavegen 7 7071 TRONDHEIM

Knut Hauge Engvik Gabels gate 48 0262 OSLO

Fylkesmannen i Hedmark Postboks 4034 2306 HAMAR

Hedmark Fylkeskommune Serviceboks 2325 HAMAR

Direktoratet For Mineralforvaltning Med Bergmesteren For ... Postboks 3021 Lade 7441 TRONDHEIM

Norges vassdrag- og energidirektorat Region Øst Postboks 4223 Bedriftssenteret 2307
HAMAR
Sametinget Árvjórgæidnu 50 9730 KARASJOK
Statens vegvesen Region Øst Postboks 1010 Skurva 2605 LILLEHAMMER
Bravida Norge AS Vangsveien 143 2317 HAMAR
Mattilsynet i Nord-Østerdal Postboks 383 2381 BRUMUNDDAL
Lensmannen i Tynset 2500 TYNSET
Nord-Østerdal Kraftlag Tomtegata 8 2500 TYNSET
Tynset Næringsforening Aumliveien 4C 2500 TYNSET
TYNSET KOMMUNE Torvgata 1 2500 TYNSET
Martin Ruud Rehder Rute 603 Jordmoen 2500 TYNSET
Per Hermann Køhn Hansæl 2500 TYNSET
Jon Bersvend Moen Moen Nordre 2510 TYLLDALEN
Jon Hansæl 2500 TYNSET
Kjell Ove Snekkermoen 2500 TYNSET
Rønnaug Lunaas Solveien 58 B 1170 OSLO
Ellen Katrine Lunaas Støttumveien 15 1170 OSLO
Stine Benedicte Velle Ombergveien 22 B 0283 OSLO
Simen Lunaas Langs Linjen 25 1169 OSLO
Ole Jacob Velle Homans vei 15 A 1365 BLOMMENHOLM
Ola Barstad 2500 TYNSET
Martin Hauge Engvik Gabels gate 48 0262 OSLO
Lise Kristine Bjella Akersbakken 35 E 0172 OSLO
JORDVERNALLIANSEN I HEDMARK V/ LARS OPSAL
Næringsforum I Fjellregionen Sagmoen 2542 VINGELEN
NÆRINGSLIVSAKTØRENE I TYNSET

Saksopplysninger

I følge forskrift om konsekvensutredning § 6 skal det utarbeides planprogram og konsekvensvurderinger. Planprogrammet er grunnlag for planarbeidet, og skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, beskrive det aktuelle området og hvilke problemstillinger som anses viktige for miljø og samfunn i det konkrete planarbeidet, basert på eksisterende kunnskap. Relevante og realistiske alternativer skal beskrives, og det skal fremgå hvordan behandlingen av disse skal ivaretas i planarbeidet. Det skal også gjøres rede for planprosess med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt.

Formannskapet i Tynset behandlet utkast til planprogram i møte 18.01.18 og fattet følgende vedtak:

- 1. Formannskapet varsler i henhold til plan – og bygningslovens §§ 4-1, 12-8 og 12-9, oppstart av arbeidet med områderegulering for Østerdalsporten nord, og legger forslaget til planprogram ut til offentlig ettersyn og høring.*

Planprogrammet ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt til høring, samtidig som det ble varslet oppstart av planarbeid med mulighet for innspill. Høringsfrist var satt til 08.03.18. Det er mottatt 11 innspill. 5 av innspillene har merknader til selve planprogrammet og disse merknadene er referert nedenfor. Det som ikke omhandler planprogrammet vil bli tatt med i den videre planprosessen.

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF), 09.02.18:

Det vises i planprogrammet til at mineralske ressurser skal vurderes i konsekvensutredningen. DMF opplyser om at det er viktig at det gis en tydelig konsekvensvurdering av tiltaket med eventuelle avbøtende tiltak.

Rådmannens kommentar: Tas til etterretning.

Lise Kristine Bjella, på vegne av eierne av «Fossegrimen», gnr/bnr 93/36 – 02.03.18

1. Ønsker opplysning om mer konkret hva slags næringsvirksomhet kommunen tenker. Hva legges i «arealkrevende og transportavhengige næringer» og «annen type næring»? Er det planer om hvilke virksomheter som skal benytte seg av området? Har kommunen hatt kontakt med interesserte parter?
2. Kommenterer betydelig flom og isgang i Tunna om våren, og forventer dette vurdert i konsekvensutredning og Risiko- og sårbarhetsanalyse.
3. Hva vil det faktum at eiendommen ligger inne i planen si? Hva er påtenkt reguleringsformål?
4. Foreslår at næringsarealet begrenses til området øst for høyspentlinjen, noe som gir mulighet for å ivareta friluftsinteresser.
5. Forutsetter at vegadkomst til eiendommen opprettholdes.
6. Tas det sikte på å skjerme eiendommen fra næringsområdet? Vil dette bli tatt med på råd med grunneierne? Innebærer slik skjerming primært støyskjerming?
7. Ber om at informasjonsmøter holdes når det fortsatt er mulig å bidra med informasjon og medvirkning og at innkalling gis i god tid.

Rådmannens kommentar:

1. «Arealkrevende og transportavhengige næringer» vil være næringer som trenger stor plass eller som er avhengige av transport i form av lastebil/vogntog, som eks. omlastings- og mellomlagringsplass for transportnæringen, slakteri og bilforretning og -verksted. Kommunen har ikke hatt direkte forespørsler fra interesserte næringsutøvere. Det vil derfor være uhensiktsmessig og konkretisere mer enn dette.
2. Flom og isgang skal vurderes.
3. Eiendommen vil reguleres til faktisk bruk, altså til fritidsformål. I tillegg kan det bli relevant å regulere noe areal mot naboeiendommene som vegetasjonsbelte for å skjerme mot næring og landbruk.
4. Dette omhandler ikke planprogrammet og blir tatt med i den videre planprosessen.
5. Vegadkomsten vil opprettholdes. Eiendommen har adkomst med traktorvei som ikke er kjørbare med vanlig bil.
6. Eiendommen skal skjermes mot næringsområdet. Skjermingen vil i første omgang være et vegetasjonsbelte på grensen mellom eiendommene. Det vil også settes bestemmelser om støynivå/støyskjerming.
7. Tas til etterretning.

Næringsforum i Fjellregionen (NIF), 06.03.18

- Alternativer til lokalisering må avklares i planprogrammet. Næringsarealer bør planavklares for en kommende 30-40 års periode.

Rådmannens kommentar:

Vurdering av alternative lokaliseringer er utført i utarbeidelsen av kommunedelplanen for Tynset tettsted, og det ligger inne flere næringsområder her. Østerdalsporten Nord blir tatt

opp nå på grunn av nærheten til Rv.3. Ny vurdering av lokalisering og behov for næringsarealer vil bli gjennomført ved rullering av kommunedelplanen.

Staten vegvesen (SVV), 09.03.18

SVV har følgende tillegg når det gjelder utredningsbehov:

- Forholdet til «Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging» (SPR-SBATP)
 - Området utfordrer prinsippene i SPR-SBATP og de ber om at området vurderes i en større sammenheng i forhold til disse retningslinjene.
 - Behov for næringsarealer må utredes.
 - Fortettingsmuligheter og alternativ lokalisering må vurderes.
 - Det må klart defineres hva/hvilke type virksomhet som egner seg for etablering på området.
- Trafikale forhold
 - Det er store høydeforskjeller inne i planområdet, samtidig som stigning og kurvatur langs Rv. 3 gir en stor utfordring bl.a. for store, tunge vogntog ut og inn av området. Dette er forhold som må hensynstas ved vurdering av mulighet for atkomst til/ fra området.
 - Det forutsettes at det gjennomføres en trafikkanalyse med beregning av trafikkmengde som planlagt virksomhet vil medføre.
 - Trafikkanalysen må vise en vurdering av plassering, kapasitet og utforming av kryss/avkjørsel mellom området og Rv. 3.
 - Forholdet til kryss med Fv. 715 bør inngå i analysen.
 - Trafikkanalysen må vise beregnet trafikkmengde fordelt på tjeneste transport, ansattransport, og antatt reisemiddelfordeling.
 - Vurdering av mulig sanering av avkjørsler bør også tas med.
 - Det er viktig at trafikkanalysen tar høyde for det reguleringsplanen i realiteten åpner for. Reguleringsplanen må sette tydelige rammer for virksomheten slik at trafikken holdes innenfor trafikkanalySENS beregninger.
 - Det henvises til NA - rundskriv 2015/14, og vi ber om at det gjøres en vurdering av om det vil være behov for tilrettelegging for modulvogntog til området.

Rådmannens kommentar: SPR-SBATP ligger inne i planprogrammet som rammebetingelser.

Tas inn under «Tema som skal vurderes i KU» også.

Trafikale forhold er inne som utredningsbehov. Behov for trafikkanalyse er tatt inn i planprogrammet

Fylkesmannen i Hedmark, 09.03.18

- Mener det kanskje ville være interessant å utvide planavgrensningen ytterligere sørover langs Tunna, dersom grunnen til utvidelsen ut over næringsarealet er gjort for å ha en mer naturlig avgrensning.
- I planprogrammet heter det at *ny avkjørsel til Rv3 kan føre til at det må bygges ned noe dyrka mark*. Fylkesmannen forutsetter at det velges løsninger som legger minst mulig beslag på dyrka mark.

Rådmannens kommentar:

- *Avgrensingen er lagt mot Rv.3 for at det er naturlig avgrensning og for å få med arealer som kan være relevante for adkomsten til området. I sør er to eiendommer med bebyggelse tatt med, en med fritidsbolig og en med et gårdstun. Resterende areal sør langs Tunna er dyrka mark, uten bebyggelse, som allerede er regulert til LNF-formål i Kommunedelplanen for Tynset Tettsted. Det sees derfor ikke som hensiktsmessig å utvide planavgrensninga.*
- *Det vil etterstrebes å legge minst mulig beslag på dyrka mark, men sikker avkjørsel fra Rv.3, grunnet siktforhold, vil kunne gjøre total unngåelse vanskelig.*

Saksvurdering

Det er kommet inn 5 merknader til selve planprogrammet og planprogrammet er justert i tråd med disse.

Det er rådmannens vurdering at forslaget til planprogram oppfyller de forventninger som er kommet i høringsuttalelsene, som foreligger gjennom plan- og bygningsloven og at dette gir et godt grunnlag for den forestående planprosessen. Rådmannen anbefaler at planprogrammet vedtas.

Til orientering er det ikke klageadgang på fastsettelsen av planprogrammet, jf. plan- og bygningslovens § 1-9 og § 12-12, da fastsetting av utredningsplikten er en prosessledende beslutning som ikke faller inn under definisjonen av enkeltvedtak, jf. forvaltningslovens § 2.

En avkjørsel fra Rv.3 med plassering, kapasitet og utforming i henhold til Statens vegvesens krav vil være avgjørende for gjennomføringen av planforslaget. Det vil derfor være hensiktsmessig å starte med denne avklaringen og få et kostnadsoverslag for en evt. gjennomføring. Når dette er avklart, må det vurderes om det skal jobbes fram et helhetlig planforslag for utleggelse til offentlig ettersyn og sendes på høring.

Vedtaketts konsekvenser for klima og miljø

Planprogrammet skal angi hvilke temaer som må utredes i konsekvensutredningen, som skal belyse hvilke konsekvenser en eventuell utbygging i dette området vil få, blant annet, for klima og miljø.

Innstilling:

Formannskapet fatter følgende vedtak:

I henhold til plan- og bygningsloven § 4-1 vedtas planprogram for Områdeplan for Østerdalsporten Nord, datert 20.04.18. Det tas forbehold framdriften, jf. saksutredningen.

Formannskapet behandlet saken i møte 18.01.2018 :

Ordfører Merete Myhre Moen, Sp, og Per Hermann Køhn Hansæl, Sp, ble erklært inhabile og fratrådte behandlingen av saken.

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Formannskapet varsler i henhold til plan – og bygningslovens §§ 4-1, 12-8 og 12-9, oppstart av arbeidet med områderegulering for Østerdalsporten nord, og legger forslaget til planprogram ut til offentlig ettersyn og høring.

Formannskapet behandlet saken i møte 03.05.2018 :

Merete Myhre Moen, Sp, og Per Hermann Køhn Hansæl, Sp, ble erklært inhabile og fratrådte behandlingen av saken.

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

Formannskapet fattet følgende vedtak:

I henhold til plan- og bygningsloven § 4-1 vedtas planprogram for Områdeplan for Østerdalsporten Nord, datert 20.04.18. Det tas forbehold framdriften, jf. saksutredningen.