

**Alvdal kommune****SÆRUTSKRIFT**

Arkivsak: 21/542

**SAMLET SAKSFREMSTILLING - KDP SAVALEN 2022-2035 -  
OPPSTART AV PLAN OG FORSLAG TIL PLANPROGRAM**

<b>Saksnr.</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
37/21	Kommunestyret	27.05.2021

Endelig vedtak fattes i: Kommunestyret.

**Kortversjon av saken:**

Kommunestyret i Tynset og Alvdal har i kommunal planstrategi for 2020 - 2023 vedtatt at felles kommunedelplanen for Savalen skal rulleres med oppstart våren 2021, og planlagt vedtak våren 2022. På grunnlag av at planen skal gjelde to kommuner blir den planlagte framdriftsplanen noe lenger og vedtaket blir forskjøvet til våren 2023.

Plan- og bygningslovens § 11-12 setter krav til varsling om formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Dette gjøres gjennom varsel om oppstart og gjennom høring av planprogram. Planprogrammet skal redegjøre for overordnede føringer, formelle krav til planarbeidet og hvordan prosessen med planarbeidet er tenkt gjennomført. Videre tar planprogrammet for seg hva kommuneplanen inneholder, hva som skal utredes, hvordan den skal utarbeides (metodikk) og hvem som skal delta i prosessen (organisering og medvirkning). Planprogrammet skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker. Det er kommunestyret som endelig vedtar planprogrammet som skal legges til grunn for planarbeidet.

Kommunedirektøren innstiller på at planarbeidet startes opp og at forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i seks uker.

**Vedlegg**

1. Planprogram Savalen 2022-2035, datert 28.04.2021.
2. Planstrategi 2020-2023 for Tynset kommune, datert 23.09.2020.
3. Planstrategi for Alvdal kommune 2020-2023, datert 06.11.2020.

**Melding om vedtak sendes til:**

Saksbehandler.

**Saksopplysninger:****Bakgrunn:**

Kommunestyret i Tynset og Alvdal har i kommunal planstrategi for 2020-2023 vedtatt at Kommunedelplan for Savalen, vedtatt i Tynset kommunestyre 30.10.2014, og i Alvdal kommunestyre 04.09.2014, skal revideres. Gjeldende plan er av nyere dato, men det er ønskelig å revidere denne spesielt med tanke på å definere en mer detaljert retning for Savalen planområde.

***Gjeldende plan:***

Gjeldende plan ble vedtatt 2014. Planen skulle fremme Savalen som en attraktiv turistdestinasjon. Planen skulle bidra til en helhetlig og langsiktig forvaltning av området gjennom samarbeid på tvers av kommunegrensen og mellom ulike aktører i området. Målet var å kartlegge ressurser og kvaliteter, og bidra til bevisstgjøring om stedets lokale tradisjon, særpreg og identitet, samt legge overordnede mål og rammer for utvikling av området rundt Savalen.

Formålet med planen var å:

- Legge overordnede mål og rammer for utvikling av området rundt Savalen, og avklare strategier og innsatsområder for utvikling og verdiskaping.
- Kartlegge ressurser og kvaliteter, og bidra til bevisstgjøring om stedets lokale tradisjon, særpreg og identitet.
- Bidra til en helhetlig og langsiktig forvaltning av området gjennom samarbeid på tvers av kommunegrensen og mellom ulike aktører i området.

***Hensikten med ny revisjon:***

Mål, hovedtrekk og mange øvrige elementer i den gjeldende planen foreslås videreført, men det er et behov for å ta en planrevisjon på følgende kjente utfordringer:

- Videre vurdere helhetlig utvikling over kommunegrensen med vekt på bærekraft og det gode liv.
- Styrke og forbedre beslutningsgrunnlaget gjennom utredningsarbeid.
- Vurdere behovet for og eventuell lokalisering av nye byggeområder, herunder blant annet fritidsboliger, camping, og andre næringsområder.
- Avklare infrastruktur for eldre etablerte hytter og hytteområder.
- Avklare utviklingsretning for Savalen nord, samt avklare tålegrense for videre utvikling i resterende områder rundt Savalen.
- Avklare mindre utfordringer ved dagens plan, som for eksempel; fradeling av naust, maksfart på Savalen, og lignende.

***Prosess:***

Det følger av plan- og bygningslovens § 11-12 at berørte offentlige organer og andre interesserte skal varsles om formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Det skal alltid kunngjøres en melding om dette i minst én avis som er alminnelig lest på stedet, og gjennom elektroniske medier. Det stilles krav om utarbeidelse av planprogram for kommuneplaner, jfr. plan og bygningsloven § 4.1. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning. Utarbeidelsen av planprogrammet blir derfor første del av planprosessen.

Planprogrammet skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker. Det er kommunestyret som endelig vedtar planprogrammet som skal legges til grunn for planarbeidet, etter innstilling fra formannskapet. Samtidig som planprogrammet sendes på høring, varsles planoppstart og det gis frist for innspill til selve planen. Innspillene som kommer til planen vil bli vurdert i arbeidet med utarbeidelsen av planen, gjennom en konsekvensutredning.

Etter at planforslaget er utarbeidet skal dette vedtas og legges ut på høring av formannskapet. Etter høringsperioden (minst 6 uker) vil innkomne merknader vurderes.

Når merknadene er vurdert og innarbeidet relevante endringer i planen er gjennomført vil planen tas opp til politisk sluttbehandling av kommunestyret, med innstilling fra formannskapet.

### **Organisering:**

Det vil opprettes en administrativ arbeidsgruppe med Næringsjef, Landbruk og miljø, og Tekniske tjenester. Plan, byggesak og geodata har prosjektlederansvar og sekretæransvar. Andre ressurspersoner fra administrasjonen involveres underveis ved behov.

Politisk involvering og styring sikres gjennom ei felles styringsgruppe bestående av formannskapet, samt alle gruppelederne i begge kommuner. Det holdes møter med styringsgruppen ved viktige milepæler.

### **Medvirkning:**

Lokaldemokratiet og engasjement gjennom lokalpolitikken er de viktigste arenaene for medvirkning. Kommunen har også en rekke råd, utvalg, funksjoner og organisasjoner som fungerer som høringsinstanser i planarbeidet. Medvirkning fra de som yter kommunale tjenester er også essensielt. Ansatte bidrar både med fagkompetanse og kunnskap.

Vi er på vei fra kommune 2.0 som la vekt på å være et «servicesamfunn» der brukeren er en kunde og bestemmer – til kommune 3.0 som legger vekt på «fellesskapssamfunnet» der samskapning er viktig. Dette betyr at brukeren ikke bare er en kunde, men en innbygger som skal bidra til fellesskapet.

Det legges opp til at det holdes to dialogmøter med råd og utvalg, samt to åpne møter i løpet av planprosessen, et i løpet av høringen av planprogrammet og et i løpet av høringen av planforslaget.

## **Saksvurdering**

### **Medvirkning:**

KS sier følgende (I «*Kommunens rolle som arealplanmyndighet*») om medvirkning: *"For å legge til rette for en meningsfull medvirkning kan det være nyttig å tenke gjennom hvem medvirkning er myntet på. Medvirkning skal i første rekke sikre at de som ikke gjennom makt i form av innsigelsesmyndighet eller andre ressurser kan komme til "planleggingsbordet", har mulighet til å gi innspill og være en del av plandialogen."*

Det skal alltid legges til rette for medvirkning når det fremmes planforslag. Kommunen har et overordnet ansvar for å se til at kravet etterfølges og sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging. Varsling og høring vil ikke alltid oppleves som tilstrekkelig invitasjon til innbyggermedvirkning, og egne tiltak til for å sikre involverende prosesser bør vurderes.

Undersøkelser (iht. ØF-rapport 04/2017) har vist at kommunene generelt benytter seg av de enkleste formene for deltakelse og medvirkning i areaplanprosesser. Dette på tross av argumentene for en bred medvirkningsprosess.

Argumenter for å ha en bred medvirkningsprosess er:

- Gruppene som blir berørt av planleggingen har rett til å bli hørt.
- Deltakelse kan styrke og skape nye bånd mellom innbyggere og politiske institusjoner.

- Deltakelse og medvirkning er en gjensidig læringsprosess, hvor ulike typer kunnskap blir brakt inn på planleggingsarenaen.
- Deltakelse og medvirkning kan bidra til å oppnå konkrete resultater.
- En god og konstruktiv deltakelse vil ideelt sett føre til at planer blir så gode at de er lettere å implementere.
- Planer blir lettere akseptert dersom innbyggerne føler at det har vært en god prosess.

Planlegging er imidlertid ofte en kamparena mellom ulike interesser. Medvirkning kan derfor også bidra til å bremse, forsinke og komplisere planarbeidet. Likevel er det også viktig. Grundige diskusjoner under utarbeidelsen av planen, vil kunne styrke grunnlaget for planen i tiden som kommer.

Ut over varsling og høringer bruker mange kommuner folkemøter for å invitere til medvirkning. Det kan være store forskjeller i kompetanse, kapasitet og ressurser hos innbyggere, og folkemøter vil kun appellere til en del av disse. Bruk av flere forskjellige metoder/aktiviteter er derfor et virkemiddel for å få fram representative og nyttige bidrag. Egnede aktiviteter kan være:

- Bruk av fagfolk og politikere i prosessen.
- Bruk av fagfolk og ulike fagmiljøer ved hjelp av for eksempel digitale nettverk eller «på stedet-ekspertise».
- Kontakt med offentlige råd, organisasjonsliv, velforeninger og annen interesserepresentasjon.

Det legges i prosessen med kommunedelplanen opp til to dialogsmøter med råd og utvalg. Dette vil kunne være med på å få en bredere medvirkningsprosess, enn kun høringer hjemlet i plan- og bygningsloven. En annen grunn til å arrangere møter er for å skape engasjement og publisitet blant innbyggere og andre interessenter.

Videre vil det i planarbeidet kjøres prosesser mot næringsliv og de unges råd. I tillegg legges det opp til to åpne møter. Sosiale medier vil bli brukt som kontaktflate mot det brede publikum.

Når foreløpig planmateriale er utarbeidet, vil forslaget presenteres for regionalt planforum. Etter at planforslaget er vedtatt lagt ut til høring, legges det opp til et åpent informasjonsmøte tidlig i høringsfasen.

### **Råd og utvalg**

Interesse-grupper, Trafikksikkerhets-utvalget, Rådet for likestilling, De unges råd, Internasjonalt råd, Eldreråd.

Tynset kommune, kommunestyret, fattet følgende vedtak i saken 18. mai:

1. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-12 varsles oppstart av arbeidet med revidering av kommunedelplan for Savalen.
2. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 sendes forslag til planprogram, høringsversjon datert 28.04.2021 ut til høring og legges til offentlig ettersyn i seks uker.
3. Fåset-Fådøl utmarkslag inkluderes i den eksterne referansegruppa på lik linje som Savalen fiskeforening, Savalen utvikling og Savalen natur og velforening.

Høringsfrist settes til 12 uker, og ikke 6 som i innstillingen.

### **Vedtaketts konsekvenser for klima og miljø**

Blir vurdert gjennom planprosessen.

#### **Innstilling:**

1. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-12 varsles oppstart av arbeidet med revidering av kommunedelplan for Savalen.
2. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 sendes forslag til planprogram, høringsversjon datert 28.04.2021 ut til høring og legges til offentlig ettersyn i 12 uker.
3. Grunneierlag i Alvdal inkluderes i den eksterne referansegruppa på lik linje som Fåset-Fådal utmarkslag, Savalen fiskeforening, Savalen utvikling og Savalen natur og velforening.

#### **Kommunestyret behandlet saken i møte 27.05.2021 :**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

#### **Vedtakk**

1. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-12 varsles oppstart av arbeidet med revidering av kommunedelplan for Savalen.
2. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 sendes forslag til planprogram, høringsversjon datert 28.04.2021 ut til høring og legges til offentlig ettersyn i 12 uker.
3. Grunneierlag i Alvdal inkluderes i den eksterne referansegruppa på lik linje som Fåset-Fådal utmarkslag, Savalen fiskeforening, Savalen utvikling og Savalen natur og velforening.