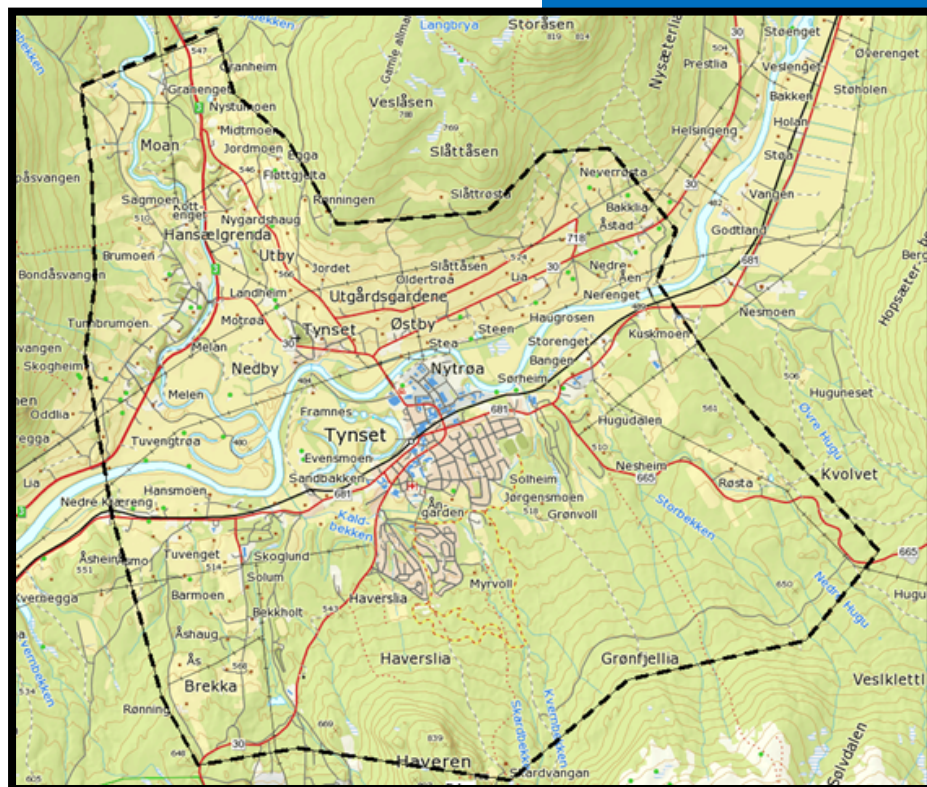


Planprogram

Kommunedelplan for Tynset by 2022 - 2035



Plan, byggesak og geodata

Tynset kommune

12.01.2021

Innhold

1	Innledning.....	2
2	Formål	2
3	Planområde	3
4	Bakgrunn	3
5	Forutsetninger for planarbeidet.....	4
5.1	Plan- og bygningsloven.....	4
5.2	Nasjonale og regionale forutsetninger	4
5.2.1	Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019 - 2023.....	4
5.2.2	Andre statlige og regionale planer og strategier	5
5.2.3	Regional planstrategi for Hedmark 2016 - 2020.....	6
5.2.4	Andre statlige og regionale planer og strategier	6
5.3	Kommunale forutsetninger	6
5.3.1	Kommuneplanens samfunnsdel	6
5.3.2	Status og utfordringsdokument 2020.....	8
5.3.3	Kommunedelplaner	8
5.3.4	Temaplaner.....	8
5.3.5	Temakart.....	8
5.3.6	Fagrapporter	9
5.3.7	Annet, pågående planarbeid	10
6	Utredningsbehov	10
6.1	Behovsvurdering.....	10
6.2	Vurdering av innspill	11
6.3	Temakart	11
6.4	Fagrapporter.....	11
6.5	ROS-analyse	12
6.6	Konsekvensutredning (KU)	12
6.7	Tiltaksplan.....	14
7	Planprosess.....	14
7.1	Organisering	14
7.2	Planprosessen.....	14
7.3	Medvirkning.....	16
8	Framdriftsplan	17

1 Innledning

Ny kommunedelplan vil bestå av følgende dokumenter:

- Plankart
- Planbestemmelser
- Planbeskrivelse
- ROS-analyse
- Konsekvensutredning
- Temakart
- Faglige utredninger
- Tiltaksdel

2 Formål

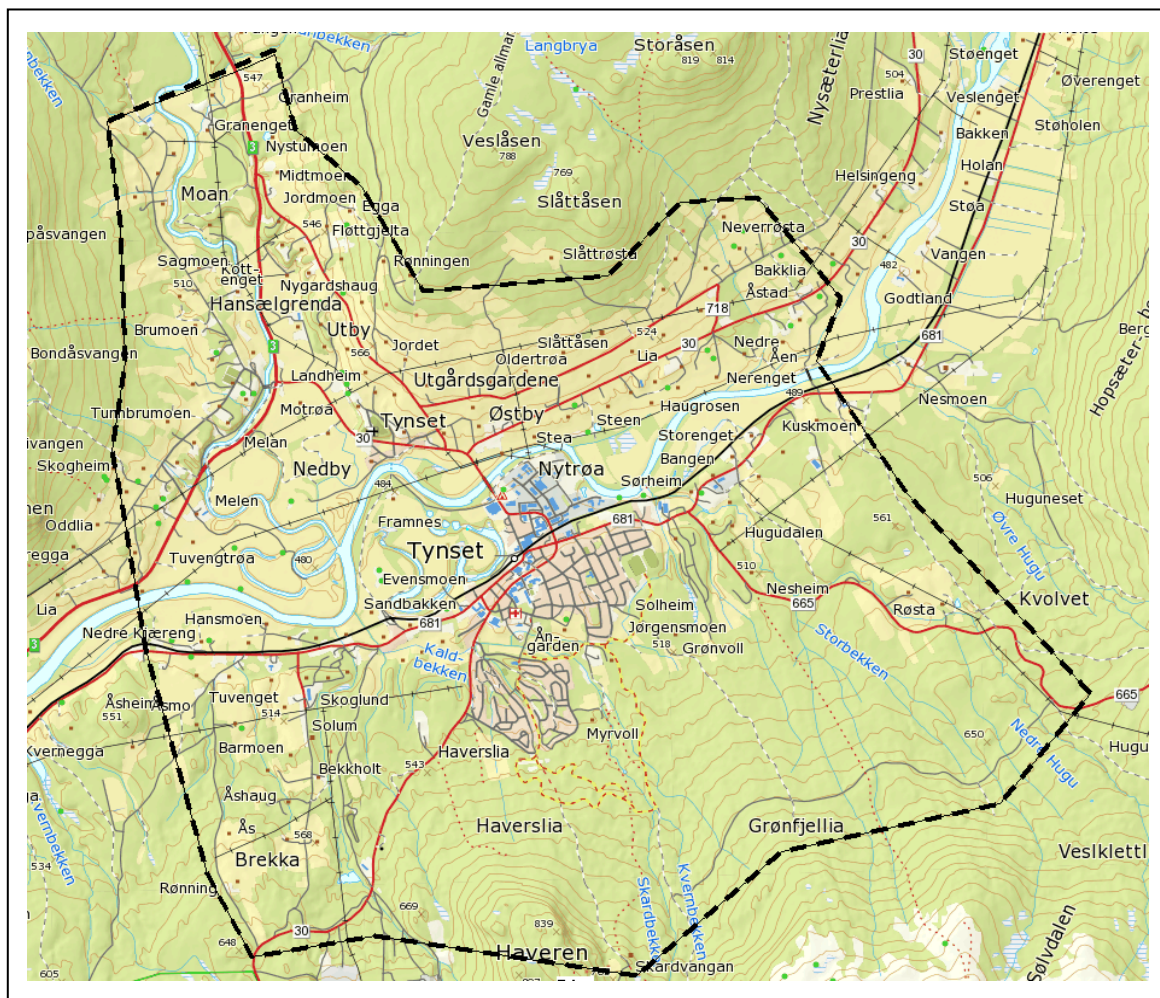
Hovedformålet med planarbeidet er å revidere gjeldende kommunedelplan for Tynset tettsted. Gjeldende kommunedelplan er vedtatt av kommunestyret 08.10.15, og gjelder for perioden 2015 – 2027. Revidert plan blir benevnt kommunedelplan for Tynset by, og skal gjelde for perioden 2022 – 2035.

Med utgangspunkt i vedtatt bystatus for Tynset, er det behov for å ta en gjennomgang og planrevisjon på følgende tema:

- Avklare utviklingsretning for Tynset by.
- Vurdere behovet for nye boligområder, og evt. avklare hvor disse skal etableres.
- Vurdere behovet for nye næringsarealer, og evt. avklare hvor disse skal etableres, **samt avklare viktige arealer som bygger opp under turisme.**
- Vurdere kapasitet, sammenheng, helhet og trafiksikkerhet i vegnettet, særlig i sentrumskjernen og skole- og sjukehusområdet.
- Vurdere en helhetlig grønnstruktur, som vil si gang- og sykkelvegnett, fortau, sykkelfelt, turveger, turstier, friområder og andre grøntarealer, **opp mot fortetting og transformasjon i sentrumsområdet.**

3 Planområde

Planområdet er det samme som for gjeldende kommunedelplan fra 2015:



Kartet viser grense for gjeldende kommunedelplan for Tynset tettsted, vedtatt 2015. Samme grense vil gjelde for arbeidet med revidert plan, kommunedelplan for Tynset by 2022 – 2035.

Da gjeldende delplan ble utarbeidet, ble plangrensen justert i forhold til tidligere delplan (2007) med tanke på å utvikle sentrumsnære næringsarealer, samt å sikre god sammenheng mellom sentrumsområdene og omkringliggende utmarks- og nærrekreasjonsområder.

4 Bakgrunn

Kommunestyret i Tynset har i kommunal planstrategi for 2020-2023 vedtatt at kommunedelplan for Tynset tettsted skal rulleres med oppstart høsten 2020 med vedtak høsten 2022. I planstrategien er behovet for vurdering av nye boligområder nevnt spesielt.

Bakgrunnen for at planarbeidet er gitt prioritet i planstrategien må ses i sammenheng med kommunestyrets vedtak om å gi Tynset bystatus. Jf. sak 65/20 i møte 25.08.2020. En naturlig oppfølging av dette vedtaket vil være at man ser på kommunedelplanen for Tynset by med ny innfallsvinkel.

I saksutredningen for vedtaket er formuleringer om Tynset tettsted (Tynset by) i gjeldende samfunnsdel til kommuneplanen trukket fram og drøftet. Samfunnsdelen vil derfor være et svært

viktig premissdokument og utgangspunkt for planarbeidet. Formuleringer i samfunnsdelen med relevans for framtidig utvikling av Tynset by er gjort nærmere rede for og drøftet i kap. 5.3.1.

Med bakgrunn i gjeldende samfunnsdel har administrasjonen formulert forslag til formålsbeskrivelse for planarbeidet, jf. kap. 1.

5 Forutsetninger for planarbeidet

5.1 Plan- og bygningsloven

Plan- og bygningslovens (pbl.) formålsparagraf (§ 1-1) sier at loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.

Videre står det (utdrag): «*Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser. Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives. Prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak. Det samme gjelder hensynet til barn og unges oppvekstvilkår, og estetisk utforming av omgivelsene*».

Planlegging som samordnende aktivitet krever nært samarbeid mellom kommunen, statlige og regionale fagetater, private organisasjoner, næringsliv og innbyggere. Planleggingen skal ikke være mer omfattende enn nødvendig.

5.2 Nasjonale og regionale forutsetninger

Det er et viktig prinsipp at kommunen i sin planlegging skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver. For dette planarbeidet framkommer de viktigste nasjonale og regionale føringer for planarbeidet gjennom følgende dokumenter:

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019 – 2023
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)
- **Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning**
- Regional planstrategi for Hedmark 2016 – 2020

5.2.1 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019 - 2023

Vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019. Dokumentet er utarbeidet i henhold til plan- og bygningslovens § 6-1. Forventningene er delt inn i tre hovedområder:

- 1) Vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet
- 2) Bærekraftig areal- og transportutvikling
- 3) Byer og tettsteder der det er godt å leve

Forventningen om *Bærekraftig areal- og transportutvikling* innebærer at tettstedsutvikling og utbyggingsmønster må ses i sammenheng med transportsystemet, slik at transportbehovet kan løses på en mest mulig effektiv og miljøvennlig måte. Dette innebærer å legge opp til kortest mulige avstander mellom ulike gjøremål, og fortetting rundt kollektivknutepunkt. Disse prinsippene bidrar til å redusere klimautslipp.

Forventningen om *Byer og tettsteder der det er godt å bo og leve* innebærer en tettstedsutvikling som i tillegg ivaretar befolkningens helse, trygghet og trivsel, og som er attraktive for et variert tilbud av handel, tjenester og aktiviteter. Erfaring viser at høy tetthet samtidig bidrar til både trivsel, innovasjon og økonomisk aktivitet. Korte avstander medfører ofte høy tilgjengelighet til ulike tilbud og tjenester, samt økt kunnskapsutveksling. I tillegg gjør korte avstander det mulig å utforme utearealer og møteplasser som har bedre kvaliteter med tanke på at folk kan oppholde seg, blant annet fordi parkering og trafikk kan hensyntas i noe mindre grad. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging gir innsigelsesgrunnlag i planprosessen.

5.2.2 Andre statlige og regionale planer, utredninger og strategier

Dette er statlige og regionale planer og strategier som vil være førende i planprosessen og kan gi innsigelsesgrunnlag:

- **Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging:**
I de statlige planretningslinjene er de samme nasjonale forventningene til areal- og transportutvikling, herunder by- og tettstedsutvikling, nærmere konkretisert. Planlegging av arealbruk og transportsystem skal fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, god trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Planleggingen skal bidra til å utvikle bærekraftige byer og tettsteder, legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling, og fremme helse, miljø og livskvalitet. Utbyggingsmønster og transportsystem bør fremme utvikling av kompakte byer og tettsteder, redusere transportbehovet og legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer. Formålet med statlige retningslinjer er å markere nasjonal politikk på områder hvor det er spesielt viktig at det blir fulgt opp i planleggingen.
- **Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen.**
Retningslinjene skal synliggjøre og styrke barn og unges interesser i all planlegging og byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven, samt gi kommunene bedre grunnlag for å integrere og ivareta barn og unges interesser i sin løpende planlegging og byggesaksbehandling. Videre skal de gi et grunnlag for å vurdere saker der barn og unges interesser kommer i konflikt med andre hensyn/interesser.
- **Handlingsplan for økt tilgjengelighet gjennom universell utforming.**
Samfunns- og arealplanlegging er et viktig virkemiddel for å oppnå et likestilt og likeverdig samfunn der alle kan være med. Regjeringens handlingsplan for universell utforming 2015-2019 ble utvidet til å vare ut 2020. Regjeringen vil presentere en ny handlingsplan 2021.
- **Nasjonal transportplan (NTP):**
NTP presenterer regjeringens transportpolitikk. Gjeldende NTP (2018–2029) ble lagt frem i 2017. Det arbeides med neste NTP (2022–2033, ny NTP legges fram 2021).
- **Trafikksikkerhetsplan for Hedmark fylke 2018-2021:**
Fylkestinget i Hedmark vedtok i mars 2018 en trafikksikkerhetsplan for Hedmark som gjelder til 2021. Planen skal angi mål og strategier, og danner grunnlag for konkrete tiltaksplaner. Tiltaksplan utarbeides for perioder på to år.
- **Regional samferdselsplan 2012-2021:**
Regional samferdselsplan skal gi grunnlag for fylkets innspill til Nasjonal Transportplan, samt gi føringer for arbeidet med utforming av Handlingsprogram for fylkesveger og Tiltaksplan for Hedmark Trafikk.
- **Nasjonal sykkelstrategi:**
Nasjonal sykkelstrategi 2014–2023 er en del av Nasjonal transportplan (NTP) og beskriver mål og virkemidler for å oppnå økt sykling i Norge.
- **Nasjonal gåstrategi:**
Statens vegvesen har utarbeidet en nasjonal gåstrategi. Målet er å gjøre det tryggere og triveligere å være fotgjenger, og dermed få flere til å gå mer.
- **Funksjonsklasser – vegnettsplan for Hedmark:**

Målet med vegnettsplanen er å være et retningsgivende verktøy for utvikling av et funksjonsdyktig vegnett i Hedmark.

- **Nasjonal jordvernstrategi:**
Stortinget vedtok i 2015 *Nasjonal jordvernstrategi* med mål om at den årlige omdisponeringen av dyrka jord ikke skal overstige 4000 daa innen 2020.
- **Regional plan for vannforvaltning** for vannregion Glomma 2016 – 2021
- **NOU 2020:15** Det handler om Norge – Utredning om konsekvenser av demografiutfordringer i distriktene.
- **NOU 2020:12** Næringslivets betydning for levende og bærekraftige samfunn.

5.2.3 Regional planstrategi for Hedmark 2016 - 2020

Attraktive byer og tettsteder er et av fire hovedsatsingsområder i strategien:

*«Hedmark er avhengig av gode bo- og arbeidsmarkedsregioner hvor folk trives. Vi skal jobbe for å være attraktive som bosted, for bedriftsetableringer og et sted å besøke. Da må det tilrettelegges for sterke bysentre og levedyktige tettsteder som har ulike roller i regionene.....
I distriktsregionene vil det handle om robuste tettsteder og videreutvikling av lokale ressurser. Våre kulturminner, kulturmiljøer, naturarv, biologisk mangfold og økosystemer bidrar til lokal identitetsbygging, positiv virkning på befolkningens helse og økt verdiskaping».*

5.3 Kommunale forutsetninger

Planarbeidet må også baseres på føringer i overordnede kommunale planer, andre gjeldende planer, samt eksisterende kunnskapsgrunnlag.

5.3.1 Kommuneplanens samfunnsdel

I samfunnsdelen er det vedtatt overordnede mål, strategier og satsingsområder for samfunnsutviklingen i Tynset, og viktige politiske problemstillinger er løftet fram. Planen har tre hovedmål:

- Mangfold av arbeidsplasser
- Bærekraft
- Det gode liv

Hvert hovedmål har flere tilhørende strategier.

Videre er det vedtatt fem satsingsområder:

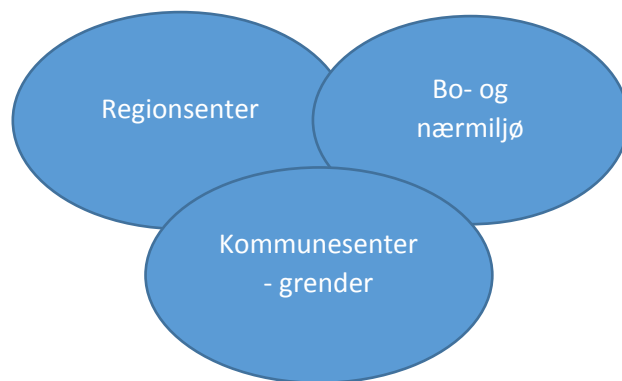
- Regionsenter
- Arbeidsplasser
- Kompetanse
- Folkehelse
- Tjenester



Indirekte gir de fleste av målene, strategiene og satsingsområdene føringer for utviklingen av kommunesenteret, Tynset by.

En viktig strategi for utviklingen av Tynset by er at dagens struktur i form av et variert og mangfoldig tilbud av arbeidsplasser skal videreutvikles. Kompetanse, eksisterende næringsmiljøer, lokale fortrinn og matproduksjon / videreforedling skal være vesentlige elementer i arbeidsplass-utviklingen. En annen viktig strategi er at Tynset skal være kjent for folkehelse, kultur og idrett. Samtlige av de fem satsingsområdene har hver på sin måte relevans for utviklingen av Tynset by.

I samfunnsdelens drøfting av muligheter og utfordringer trekkes det opp tre ulike funksjoner / perspektiver for Tynset med relevans for den framtidige steds- og byutviklingen:



Stedets ulike funksjoner har ikke nødvendigvis sammenfallende behov. Ønsker om å videreutvikle Tynset i henhold til de ulike funksjonene kan være motstridende.

Et eksempel på dette er Tynsets tydelige funksjon som regionalt handelssentrum, i en region som av geografiske og demografiske årsaker må basere seg på å bruke privatbil som viktigste transportmiddel (*store avstander, lavt befolkningsgrunnlag og dermed begrenset kollektivtilbud*). Innbyggere fra så vel grendene i Tynset, og regionen for øvrig, kommer til Tynset med bil for å handle. Dette krever god tilgjengelighet fra veg og tilstrekkelig parkeringskapasitet. En slik handelsutvikling er ikke nødvendigvis sammenfallende med innbyggerne i Tynset sine ønsker om å handle i et sentrumsområde i gangavstand, der det å handle er en av flere «urbane kvaliteter» i sentrumsområdet (*kafèer, kulturtilbud, muligheter for sosialt samvær på torg, i park, etc.*).

Prioriteringer og avveininger mellom ulike utviklingsretninger har selvfølgelig faglige aspekter, men er først og fremst gjenstand for ulike verdivalg. De framtidige utviklingsstrategiene må derfor drøftes grundig og forankres politisk.

Det bør være et mål at planarbeidet bidrar til å tydeliggjøre motstridende hensyn, og derigjennom styrker lokalpolitisk debatt og prioriteringer. På den annen side bør man gjennom planarbeidet også utforske de ønsker, behov og strategier som er sammenfallende, og om det er mulig å finne utviklingsstrategier som ivaretar flere av stedets ulike funksjoner.

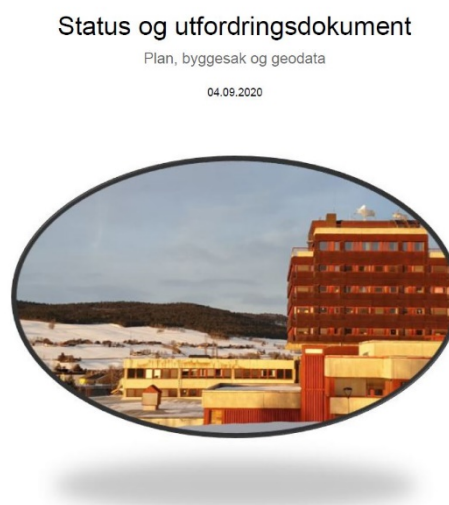
Et godt utgangspunkt for dette kan være å ta tak i viktige kvaliteter ved Tynset. Gjennom samfunnsdelen er regionalt handelstilbud, aktiv handelsnæring, samt nærhet til natur, rekreasjonsområder og fjellet trukket fram som de fremste kvalitetene ved Tynset tettsted.

5.3.2 Status og utfordringsdokument 2020

Dokumentet gir oppdatert og generell informasjon om Tynset kommune, og er et grunnlagsdokument for kommunal planstrategi 2020 – 2023. Spesielt statistikk om befolkning og næringsutvikling vil ha relevans også for arbeidet med å revidere kommunedelplanen for Tynset tettsted.

Hovedutfordringen for Tynset er demografi og befolkningsutvikling. Hovedtendensen er aldrende befolkning, fødselsunderskudd og ingen vekst eller nedgang i folketall. Dette er en tendens som gjelder hele regionen (Nord-Østerdalen og Røros), men der tendensen har vært svakere i Tynset enn i mange av regionens øvrige kommune.

Den demografiske utviklingen vil ha betydning blant annet for hvordan man bør bygge boliger i framtiden, utvikle sentrumsområder eller organisere kommunale tjenester. Demografisk utviklingstendens er derfor en viktig premissgiver når framtidige utviklingsstrategier og arealbruk for Tynset by skal avklares.



5.3.3 Kommunedelplaner

Arbeidet med revisjon av kommunedelplanen må hensynta føringer i øvrige gjeldende kommunedelplaner:

- Strategisk plan for helse og omsorg.
- Strategisk næringsplan.
- Hovedplan for vann og avløp.
- Kommunedelplan for klima og energi.
- Kommunedelplan for trafikksikkerhet.
- Kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljø.
- Kommunedelplan for folkehelse.
- **Kommunedelplan for Avfall og miljø.**

5.3.4 Temaplaner

Arbeidet med revisjon av kommunedelplanen må hensynta føringer i følgende temaplaner:

- Boligsosial handlingsplan.
- Plan for fysisk aktivitet.
- Risiko- og sårbarhetsanalyse for hele kommunen.

5.3.5 Temakart

Som del av kunnskapsgrunnlaget for gjeldende kommunedelplan er det utarbeidet flere temakart:

- Temakart – Jord- og skogbruksinteresser, datert 2015.
 - o Kartet viser oversikt over fulldyrka mark, innmarksbeite/overflatedyrka og dyrkbar jord, samt bonitetstyper for skogsområder.
- Temakart – Landskaps, kulturminner og kulturmiljø, datert 2015.

- Kartet viser oversikt over registrerte kulturminner automatisk fredete og nyere tids kulturminner. Sefrak-registrerte bygg og lokaliteter, samt nasjonalt og regionalt viktig kulturlandskap er også fremstilt på kartet.
- Temakart – Naturverdier og biologisk mangfold, datert 2015.
 - Kartet viser oversikt over registrerte naturverdier og biologisk mangfold innen planområdet.
- Temakart – Friluftsliv og rekreasjon – sommer og helårsaktiviteter, datert 2015.
 - Kartet viser oversikt over alle stier, tur- og kulturstier. I tillegg er det også lagt inn de viktigste fritidsanleggene (badeplasser, fiskeplasser, idrettsanlegg mm).
- Temakart – Friluftsliv og rekreasjon - vinter, datert 2015.
 - Kartet viser oversikt over alle skiløyper, lysløyper, hunderute, samt planlagte skiløyper. I tillegg er eksisterende og planlagte fortau og gang- /sykkelveger lagt inn.
- Temakart – Mineralressurser, datert 2015.
 - Kartet viser oversikt over mineralressursene innen planområdet.
- Temakart – Avkjørsel, holdningsklasser, datert 2015.
 - Temakartet angir hvilken offisiell holdning som er knyttet til de ulike vegstrekningene innen planområder.
- Temakart – Dekning av vann- og avløpsområder, datert 2015.
 - Temakartet viser eksisterende og planlagte områder for vann og avløp.
- Temakart – Støysoner, datert 2015.
 - Kartet viser oversikt over rød- og gul støysone langs veg og jernbane innen planområdet.
- Temakart – Flomsoner, datert 2015.
 - Kartet viser arealer som oversvømmes ved ulike flomstørrelser. Det er utarbeidet flomsoner for 10- og 200- års flommer i Tynset.

Temakartene gjelder for samme geografiske område som planen, og danner et kunnskapsgrunnlag som skal benyttes i planarbeidet.

5.3.6 Fagrapporter

Som del av kunnskapsgrunnlaget for gjeldende kommunedelplan er det utarbeidet flere fagrapporter:

- Fagrapport – Høydestudie 2015.
 - Rapporten viser en analyse av Tynset sentrum og hvilke byggehøyder og volum som tåles ut fra en visuell virkning.
- Fagrapport – Samferdsel og transportanalyse, 2015.
 - Rapporten omfatter tema om pendling, kollektivtilbud og trafikkvolum.
- Fagrapport – Vekst og utvikling av regionsenteret, 2015.
 - Rapporten omfatter tema som befolkning, sysselsetting, næringsstruktur og steds kvalitet.
- Fagrapport – Visuell beskrivelse av Tynset tettsted ved passering og adkomst, 2007.
 - Rapporten beskriver det visuelle bildet av Tynset tettsted ved adkomst og passering.

Fagrapportene over danner et kunnskapsgrunnlag som skal benyttes i planarbeidet. I tillegg skal følgende fagrapport legges til grunn:

- Estetisk veileder for sentrumsområdet (Multikonsult 2005)

5.3.7 Annet pågående planarbeid

Plan for verdsetting av friluftsområder.

Planarbeidet skal startes opp og gjennomføres høsten 2020. Det tas sikte på å lage en felles plan for Tynset, Alvdal og Tolga kommuner. Planarbeidet medfører kartlegging og klassifisering av kommunenes friluftsområder. Resultatet av planarbeidet vil måtte hensyntas i arealplanleggingen, og planarbeidet vil derfor gi viktige føringer for revisjon av kommunedelplan for Tynset by.

Kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljøer, Tynset og Alvdal, 2015 – 2021.

Revidering av planen skal startes opp våren 2021. Revidert plan skal vedtas høsten 2021.

Kommuneplanen definerer hvilke kulturminner og kulturmiljø som er bevaringsverdige, og som må hensyntas i arealplanleggingen. Resultatet av revisjonsarbeidet vil måtte hensyntas i arealplanleggingen, og planarbeidet vil derfor gi viktige føringer for revisjon av kommunedelplanen for Tynset by.

Fv. 30. Jernbaneundergang Tynset sentrum inkl. gang- og sykkelveg

Dette ligger inne i Handlingsprogram for riks- og fylkesveier 2018-2021(23), med et kostnadsoverslag 71,8 mill. kr. Området skal detaljreguleres. Oppgradering av undergangen er et viktig tiltak som ligger til grunn for lokalisering av nye næringsområder i kommunedelplan fra 2015. Det er også av stor viktighet i forhold til trafikkbelastning gjennom Tynset sentrum, samt for FV 30 som avlastingsvei for Rv.3. Dette er en fylkesvei og derfor et fylkeskommunalt ansvar. Da det har blitt gjennomført en større omorganisering av Statens vegvesen har prosjektet tatt lengre tid enn forespeilet.

6 Utredningsbehov

Nødvendige utredninger må i omfang holdes på et nivå som holder den innenfor avsatt tid i planprosessen. Samlede utredninger som vil ligge til grunn for planarbeidet vil framgå av planbeskrivelse, temakart, fagrapporter, konsekvensutredning (KU), samt risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse). Fagrapporter, temakart, KU og ROS-analyse vil være vedlegg til planbeskrivelsen.

6.1 Behovsvurdering

Det skal gjøres en behovsvurdering for de ulike arealformål hvor eksisterende arealbruk skal analyseres og vurderes, samt behov for evt. nye utbyggings- eller transformasjonsarealer. Her vil man f.eks. se på dagens utnyttelse av eksisterende arealer, mulighet for ytterligere utbygging innenfor eksisterende områder/tomtereserver, egenskaper ved denne reserven, hvor mye som er bygget pr. år osv.

Behovet for arealer bør også sees i sammenheng med utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel (KPA), spesielt i forhold til boligutbygging. Her vil faktorer som demografi, boligtyper og lokalisering komme inn.

Mangler ved eksisterende infrastruktur, med spesielt fokus på sentrumsområdet, skole- og sjukehusområdet, og framtidige infrastrukturbehov må vurderes. Videre skal virkning og muligheter i fbm. oppgradering av undergang for Fv. 30 under jernbanen vurderes. Endringer som følge av ny bussterminal ved skolene med tilhørende kjøremønster, mulig nytt felles venterom for buss og bane med tilhørende mulig justering av bussholdeplass skal også vurderes.

Behov for framtidig utbedring av grønnstruktur, herunder infrastruktur for gående og syklende må inngå i analysen.

Alternative hovedprinsipper for arealutvikling i Tynset by i forhold til fortetting, transformasjonsområder og evt. utviklingsretning må drøftes.

6.2 Vurdering av innspill

Alle innspill vil vurderes gjennom egen ROS og konsekvensvurdering for å se på mulige virkninger og konsekvenser. Slik kan man finne de beste alternativene for å dekke arealbehovene med færrest mulig negative virkninger.

6.3 Temakart

Følgende temakart, utarbeidet i forbindelse med gjeldende kommunedelplan, gjennomgås og revideres:

- Temakart – Landskaps, kulturminner og kulturmiljø, datert 2015.
- Temakart – Naturverdier og biologisk mangfold, datert 2015.
- Temakart – Avkjørsel, holdningsklasser, datert 2015.
- Temakart – Dekning av vann- og avløpsområder, datert 2015.
- Temakart – Støysoner, datert 2015.
- Temakart – Flomsoner, datert 2015.
- Temakart – Friluftsliv og rekreasjon – sommer og helårsaktiviteter, datert 2015.
- Temakart – Friluftsliv og rekreasjon - vinter, datert 2015.

For temakartene for avkjørsler, støysoner og flomsoner er det sannsynligvis kun aktuelt med mindre justeringer for å tilpasse kartene til oppdatert kunnskap. Temakart for turstier og skiløyper legges ut til høring for tilbakemelding fra brukere og interessenter.

Nye temakart som utarbeides:

-Temakart Barnetråkk.

- o Det vil bli gjennomført barnetråkk på alle mellomtrinn i kommunen.

6.4 Fagrapporter

Det skal utarbeides følgende nye fagrapporter:

- Trafikkmønster og parkeringsanalyse (*ekstern konsulent*).
 - o Analysen er bestilt fordi økt fortetting og strukturendringer i detaljvarehandel påvirker trafikkmønster og parkeringsløsninger. I analysen skal det ses på trafikkmønstre i tilknytning til rundkjøring, bussterminal og skoler, samt at offentlig og privat parkeringskapasitet skal kartlegges. Videre skal det gjøres vurderinger av trafiksikkerhet og tilrettelegging for myke trafikanter. Virkninger av oppgradering av undergang under jernbanen for Fv. 30 samt mulig endringer i venterom og bussterminalutforming i sentrum skal også vurderes.
- Nærings- og handelsanalyse (*ekstern konsulent*).
 - o Analysen bestilles for å se nærmere på behov og typer varehandel og der i gjennom lokalisering av handel og næringsvirksomhet, og videre på handelsvaner, både tradisjonelle og digitale, og Tynsets funksjon som handelssentrum for regionen.

Analysen skal påpeke utfordringer og muligheter for handel og næringsutviklingen i kommunen, med mål om en god tilrettelegging for næringsutvikling og bærekraftig arealbruk. Dette innbefatter også vurderinger i forhold til landbrukets betydning samt potensial for turisme i Tynset sentrum. Faktorer som fysisk og digital infrastruktur vil også være aktuelle faktorer.

- Kartlegging og vurdering av biologisk mangfold i grøntområdet ved Stasjonstjønna (ekstern konsulent).
 - o Analysen bestilles fordi de biologiske verneverdiene ved området kan ha blitt vesentlig endret senere år. Stasjonstjønna er registrert og kartlagt som utvalgt naturtype (*Kroksjøer, flomdammer og meanderende elveparti*) etter DN's håndbok nr.13, og gitt status svært viktig. Eventuelle endringer i naturverdier må undersøkes, og kan medføre endringer i formell områdestatus og framtidig arealbruk. Området sjekkes i forhold til foreliggende rapporter fra 1989 og 2013.
- Grønnstruktur, fortetting, transformasjon og bokvalitet.
 - o Analysen bestilles for å få identifisert viktige forbindelseslinjer og strukturer i såkalt «grønn infrastruktur» (gang- og sykkelveger, fortau, turveger, turstier), samt grøntområder som er viktige med tanke på økt, framtidig boligfortetting i sentrum, og evt. tilsvarende fortetting av næringsarealer. Gjennom analysen vil det fremgå hvilke arealer som fremtrer som mulige transformasjons- og fortettingsområder, og hvilke forbindelseslinjer som bør opprettes og styrkes.

6.5 ROS-analyse

ROS-analyse skal utarbeides i samsvar med gjeldende veiledningsmateriell fra DSB. Overordnede analyser som fylkesROS og helhetlig kommuneROS, samt ROS-analysen tilknyttet gjeldende kommunedelplan, danner grunnlag for ny ROS-analyse.

6.6 Konsekvensutredning (KU)

Ifølge § 6 i forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften, 2017), skal kommunedelplaner ha en konsekvensutredning (KU) når planen fastsetter rammer for tiltak i forskriftens vedlegg 1 og 2. Nye boligområder er omfattet av pkt. 25 i vedlegg 2. Planarbeidet utløser dermed KU-plikt.

Forslag til tema som skal utredes er vurdert ut fra KU-forskriften §21. Bestemmelsen omtaler hvilke faktorer som skal inngå i konsekvensutredningen, og som er relevante for å kunne vurdere planforslagets virkninger for miljø, naturressurser og samfunn. Aktuelle utredningstema framgår av tabellen nedenfor:

Naturverdier og miljø	Naturmangfold jfr. Naturmangfoldloven
	Økosystem
	Miljømål
	Miljøpåvirkning, herunder forurensning
	Vannmiljø jfr. Vannforskriften
Kulturminner, kulturmiljø og landskapsvirkning	Virkning for landskap / kulturlandskap
	Nyere tids kulturminner, inklusivt SEFRAK-registrerte bygg
	Automatisk freda kulturminner
Naturressurser	Jordbruk og skogbruk

	Mineralressurser, herunder grus og pukk
Friluftsliv og nærrekreasjon	Infrastruktur for gående og syklende (gang- og sykkelveier, etc)
	Turveger, turstier og skiløyper
	Friområder
	Andre grøntområder
Barn- og unges oppvekstvilkår	Ferdselslinjer, framkommelighet og trafiksikkerhet
	Lekeplasser og uteopphold
	Andre møteplasser / aktivitetstilbud
Tilgjengelighet for alle	Krav til utforming av offentlige uteområder og gang- og sykkelveinett
	Utformingskrav for påfølgende reguleringsplanarbeid
Folkehelse	Mulighet for bevegelse og aktivitet
	Møteplasser og sosialt liv
	Ytre påvirkning av livsmiljø (støy, støv, lukt, etc.)
Estetisk kvalitet	Landskapstilpasning
	Formkrav for påfølgende reguleringsplanarbeid
Transportbehov og energiløsninger	Transportbehov
	Aktuelle transportformer, kollektivdekning
	Aktuelle energiløsninger
Forurensning	Luftkvalitet og støy
	Utslipp til vann og jord
Samfunnssikkerhet	Flom
	Ras og skred
	Ulykkesrisiko (ROS-analyse)

Konsekvensutredningen skal ifølge § 17 ta utgangspunkt i relevant og tilgjengelig informasjon. Om nødvendig skal ny informasjon innhentes. Konsekvensutredningen vil omfatte en beskrivelse av de positive og negative konsekvensene av planforslaget, samt forslag til avbøtende tiltak om nødvendig. **I tillegg skal det lages arealregnskap for eventuell omdisponering av udyrka areal, overflatedyrka areal, innmarksbeite, skogsareal fordelt på høg, middels og lav bonitet samt dyrkbart areal, og hvilke arealformål de omdisponeres til.**

Konsekvensene utredes i forhold til 2 forskjellige alternativer:

0-Alternativet: Den mest sannsynlige utviklingen av området dersom endret arealbruk ikke gjennomføres, dvs. at ting fortsetter slik det er i dag.

Alternativ 1: Den mest sannsynlige utviklingen av området dersom arealbruken endres som foreslått i planen.

Metode for utredning skal framgå innledningsvis i konsekvensutredningen. Hvert nytt byggeområde skal vurderes i forhold til over nevnte tema, samt at samlede virkninger av planforslaget skal vurderes.

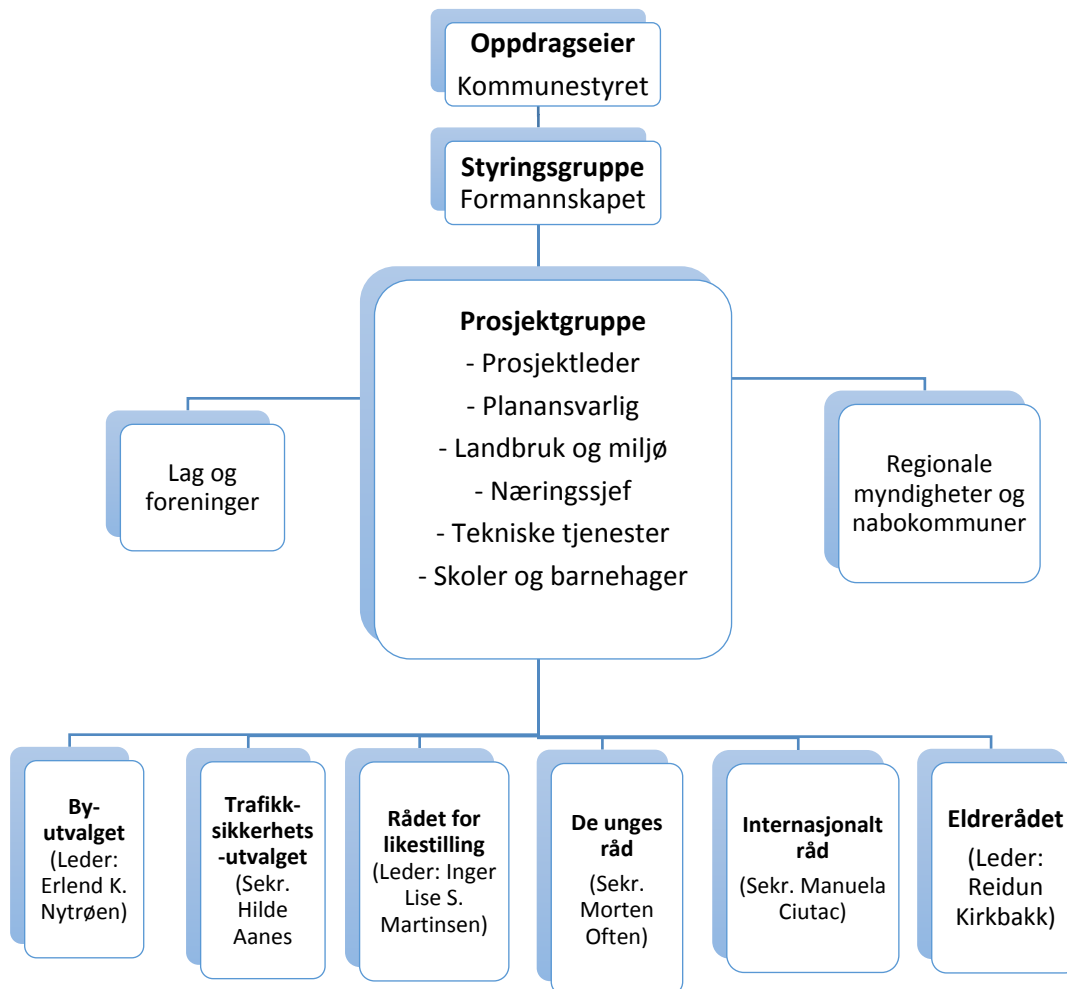
6.7 Tiltaksplan

Tiltaksplanen skal korrespondere med økonomiplanen og fastsette gjennomføringstakt for planens tiltak.

7 Planprosess

7.1 Organisering

Organisasjonskart for planarbeidet er som følger:



I tillegg til de som inngår i organisasjonskartet involveres de ressurspersoner fra administrasjonen som anses å være nødvendig for å sikre tverrfaglighet underveis i planarbeidet.

Formannskapet, samt alle gruppelederne, vil være styringsgruppe for planarbeidet. Dette sikrer både politisk styring og involvering i planarbeidet. Formannskapet har som styringsgruppe plikt til å orientere kommunestyret ved viktige milepæler eller ved behov.

7.2 Planprosessen

De viktigste fasene i planprosessen er som følger:

1. Oppstart.
Varsling og annonsering av oppstart planarbeid, med forslag til planprogram. Alle involverte parter og aktører inviteres til å fremme merknader til planarbeidet innen en høringsfrist på

minimum 6 uker. Alle skriftlige innspill blir oppsummert, vurdert og kommentert og vil inngå i det samlede planmaterialet. Innspillene kan danne grunnlag for revisjoner i planprogrammet før det fastsettes endelig.

2. Planutarbeidelse.

Gjennomgang og utarbeidelse av grunnlagsdokumenter og plandokumenter. Involverte parter og aktører inviteres til å bli informert om og medvirke i arbeidet underveis.

Medvirkningsopplegget framgår av pkt. 7.3 nedenfor.

3. Høring og offentlig ettersyn.

Når planforslaget med alle tilhørende dokumenter er ferdig utarbeidet og behandlet av formannskapet, legges dette ut til høring og offentlig ettersyn. Alle involverte parter og aktører inviteres til å gi uttalelse til planforslaget innen en høringsfrist på minimum 6 uker.

Alle skriftlige innspill blir oppsummert, vurdert og kommentert i kommunens saksutredning for sluttbehandling av planforslaget. Innspillene vil danne grunnlag for eventuelle endringer i planforslaget før det vedtas endelig.

Fasene og milepælene i planprogrammet framgår mer detaljert av framdriftsplanen i pkt. 8.

7.3 Medvirkning

Kravene plan- og bygningsloven har til planprosessen, i form av oppstartsvarsling, planprogram og offentlig ettersyn av planforslag, representerer også minstekrav til medvirkning.

Utover disse lovpålagte minstekravene, vil Tynset kommune for dette planarbeidet legge opp til:

Planfase	Aktør	Aktivitet
Oppstart	Råd og utvalg som inngår i planorganisasjonen (jf. kap.6.1)	Miniseminar (2t) i regi av prosjektgruppa der råd og utvalg inviteres til gruppearbeid og diskusjon. Forhåndsdefinerte spørsmål / oppgaver, plenumsvis presentasjon.
Planutarbeidelse	Temakart	Temakart for turveier og skiløyper legges ut til høring for tilbakemelding fra publikum.
	Lokale næringsaktører, herunder entreprenører og konsulenter	Næringsseier tar direkte kontakt med lokale næringsaktører, gir direkte informasjon om planarbeidet og innhenter / koordinerer innspill fra næringslivet. Medvirkningsarbeidet knyttes til nedsatt utvalg i sak 65/20 for kommunestyret om bystatus for Tynset.
	Barn	• Kreativt opplegg gjennom barneskole – «Tynset By 2035». • Barn i mellomtrinnet på alle skoler i kommunen får i tillegg oppgaver knyttet til ny og supplerende registrering av barnetråkk.
	Unge	Miniseminar (2t) i regi av de unges råd der interesserte fra ungdomstrinnet og videregående inviteres til gruppearbeid og diskusjon med representanter fra prosjektgruppa. Forhåndsdefinerte spørsmål / aktiviteter, plenumsvis presentasjon.
	Samferdselsaktører, kollektivtransportaktører, offentlige tjenesteytere	Nettbasert møte med presentasjon av problemnotat for infrastruktur i sentrumsområdet og skole- og sjukehusområdet. Anledning for å ettersende innspill etter frist.
	Alle	• Samfunnsdebatt og workshop i utarbeidelsesfasen av planen.
	Regionalt planforum	• Når foreløpig planmateriale er utarbeidet, og viktige problemstillinger og utfordringer har blitt tydeliggjort, meldes planarbeidet inn for drøfting med regionale myndigheter i planforum.
Høring	Alle	• Informasjonsmøte / plenumsmøte tidlig i høringsfasen med presentasjon av planforslaget (maks 30 min) og påfølgende spørsmålsrunde.
	Regionalt planforum	Fremlegging for drøfting etter at det er gjort en politisk vurdering av innkomne innspill.

*Det tas forbehold om at medvirkningsopplegget og **fremdriften på denne** vil måtte justeres ut fra Covid-19 situasjonen og enhver tids gjeldende smittevernsregler. Alternativ gjennomføring kan bli aktuelt.

8 Framdriftsplan

	År	20		2021												2022															
	Måned	1	1	2	1	2	3	4	5	6	7	8	9	1	1	1	2	1	2	3	4	5	6	7	8	9	1	1	1	2	
Opstart	Behandle forslag til planprogram																														
	Oppstartsvarsling og annonsering																														
	Høringsperiode planprogram																														
	Fastsetting av planprogram																														
Planutarbeidelse	Revisjon av temakart																														
	Utarbeide nye fagrapporter																														
	Medvirkning næringsliv og byutvalg																														
	Medvirknings-aktivitet barn																														
	Miniseminar unge																														
	Nettbasert møte om infrastruktur																														
	Samfunnsdebatt og workshop																														
	Vurdering av innspill																														
	Utarbeidelse av foreløpig plan(kart)																														
	Behandling av foreløpig plan(kart)																														
	Drøfting i planforum																														
	Utarbeidelse av plandokumenter																														
	Høring	Førstegangs-behandling																													
		Åpent informasjonsmøte																													
Høring og offentlig ettersyn																															
Drøfting i planforum																															
Behandling av uttalelser, justering av plandokumenter																															
Annengangs-behandling																															
Endelig planvedtak i kommunestyret																															

*Med behandling av plandokumenter og fastsetting av planprogram menes politisk behandling i formannskapet som styringsgruppe og lovpålagt planutvalg.