

Tynset kommune**SÆRUTSKRIFT**

Arkivsak: 20/3750

**OPPSTART – REVISJON AV KOMMUNEDELPLAN TYNSET
TETTSTED 2015-27**

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
122/20	Formannskapet	05.11.2020
102/20	Kommunestyret	17.11.2020

Kortversjon av saken:

Det er i ny kommunal planstrategi for Tynset vedtatt at gjeldende kommunedelplan for Tynset tettsted skal rulleres.

Plan- og bygningslovens § 11-12 setter krav til varsling når revisjon av plan igangsettes.

Berørte offentlige organer og andre interesserte skal varsles om formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Dette gjøres gjennom varsel om oppstart og gjennom høring av planprogram.

Planprogrammet skal redegjøre for overordnede føringer, formelle krav til planarbeidet og hvordan prosessen med planarbeidet er tenkt gjennomført. Videre tar planprogrammet for seg hva kommuneplanen inneholder, hva som skal utredes, hvordan den skal utarbeides (metodikk) og hvem som skal delta i prosessen (organisering og medvirkning).

Planprogrammet skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker. Det er kommunestyret som endelig vedtar planprogrammet som skal legges til grunn for planarbeidet. Kommunedirektøren innstiller på å varsle oppstart av planarbeid for ny kommunedelplan for Tynset by og sende planprogrammet på høring.

Vedlegg

1. Planprogram, datert 30.10.20.
2. Kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt 27.01.15.
3. Planstrategi, vedtatt 22.09.20 sak 76/20.

Melding om vedtak sendes til:

Saksbehandler

Saksopplysninger**Bakgrunn**

Kommunestyret i Tynset har i kommunal planstrategi for 2020-2023 vedtatt at Kommunedelplan for Tynset tettsted, vedtatt 08.10.2015, skal rulleres. Gjeldende plan er av nyere dato, men det er ønske om å revidere denne spesielt med tanke på boligområder. Det er derfor vedtatt oppstart av planarbeidet høsten 2020, med vedtak høsten 2022.

Revidert plan blir benevnt Kommunedelplan for Tynset by, og skal gjelde for perioden 2022 – 2035.

Gjeldende plan

Gjeldende plan ble vedtatt 08.10.2015. Planen skal fremme Tynset som et attraktivt og sterkt regionsenter ved å skape forutsigbarhet for næringsliv og innbyggere, samt å ha tydelige rammebetingelser for de mål som settes for utviklingen.

Det legges opp til et betydelig forsettingspotensial fra tidligere kommunedelplan. Planens formål defineres slik:

- *Utvikle attraktivitet og urbanitet gjennom gode gateløp, nytt torgområde og attraktive møteplasser med lokalt særpreg.*
- *Skape et levende sentrum gjennom god fortetting, både med hensyn til bolig- og næringsvirksomhet.*
- *Legge til rette for "folkehelse i hverdagen" gjennom en god og sammenhengende infrastruktur av gang- og sykkelveier, stier, leder og løyper.*
- *Foreta lokaliseringvalg ved nyetableringer som bidrar til å gi sentrum en mer urban karakter.*
- *Ha en bærekraftig arealpolitikk som ivaretar et aktivt landbruk matproduksjon og skogsvirke.*
- *Ha en bærekraftig arealpolitikk som ivaretar naturmangfold, kulturminner, kulturlandskap og vassdrag.*

Hensikt

Mål, hovedtrekk og mange øvrige elementer i den gjeldende planen skal videreføres, men det er nå behov for å ta en gjennomgang og planrevisjon på følgende tema:

- Avklare utviklingsretning for Tynset by.
- Vurdere behovet for nye boligområder, og evt. avklare hvor disse skal etableres.
- Vurdere behovet for nye næringsområder, og evt. avklare hvor disse skal etableres.
- Vurdere kapasitet, sammenheng, helhet og trafiksikkerhet i vegnettet, særlig i sentrumskjernen og skole- og sjukehusområdet.
- Vurdere en helhetlig grønnstruktur, som vil si gang- og sykkelvegnett, fortau, sykkelfelt, turveger, turstier, friområder og andre grøntarealer i sentrumsområdet.

Prosess

Det følger av plan- og bygningslovens § 11-12 at berørte offentlige organer og andre interesserte skal varsles om formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Det skal alltid kunngjøres en melding om dette i minst én avis som er alminnelig lest på stedet, og gjennom elektroniske medier. Det stilles krav om utarbeidelse av planprogram for kommuneplaner, jfr. plan og bygningsloven § 4.1. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning. Utarbeidelsen av planprogrammet blir derfor første del av planprosessen.

Planprogrammet skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker. Det er kommunestyret som endelig vedtar planprogrammet som skal legges til grunn for planarbeidet, etter innstilling fra formannskapet. Samtidig som planprogrammet sendes på høring, varsles planoppstart og det gis frist for innspill til selve planen. Innspillene som kommer til planen vil bli vurdert i arbeidet med utarbeidelsen av planen, gjennom en konsekvensutredning.

Etter at planforslaget er utarbeidet skal dette vedtas og legges ut på høring av formannskapet. Etter høringsperioden (minst 6 uker) vil innkomne merknader vurderes.

Når merknadene er vurdert og innarbeidet relevante endringer i planen er gjennomført vil planen tas opp til politisk sluttbehandling av kommunestyret, med innstilling fra formannskapet.

Organisering

Det vil opprettes en administrativ arbeidsgruppe bestående av Nærings sjef, Landbruk og miljø, Tekniske tjenester, Plan og representanter fra skoler og barnehager som vil utarbeide planforslaget. Ut over medlemmene vil andre ressurspersoner fra administrasjonen involveres underveis ved behov.

Politisk involvering og styring sikres gjennom ei styringsgruppe bestående av formannskapet, samt alle gruppelederne. Det holdes møter med styringsgruppen ved viktige milepæler, og møtene vil holdes samme dag, men i etterkant av, formannskapsmøter.

Medvirkning

Lokaldemokratiet og engasjement gjennom lokalpolitikken er de viktigste arenaene for medvirkning. Kommunen har også en rekke råd, utvalg, funksjoner og organisasjoner som fungerer som høringsinstanser i planarbeidet. Medvirkning fra de som yter kommunale tjenester er også essensielt. Ansatte bidrar både med fagkompetanse og kunnskap.

Vi er på vei fra kommune 2.0 som la vekt på å være et «servicesamfunn» der brukeren er en kunde og bestemmer – til kommune 3.0 som legger vekt på «fellesskapsamfunnet» der samskapning er viktig. Dette betyr at brukeren ikke bare er en kunde, men en innbygger som skal bidra til fellesskapet.

Det legges opp til at det holdes to dialogmøter med råd og utvalg i løpet av planprosessen, et i løpet av høringen av planprogrammet og et i løpet av høringen av planforslaget. Inkludert i disse dialogmøtene vil representanter fra et nyopprettet Byutvalg involveres.

Kommunestyret behandlet i sitt møte 25.08.20 om Tynset skal søke bystatus. Det ble vedtatt at Tynset skal ha status som by, og at det settes ned et utvalg med medlemmer fra blant annet kommunestyret og næringslivet. Utvalget skal fremme en sak om byutvikling i Tynset sentrum for kommunestyret i løpet av 2021, hvor man skal se videre på fordeler og ulemper, og hvordan en kan dra nytte av positive synergier som følge av bystatus. Byutvalget vil bli involvert i kommunedelplanprosessen.

Saksvurdering

Medvirkning

KS sier følgende (I «Kommunens rolle som arealplanmyndighet») om medvirkning:

"For å legge til rette for en meningsfull medvirkning kan det være nyttig å tenke gjennom hvem medvirkning er myntet på. Medvirkning skal i første rekke sikre at de som ikke gjennom makt i form av innsigelsesmyndighet eller andre ressurser kan komme til "planleggingsbordet", har mulighet til å gi innspill og være en del av plandialogen."

Det skal alltid legges til rette for medvirkning når det fremmes planforslag. Kommunen har et overordnet ansvar for å se til at kravet etterfølges og sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging. Varsling og høring vil ikke alltid oppleves som tilstrekkelig invitasjon til innbyggermedvirkning, og egne tiltak til for å sikre involverende prosesser bør vurderes.

Undersøkelser (iht. ØF-rapport 04/2017) har vist at kommunene generelt benytter seg av de enkleste formene for deltakelse og medvirkning i areaplanprosesser. Dette på tross av argumentene for en bred medvirkningsprosess.

Argumenter for å ha en bred medvirkningsprosess er:

- Gruppene som blir berørt av planleggingen har rett til å bli hørt.
- Deltakelse kan styrke og skape nye bånd mellom innbyggere og politiske institusjoner.
- Deltakelse og medvirkning er en gjensidig læringsprosess, hvor ulike typer kunnskap blir brakt inn på planleggingsarenaen.
- Deltakelse og medvirkning kan bidra til å oppnå konkrete resultater.
- En god og konstruktiv deltakelse vil ideelt sett føre til at planer blir så gode at de er lettere å implementere.
- Planer blir lettere akseptert dersom innbyggerne føler at det har vært en god prosess.

Planlegging er imidlertid ofte en kamparena mellom ulike interesser. Medvirkning kan derfor også bidra til å bremse, forsinke og komplisere planarbeidet. Likevel er det også viktig. Grundige diskusjoner under utarbeidelsen av planen, vil kunne styrke grunnlaget for planen i tiden som kommer.

Ut over varsling og høringer bruker mange kommuner folkemøter for å invitere til medvirkning. Det kan være store forskjeller i kompetanse, kapasitet og ressurser hos innbyggere, og folkemøter vil kun appellere til en del av disse. Bruk av flere forskjellige metoder/aktiviteter er derfor et virkemiddel for å få fram representative og nyttige bidrag.

Egnede aktiviteter kan være:

- Bruk av fagfolk og politikere i prosessen.
- Bruk av fagfolk og ulike fagmiljøer ved hjelp av for eksempel digitale nettverk eller «på stedet-ekspertise».
- Kontakt med offentlige råd, organisasjonsliv, velforeninger og annen interesserepresentasjon.

Det legges i prosessen med kommunedelplanen opp til dialogsmøter med råd og utvalg. Dette vil kunne være med på å få en bredere medvirkningsprosess, enn kun høringer hjemlet i plan- og bygningsloven. En annen grunn til å arrangere møter er for å skape engasjement og publisitet blant innbyggere og andre interessenter.

Videre vil det i planarbeidet kjøres prosesser mot næringsliv, barne- og ungdomsskole og aktører innenfor samferdsel, kollektivtransport og offentlig tjenesteytere. Sosiale medier vil bli brukt som kontaktflate mot det brede publikum.

Når foreløpig planmateriale er utarbeidet, vil forslaget presenteres for regionalt planforum. Etter at planforslaget er vedtatt lagt ut til høring, legges det opp til et åpent informasjonsmøte tidlig i høringsfasen.

Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren anbefaler at planarbeidet med rullering av kommunedelplanen for Tynset by varsles offisielt, og at vedlagte forslag til planprogram legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring til berørte lag, foreninger og offentlige organer med seks ukers frist for å komme med merknader.

Det er kommunedirektørens vurdering at forslaget til planprogram oppfyller de forventninger som plan- og bygningsloven stiller, samt gir et godt grunnlag for den forestående planprosessen.

Vedtaket konsekvenser for klima og miljø

Blir vurdert gjennom planprosessen.

Råd og utvalg

Planprogrammet sendes kommunens råd og utvalg til høring.

Innstilling:

1. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-12 varsles oppstart av arbeidet med revidering av kommunedelplan for Tynset by.
2. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 sendes forslag til planprogram, høringsversjon datert 30.10.20 ut til høring og legges offentlig ettersyn i seks uker.

Formannskapet behandlet saken i møte 05.11.2020:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak/formannskapets innstilling:

1. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-12 varsles oppstart av arbeidet med revidering av kommunedelplan for Tynset by.
2. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 sendes forslag til planprogram, høringsversjon datert 30.10.20 ut til høring og legges offentlig ettersyn i seks uker.

Kommunestyret behandlet saken i møte 17.11.2020 :

Forslag fra Dag Henrik Sandbakken, Sp:

Nytt punkt 3:

Formannskapet, supplert med gruppelederne som ikke er representert i formannskapet, velges som styringsgruppe.

Innstillingen og Sandbakkens forslag enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-12 varsles oppstart av arbeidet med revidering av kommunedelplan for Tynset by.
2. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 sendes forslag til planprogram, høringsversjon datert 30.10.20 ut til høring og legges offentlig ettersyn i seks uker.
3. Formannskapet, supplert med gruppelederne som ikke er representert i formannskapet, velges som styringsgruppe.

