



MØTEINNKALLING

KOMMUNESTYRET

Møtested: Tynset barneskole - musikkrommet
Møtedato: 27.01.2015
Tid: Kl. 18.00

SAKLISTE

Saksnr.	Tittel
---------	--------

1/15
GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL - MØTE I KOMMUNESTYRET DEN 11.12.2014.

2/15
KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 20152027, ENDELIG VEDTAK

3/15
SELSKAPSKONTROLL MESKANO AS

4/15
VEDRØRENDE GJENNOMFØRINGEN AV OMLEGGINGENE I HELSE- OG OMSORGSSEKTOREN

TYNSET, den 16.01.2015

Bersvend Salbu (s)
ordfører

Eventuelt forfall meldes snarest til Servicetorget, på tlf.62 48 50 00 eller
e-post: postmottak@tynset.kommune.no.
Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Møtet er åpent for publikum.
Dokumentene er lagt ut til gjennomsyn på Servicetorget og Tynset bibliotek.

Sak 1/15

GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL - MØTE I KOMMUNESTYRET DEN 11.12.2014.

Arkiv: 033

Arkivsaksnr.: 14/1452

Saksbehandler:

Tone Bergfall

Behandling av saken:

Saksnr. Utvalg

1/15 Kommunestyret

Møtedato

27.01.2015

MØTEPROTOKOLL

KOMMUNESTYRET

Møtested: Tynset barneskole

Møtedato: 11.12.2014

Tid: Kl. 09.00

Til stede på møtet:

Medlemmer:

Bersvend Salbu

Stein Tronsmoen

Morten Sandbakken

Inger Lise Stubsjøen Martinsen

Thomas Svee

Merete Myhre Moen

Signe Marit Lium

Mahdi Hassan Mouhoumed

Per Hermann Køhn Hansæl

Ibrahima Sesay

Geir Arne Mælan

Berit Nordseth Moen

Nils H. Øian

Hanne Graneng

Grete Negård Johansen

Oskar Snarvold

Steinar Brekken

Christian F. Steenland

Rune Storli

Ragnar Talsnes

Kjetil O. Lorentzen

Liv Alfhild Utby

Arne Georg Aunøien

Arne Eggen

Lisbeth Skiphavn Holten

Varamedlemmer:

Tina Ellingsson Røe

Grethe Kristin Graven

Andre:

Rådmann Arild Einar Trøen

Forfall:

Terje Hysten

Margit Wang

Merknad:

TYNSET, den 11.12.2014

BEHANDLEDE SAKER

Saksnr. Tittel

62/14

**GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL - MØTE I
KOMMUNESTYRET DEN 25.11.2014.**

63/14

BUDSJETT KONTROLLUTVALGET 2015

64/14

**VEDRØRENDE FESTEAVGIFT VED KIRKEGÅRDENE I
TYNSET KOMMUNE**

65/14

**VIRKSOMHETSPLAN MED ØKONOMIPLAN 2015 - 2018 OG
ÅRSBUDSJETT 2015**

66/14

**HØRING - FORSLAG OM Å OPPHEVE KONSESJONSLOVEN
OG BOPLIKTEN**

67/14

**KOMMUNEDELPLAN FOR SAVALEN -
SLUTTBEHANDLING AV OMRÅDE FOR PERMANENT
CARAVANPLASS OG OMRÅDE FOR LAGER - OG
SERVICEBYGG**

68/14

PLAN FOR FYSISK AKTIVITET - RULLERING 2015

62/14

GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL - MØTE I KOMMUNESTYRET DEN 25.11.2014.

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret godkjenner møteprotokoll fra møte i kommunestyret 25.11.2014.

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kommunestyret godkjenner møteprotokoll fra møte i kommunestyret 25.11.2014.

63/14

BUDSJETT KONTROLLUTVALGET 2015

Kontrollutvalgets innstilling:

Kommunestyret vedtar det fremlagte forslag til budsjett 2015 for kontroll- og tilsynsfunksjonen i Tynset kommune med en ramme på kr 706.000. Dette utgjør en økning på 11 % fra budsjett 2014.

Behandling:

Kontrollutvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kommunestyret vedtar det fremlagte forslag til budsjett 2015 for kontroll- og tilsynsfunksjonen i Tynset kommune med en ramme på kr 706.000. Dette utgjør en økning på 11 % fra budsjett 2014.

64/14

VEDRØRENDE FESTEAVGIFT VED KIRKEGÅRDENE I TYNSET KOMMUNE

Rådmannens innstilling:

Festeavgiften pr. grav i Tynset Fellesområde settes fra og med 2015 til kr 250 pr. år. Festeavgiften kreves inn hvert 10. år.

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Festeavgiften pr. grav i Tynset Fellesområde settes fra og med 2015 til kr 250 pr. år. Festeavgiften kreves inn hvert 10. år.

65/14

VIRKSOMHETSPLAN MED ØKONOMIPLAN 2015 - 2018 OG ÅRSBUDSJETT 2015**Formannskapetets innstilling:****1. Virksomhetsplanen**

Forslaget til virksomhetsplan med økonomiplan for 2015 - 2018 jf. vedlegg 1 godkjennes.

2. Årsbudsjettet:

Forslaget til årsbudsjett for 2015 jf. vedlegg 1 godkjennes.

2.1. Budsjett for kontroll og tilsynsarbeid

Kontrollutvalgets forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet jf. i kommunen jf. vedlegg 2 godkjennes.

2.2. Opptak av lån:

- Investeringslån samlet kr 42 442 000. Serielån med nedbetaling over 25 år
- Startlån i Husbanken til videre utlån kr 3 000 000

2.3. Gebyr og betalingssatser:

Alle gebyrområdene skal ha full inndekning av kostnadene. Ved evt. underskudd memoriaføres dette i regnskapet og dekkes opp ved påfølgende års gebyrer. Overskudd avsettes til særskilt fond.

Kommunale gebyr- og betalingssatser vedtas i henhold til "prisliste" i virksomhetsplanen side 127 – 139.

3. Skattevedtak**3.1. Formue- og inntektsskatt**

Skattøret for 2015 fastsettes til høyeste lovlige sats i henhold til Stortingets vedtak.

3.2. Eiendomsskatt 2015

3.2.1. I medhold av eiendomsskatteloven §§2 og 3 skal utskrivningsalternativ a-faste eiendommer i hele kommunen- benyttes for skatteåret 2015.

3.2.2. I medhold av eiendomsskatteloven fritar kommunestyret eiendomsskatt for bygninger som er hjemlet i lovens §7 i henhold til egne lister.

3.2.3. Eiendomsskattesatsen fastsettes til 7 promille.

3.2.4. Eiendomsskatten skal betales i 4 terminer 20. mars, 20. juni, 20. september og 20. november i skatteåret.

3.2.5. Ved taksering- og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunen vedtatte eiendomsskattevedtekter av 30.09.2008.

3.2.6. Bunnfradrag benyttes ikke.

Enan Trygdesenter legges ikke ned. Innholdet på Enan endres i tråd med rådmannens forslag for omorganisering av helse- og omsorgssektoren; fra bemannede omsorgsboliger, til aldersboliger med tjenester levert fra hjemmebasert omsorg. Endringen gjennomføres innen første halvår 2015.

Behandling:**Forslag fra Sosialistisk Venstreparti v/ordfører Bersvend Salbu:**

Som formannskapetets innstilling med følgende endringer:

Investeringsbudsjettet:

(Tall i 1000)	2015	2016	2017	2018
Tynset kirke, Orgel	450	3 000		
Utredning basseng og garderober Litun		700		
Branngarasje	0			
Opprustning Holmengata		2 000	2 000	

Driftsbudsjettet:

Presiseringer i tillegg til formannskapetets innstilling til vedtak vedrørende driftsbudsjett:

-Enan skal ikke legges ned. Innholdet endres fra å være omsorgsboliger med heldøgns pleie, til at beboere tildeles hjelp fra hjemmebasert omsorg. Det skal være hvilende nattevakt på Kvikne. Beboere som får tjenester i egen bolig (hjemme, Enan, Furumoen, Tjønmosenteret, etc) vil bli utstyrt med trygghetsalarm, dersom det er ønskelig. Tjenesten innen helse- og omsorgssektoren skal være tilpasset den enkeltes behov for hjelp og trygghet. Det er viktig at riktig hjelp av god kvalitet gis på alle nivåer innen omsorgssektoren.

Føringer:

1.-Det er viktig at det legges opp til en prosess for omorganiseringen der brukere og ansatte blir ivaretatt på en god måte. Administrasjonen bes legge frem en sak for kommunestyret i januar vedrørende gjennomføringen av omleggingene i helse- og omsorgssektoren.

2.-Tynset kommune skal være en pådriver i omleggingen til et fornybart samfunn. Rådmannen bes legge frem en sak som spesifikt peker på hvordan vi kan stimulere til økt bruk av solenergi og utskifting av oljefyrer. Andre lignende forslag skal også vurderes i saken.

3.-Det er et stort behov for språktreningsplasser. Administrasjonen bes legge frem en sak for kommunestyret, som peker på hvordan kommunen selv kan tilrettelegge for flere språktreningsplasser.

4.-6000 innbyggere i 2020! For å oppnå vårt mål om å bli flere innbyggere må vi spisse innsatsen og tydeliggjøre tiltak for å oppnå dette. Rådmannen, i samråd med formannskapet, får i oppgave å lage en strategi og handlingsplan for dette arbeidet.

5.-Ordfører, i samråd med formannskapet, setter i gang et komitearbeid, som skal se på arbeidsplassutvikling på Kvikne, og hvilke muligheter som kan utvikles i samarbeid med Kvikne-bygda.

Endringsforslag fra Senterpartiet v/Merete Myhre Moen :**Investeringsbudsjettet:**

(Tall i 1000)	2015	2016	2017	2018
1. Oppgr./utvide svømmehall	0	0	1 000	20 000
2. Basseng Litun (TFF)	0	0	1 000	0
3. Opprustning/vedlikehold kulturhuset	500	0	0	0
4. Branngarasje	0	4 000	5 000	0
5. Heis rådhuset	500	9 000	0	0

1. Skyver videre bassengutredning og bassengutbygging frem til 2017-2018.
2. Basseng Litun må i nær fremtid vedlikeholdes. Setter av penger til utredning i 2017.
3. Behov for vedlikehold i kulturhuset. Blant annet stolene i storsalen begynner å bli utslitt.
4. Branngarasje må skyves til 2016 og 2017. Foreløpig uklart hvor denne skal etableres.
5. Må utrede kostnad ved heis nr. 2 i rådhuset i 2015. Investeringen ved ny heis settes inn i 2016.

Driftsbudsjettet:

Administrasjonens foreslåtte endringer i omsorgsboligene på Enan, Furumoen og Tjønmosenteret oversendes et politisk utvalg for nærmere gjennomgang og vurdering. Administrasjonen må legge fram en konsekvensanalyse (ROS-analyse) før saken sendes kommunestyret. Det skal hensyntas innspill fra lokalsamfunnet. Saken skal behandles før 1. juli 2015.

Denne formuleringen risikerer at rådmannens forslag ikke gir innsparing i 2015.

Forslag til innsparing av 6,525 mill i 2015:

- 3 årsverk bo- og behandling (= 2,1 mill)
- 2 årsverk helsetjenesten (= 1,4 mill)
- 4 årsverk hjemmebasert (= 2,8 mill)
- Generell innsparing bo og behandling på 0,225 mill.

Forslag til eventuell innsparing i 2016, 2017 og 2018 (Totalt 9,675 mill):

- Fortsette innsparingen av 6,525 mill som i 2015 og i tillegg kutte:
- 2 årsverk (1,4 mill) i sentraladministrasjonen, rådmannen og næring
- 2,5 årsverk (1,75 mill) i teknisk drift, eiendomsavdelingen, vann-avløp-renovasjon, plan- byggesak og geodata

Forslag fra Venstre v/Christian Fr. Steenland:

Rådmannen avvikler Næringssjefstillingen i Tynset kommune fra og med 1. januar 2015. Formannskapet i Tynset gjør alle vedtak vedrørende næringsfondet. Tynset kommune kjøper tjenester vedrørende næringslivsspørsmål/næringsrelaterte saker fra Røros Næringshage.

Rådmann sier opp avtale fra (1950) 20014 vedrørende vannavgiften mellom Tynset kommune og Terrina AS på Tynset. Inntektsøkningen fra vannavgiften legges inn i budsjett for 2015.

Tilleggsforslag fra Kristelig folkeparti v/ Kjetil Lorentzen i forbindelse med omstilling av helse og omsorgssektoren - Enan:

Kommunestyret ønsker å følge prosessen rundt omorganiseringen tett. Kommunestyret ber derfor administrasjonen om å legge fram rapport om prosess og status for effektiviteten av vedtaket i løpet av halvåret 2015.

Tilleggsforslag fra Kristelig folkeparti v/ Kjetil Lorentzen:

Det innvilges kr. 400.000,- fra investeringsbudsjettet til kirkeorgelet.

Tilleggsforslag fra Høyre v/Berit Nordseth Moen:

Tynset kommune må gjennomgå sitt tjenestenivå innen helse- og omsorgssektoren. Dette grunnet kommunes høye utgifter tilknyttet sektoren i henhold til Kostra-tall, samt en generell endring i befolkningens ønske om å kunne bo hjemme lengre.

Den økonomiske situasjonen og det overordna målet om at flest mulig skal få bli boende lengst mulig hjemme tilsier at det er riktig med en omorganisering av ansatte. Dette for å oppnå nødvendig fleksibilitet innad i arbeidsstokken, samt en reduksjon av antall ansatte. Kommunen bør tilstrebe denne nedbemanningen uten å si opp faste ansatte.

Administrasjonens foreslåtte omstrukturering og retningsendring i kommunens helsetjenester er omfattende, og burde ha vært lagt fram som egen sak for kommunestyret i forkant av virksomhetsplana for 2015, ikke som en del av budsjettet med dagens krav til økonomiske innsparinger.

Kommunestyret ber derfor administrasjonen om å legge den planlagte omstruktureringen fram som en egen sak for kommunestyret innen utgangen av februar 2015. Her skal de samfunnsøkonomiske og menneskelige konsekvensene av gjennomføringen av den foreslåtte omorganiseringen belyses, både for brukere, ansatte og lokalsamfunn. I tillegg bør man også vurdere effekten av forebyggende tiltak som en del av innsparingspakka.

Fram til kommunestyret har gjort et vedtak i februar 2015, kan ingen endringer som berører beboere verken på Tjønnmosen, Furumoen eller Enan iverksettes.

Forslag fra Arbeiderpartiet v/Morten Sandbakken:

Som formannskapetets innstilling med følgende endringer:

Investeringsbudsjettet:

(Tall i 1000)	2015	2016	2017	2018
Utredning basseng og garderober Litun Lån		700 -700		
Brannngarasje	0			
Opprustning Holmengata Lån		3 200 -3 200	2 800 -2 800	

Driftsbudsjettet:

- Enan legges ikke ned. Boenhetene og fellesarealene opprettholdes. Heldøgns bemanning erstattes av individuell hjelp fra hjemmebasert omsorg. Beboernes behov vurderes individuelt og tilbys riktig omsorgsnivå, eventuelt på et annet sted. I den grad det er praktisk, organisasjonsmessig og økonomisk forsvarlig bør Enan opprettholdes som base og oppmøtested for hjemmehjelpere på Kvikne. Rådmannen må avklare eventuelle bygningsmessige tilpasninger ut over sprinkleranlegg og eventuelt fremlegge en plan for dette.

Føringer:

1. De politiske organene i Tynset kommune må i større grad engasjeres i faktisk politisk arbeid. Det er helt nødvendig for å ivareta et reelt lokaldemokrati. Kommunestyret må i større grad enn i de senere år involveres og systematisk jobbe med de styrende dokumenter som sektorplaner, interkommunale samarbeidsordninger og særskilte tiltaksplaner. Formannskapet må i større grad involveres i de løpende politiske utfordringer som kommunen og regionen står over for. Ordfører i samråd med formannskapet og gruppelederne utarbeider føringer for hvordan de politiske organene i Tynset kan revitaliseres.

Møtet ble hevet for gruppemøter.

Etter gruppemøter:

Venstre trakk sitt forslag.

Senterpartiet trakk den delen av sitt forslag som omhandlet investeringer.

Kristelig Folkeparti trakk sitt forslag.

Arbeiderpartiet trakk sitt forslag.

Sosialistisk Venstreparti trakk sitt forslag.

Ordfører Bersvend Salbu la frem omforent forslag fra Sosialistisk Venstreparti, Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Venstre og Senterpartiet:

Som formannskapetets innstilling med følgende endringer:

Investeringsbudsjettet:

(Tall i 1000)	2015	2016	2017	2018
Tynset kirke, Orgel	450	3 000		
Utredning basseng og garderober Litun		700		
Branngarasje	0			
Opprustning Holmengata		3 200	2 800	
Opprustning kulturhus	500			
Heis nr. 2 rådhuset	500	9 000		

Driftsbudsjettet:

Presiseringer i tillegg til formannskapetets innstilling til vedtak vedrørende driftsbudsjett:

Enan legges ikke ned. Boenhetene og fellesarealene opprettholdes. Heldøgns bemanning erstattes av individuell hjelp fra hjemmebasert omsorg. Beboernes behov vurderes individuelt og tilbys riktig omsorgsnivå, eventuelt på et annet sted. I den grad det er praktisk, organisasjonsmessig og økonomisk forsvarlig bør Enan opprettholdes som base og oppmøtested for hjemmehjelpere på Kvikne. Rådmannen må avklare eventuelle bygningmessige tilpasninger ut over sprinkleranlegg og eventuelt fremlegge en plan for dette.

Føringer:

1.-Det er viktig at det legges opp til en prosess for omorganiseringen der brukere og ansatte blir ivaretatt på en god måte. Administrasjonen bes legge frem en sak for kommunestyret i januar vedrørende gjennomføringen av omleggingene i helse- og omsorgssektoren.

2.-Tynset kommune skal være en pådriver i omleggingen til et fornybart samfunn. Rådmannen bes legge frem en sak som spesifikt peker på hvordan vi kan stimulere til økt bruk av solenergi og utskifting av oljefyrer. Andre lignende forslag skal også vurderes i saken.

3.-Det er et stort behov for språktreningsplasser. Administrasjonen bes legge frem en sak for kommunestyret, som peker på hvordan kommunen selv kan tilrettelegge for flere språktreningsplasser.

4.-6000 innbyggere i 2020! For å oppnå vårt mål om å bli flere innbyggere må vi spisse innsatsen og tydeliggjøre tiltak for å oppnå dette. Rådmannen, i samråd med formannskapet, får i oppgave å lage en strategi og handlingsplan for dette arbeidet.

5.-Ordfører, i samråd med formannskapet, setter i gang et komitearbeid, som skal se på arbeidsplassutvikling på Kvikne, og hvilke muligheter som kan utvikles i samarbeid med Kvikne-bygda.

6.- De politiske organene i Tynset kommune må i større grad engasjeres i faktisk politisk arbeid. Det er helt nødvendig for å ivareta et reelt lokaldemokrati. Kommunestyret må i større grad enn i de senere år involveres og systematisk jobbe med de styrende dokumenter som sektorplaner, interkommunale samarbeidsordninger og særskilte tiltaksplaner. Formannskapet må i større grad involveres i de løpende politiske utfordringer som kommunen og regionen står over for. Ordfører i samråd med formannskapet og gruppelederne utarbeider føringer for hvordan de politiske organene i Tynset kan revitaliseres.

7.-Tynset kommune skal i første kvartal 2015 gjennomgå næringsarbeidet kommunen er involvert i, herunder også næringskonsulentstillingen og bruken av Røros Næringshage.

8.- Tynset kommune skal i første halvår 2015 gjennomgå vannavgiftene i kommunen, slik at disse tilpasses rettferdighetsprinsippet og oppdatert lovverk.

Votering:

Det ble først votert over Sp sitt forslag. Forslaget fikk 8 mot 19 stemmer og falt.

Det ble deretter votert over H sitt forslag. Forslaget fikk 4 mot 23 stemmer og falt.

Omforent forslag fra SV, Ap, Krf, V og Sp ble så satt opp mot formannskapets innstilling.

Omforent forslag ble enstemmig vedtatt med 27 stemmer.

Vedtak:

1. Virksomhetsplanen

Forslaget til virksomhetsplan med økonomiplan for 2015 - 2018 jf. vedlegg 1 godkjennes.

2. Årsbudsjettet:

Forslaget til årsbudsjett for 2015 jf. vedlegg 1 godkjennes.

2.1. Budsjett for kontroll og tilsynsarbeid

Kontrollutvalgets forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet jf. i kommunen jf. vedlegg 2 godkjennes.

2.2. Opptak av lån:

- Investeringslån samlet kr 33 892 000. Serielån med nedbetaling over 25 år
- Startlån i Husbanken til videre utlån kr 3 000 000

2.3. Gebyr og betalingssatser:

Alle gebyrområdene skal ha full inndekning av kostnadene. Ved evt. underskudd memoriaføres dette i regnskapet og dekkes opp ved påfølgende års gebyrer. Overskudd avsettes til særskilt fond.

Kommunale gebyr- og betalingssatser vedtas i henhold til "prisliste" i virksomhetsplanen side 127 – 139.

3. Skattevedtak

3.1. Formue- og inntektsskatt

Skattøret for 2015 fastsettes til høyeste lovlig sats i henhold til Stortingets vedtak.

3.2. Eiendomsskatt 2015

3.2.1. I medhold av eiendomsskatteloven §§2 og 3 skal utskrivningsalternativ **a**-faste eiendommer i hele kommunen- benyttes for skatteåret 2015.

3.2.2. I medhold av eiendomsskatteloven fritar kommunestyret eiendomsskatt for bygninger som er hjemlet i lovens §7 i henhold til egne lister.

3.2.3. Eiendomsskattesatsen fastsettes til 7 promille.

3.2.4. Eiendomsskatten skal betales i 4 terminer 20. mars, 20. juni, 20. september og 20. november i skatteåret.

3.2.5. Ved taksering- og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunen vedtatte eiendomsskattevedtekter av 30.09.2008.

3.2.6. Bunnfradrag benyttes ikke.

Enan Trygdesenter legges ikke ned. Innholdet på Enan endres i tråd med rådmannens forslag for omorganisering av helse- og omsorgssektoren; fra bemannede omsorgsboliger, til aldersboliger med tjenester levert fra hjemmebasert omsorg. Endringen gjennomføres innen første halvår 2015.

Investeringsbudsjettet:

(Tall i 1000)	2015	2016	2017	2018
Tynset kirke, Orgel	450	3 000		
Utredning basseng og garderober Litun		700		
Branngarasje	0			
Opprustning Holmengata		3 200	2 800	
Opprustning kulturhus	500			
Heis nr. 2 rådhuset	500	9 000		

Driftsbudsjettet:

Presiseringer i tillegg til formannskapetets innstilling til vedtak vedrørende driftsbudsjett:

Enan legges ikke ned. Boenhetene og fellesarealene opprettholdes. Heldøgns bemanning erstattes av individuell hjelp fra hjemmebasert omsorg. Beboernes behov vurderes individuelt og tilbys riktig omsorgsnivå, eventuelt på et annet sted. I den grad det er praktisk, organisasjonsmessig og økonomisk forsvarlig bør Enan opprettholdes som base og oppmøtested for hjemmehjelpere på Kvikne. Rådmannen må avklare eventuelle bygningsmessige tilpasninger ut over sprinkleranlegg og eventuelt fremlegge en plan for dette.

Føringer:

1. Det er viktig at det legges opp til en prosess for omorganiseringen der brukere og ansatte blir ivaretatt på en god måte. Administrasjonen bes legge frem en sak for kommunestyret i januar vedrørende gjennomføringen av omleggingene i helse- og omsorgssektoren.
2. Tynset kommune skal være en pådriver i omleggingen til et fornybart samfunn. Rådmannen bes legge frem en sak som spesifikt peker på hvordan vi kan stimulere til økt bruk av solenergi og utskifting av oljefyrer. Andre lignende forslag skal også vurderes i saken.
3. Det er et stort behov for språktreningsplasser. Administrasjonen bes legge frem en sak for kommunestyret, som peker på hvordan kommunen selv kan tilrettelegge for flere språktreningsplasser.
4. 6000 innbyggere i 2020! For å oppnå vårt mål om å bli flere innbyggere må vi spisse innsatsen og tydeliggjøre tiltak for å oppnå dette. Rådmannen, i samråd med formannskapet, får i oppgave å lage en strategi og handlingsplan for dette arbeidet.
5. Ordfører, i samråd med formannskapet, setter i gang et komitearbeid, som skal se på arbeidsplassutvikling på Kvikne, og hvilke muligheter som kan utvikles i samarbeid med Kvikne-bygda.
6. De politiske organene i Tynset kommune må i større grad engasjeres i faktisk politisk arbeid. Det er helt nødvendig for å ivareta et reelt lokaldemokrati. Kommunestyret må i større grad enn i de senere år involveres og systematisk jobbe med de styrende dokumenter som sektorplaner, interkommunale samarbeidsordninger og særskilte tiltaksplaner. Formannskapet må i større grad involveres i de løpende politiske utfordringer som kommunen og regionen står over for. Ordfører i samråd med formannskapet og gruppelederne utarbeider føringer for hvordan de politiske organene i Tynset kan revitaliseres.
7. Tynset kommune skal i første kvartal 2015 gjennomgå næringsarbeidet kommunen er involvert i, herunder også næringskonsulentstillingen og bruken av Røros Næringshage.
8. Tynset kommune skal i første halvår 2015 gjennomgå vannavgiftene i kommunen, slik at disse tilpasses rettferdighetsprinsippet og oppdatert lovverk.

66/14

HØRING - FORSLAG OM Å OPPHEVE KONSESJONSLOVEN OG BOPLIKTEN**Rådmannens innstilling:**

Tynset kommune frarår å fjerne konsesjonsloven og boplikten.

Dette begrunnes med at

- Landbruksnæringa betyr svært mye for sysselsetting og bosettingen i Tynset og Nord-Østerdal.
- Fjerning av boplikt vil føre til at eiere av landbrukseiendommer ikke kommer til å bo i bygdene. Dette vil svekke både landbruksnæringa og skatteinntektene til kommunene.
- Fjerning av konsesjonsloven vil føre til en priskonkurranse, som er vanskelig å vinne for de som vil drive gard.
- Forslaget vil svekke rekrutteringen til landbruket.
- Forslaget vil svekke jordvernet
- Lokalt eierskap til landbrukseiendommer kan bli borte. Dette vil svekke hele lokalsamfunn.

Behandling:**Forslag fra Venstre v/Christian Fr. Steenland:**

Tynset kommune imøteser forslaget om å oppheve konsesjonsloven og boplikten. Og ser at dette kan gi eiere og drivere av landbrukseiendommer store muligheter i fremtiden.

- Større mulighet for landbruket til å drive en innovativ næring.
- Det vil gi landbruksnæringen en større selvråderett over egne ressurser.
- Det vil gi landbruksnæringen større frihet til å bestemme sin egen fremtid.
- Eiendomsstrukturen i landbruket vil bli mer hensiktsmessig og derav bedre rustet til å møte fremtidens utfordringer.

Endringsforslag fra Høyre v/Berit Nordseth Moen:

Kommunestyret i Tynset kommune støtter Landbruks- og matdepartementet forslag om opphevelse av konsesjonsloven

Kommunestyret mener at konsesjonsloven hindrer omsetning av landbrukseiendommer og at loven fører til unødvendig byråkrati og saksbehandling i kommunene. En oppheving av loven vil bety forenkling av forvaltningen. I tillegg er unntakene fra loven blitt så mange, at det i seg selv er argument for oppheving.

Møtet ble hevet for gruppemøter.**Etter gruppemøtene:**

Høyre trakk sitt forslag.

Det ble lagt frem omforent forslag fra Venstre, Høyre og Fremskrittspartiet:

Tynset kommune imøteser forslaget om å oppheve konsesjonsloven og boplikten. Og ser at dette kan gi eiere og drivere av landbrukseiendommer store muligheter i fremtiden.

- Større mulighet for landbruket til å drive en innovativ næring.
- Det vil gi landbruksnæringen en større selvråderett over egne ressurser.
- Det vil gi landbruksnæringen større frihet til å bestemme sin egen fremtid.

- Eiendomsstrukturen i landbruket vil bli mer hensiktsmessig og derav bedre rustet til å møte fremtidens utfordringer.

Rådmannens innstilling vedtatt med 22 stemmer mot 5 stemmer for omforent forslag fra Venstre, Høyre og Fremskrittspartiet.

Vedtak:

Tynset kommune frarår å fjerne konsesjonsloven og boplikten.

Dette begrunnes med at

- Landbruksnæringa betyr svært mye for sysselsetting og bosettingen i Tynset og Nord-Østerdal.
- Fjerning av boplikt vil føre til at eiere av landbrukseiendommer ikke kommer til å bo i bygdene. Dette vil svekke både landbruksnæringa og skatteinntektene til kommunene.
- Fjerning av konsesjonsloven vil føre til en priskonkurranse, som er vanskelig å vinne for de som vil drive gard.
- Forslaget vil svekke rekrutteringen til landbruket.
- Forslaget vil svekke jordvernet
- Lokalt eierskap til landbrukseiendommer kan bli borte. Dette vil svekke hele lokalsamfunn.

67/14

KOMMUNEDELPLAN FOR SAVALEN - SLUTTBEHANDLING AV OMRÅDE FOR PERMANENT CARAVANPLASS OG OMRÅDE FOR LAGER - OG SERVICEBYGG

Formannskapetets innstilling:

I henhold til plan – og bygningsloven § 11 – 15 gjør Tynset kommune, kommunestyret, følgende vedtak:

1. Område FT-1 reguleres til permanent caravanplass. Det stilles krav om utarbeidelse av detaljreguleringsplan ved endring av dagens situasjon.
2. Byggeområde for lager – og servicebygg reguleres inn som vist med rød avgrensning i figur 4 i saksutredningen. Det stilles krav om utarbeidelse av detaljreguleringsplan før området tas i bruk.
3. Det legges hensynssone H570 bevaring kulturmiljø over kulturminner Kolbotnen.

Disse endringene innarbeides i plankart og bestemmelser før kommunestyrets sluttbehandling.

Behandling:

Formannskapetets innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

I henhold til plan – og bygningsloven § 11 – 15 gjør Tynset kommune, kommunestyret, følgende vedtak:

1. Område FT-1 reguleres til permanent caravanplass. Det stilles krav om utarbeidelse av detaljreguleringsplan ved endring av dagens situasjon.
2. Byggeområde for lager – og servicebygg reguleres inn som vist med rød avgrensning i figur 4 i saksutredningen. Det stilles krav om utarbeidelse av detaljreguleringsplan før området tas i bruk.
3. Det legges hensynssone H570 bevaring kulturmiljø over kulturminner Kolbotnen.

Disse endringene innarbeides i plankart og bestemmelser før kommunestyrets sluttbehandling.

68/14

PLAN FOR FYSISK AKTIVITET - RULLERING 2015

Rådmannens innstilling:

Revidert plan for fysisk aktivitet 2015 vedtas.

Behandling:

Forslag fra Arbeiderpartiet v/Morten Sandbakken:
Listeoppsettet gjelder som prioriteringsrekkefølge.

Forslaget fra Sandbakken enstemmig vedtatt.
Rådmannens innstilling med tillegg enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Revidert plan for fysisk aktivitet 2015 vedtas.
Listeoppsettet gjelder som prioriteringsrekkefølge.

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret godkjenner møteprotokoll fra møte i kommunestyret 11.12.2014.

Sak 2/15

KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 2015-2027, ENDELIG VEDTAK

Arkiv: 141

Arkivsaksnr.: 14/1138

Saksbehandler:

Trine Økseter Knudsen

Behandling av saken:

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
113/14	Formannskapet	02.10.2014
3/15	Formannskapet	15.01.2015
2/15	Kommunestyret	27.01.2015

Vedlegg:

1. Kommuneplanens Samfunnsdel 2015-2027.
2. Uttalelse fra Tynset Turlag v/ leder Jan Inge Grøndalen og løypeansvarlig Magnar Often, datert 02.11.14.
3. Uttalelse fra Trafikksikkerhetsutvalget v/ leder Egil Ween, datert 13.11.14.
4. Uttalelse fra Hedmark fylkeskommune, datert 27.11.14.
5. Uttalelse fra Internasjonalt råd, datert 27.11.14.
6. Uttalelse fra medlemsmøte i Tynset Arbeiderparti, datert 26.11.14.
7. Uttalelse fra TIF v/ daglig leder Flemming Bo Christoffersen, mottatt 28.11.14.
8. Uttalelse fra Sametinget, datert 28.11.14.
9. Uttalelse fra Statens vegvesen, datert 28.11.14.
10. Uttalelse fra Bjørg Skjøtskift, datert 30.11.14.
11. Uttalelse fra Rådet for likestilling for funksjonshemmede v/ Astrid Skaug, mottatt 01.12.14.
12. Uttalelse fra Fylkesmannen i Hedmark, datert 01.12.14.
13. Uttalelse fra Jernbaneverket, datert 04.12.14.

Melding om vedtak

Sendes ut fra saksbehandler til statlige, fylkeskommunale og kommunale organer, lag og foreninger.

Saksopplysninger

Kommuneplanens samfunnsdel er det høyeste plannivået i kommunen og er forankret i plan- og bygningslovens § 11-1 Kommuneplan og § 11-2 Kommuneplanens samfunnsdel. Innholdet i samfunnsdelen skal være retningsgivende både for kommunens budsjett, 4-årige handlingsprogram (virksomhetsplanen) og kommuneplanens arealdel. Kommuneplanen skal bidra til at kommunens virksomhet samordnes og rettes mot de samme målene. Kommuneplanen vil også være retningsgivende for hvordan kommunesamfunnet som helhet kan bidra til å utvikle kommunen i riktig retning. Samfunnsdelen skal peke mot prioriterte samfunnsområder og det skal gis føringer som gjenspeiler kommunens og kommunesamfunnets viktigste satsningsområder for å kunne nå en ønsket samfunnsutvikling.

Tynset kommune vedtok kommunal planstrategi våren 2013. I planstrategien er angitt både en visjon, hovedmål for delmål, samtidig som utarbeidelse av ny kommuneplan, både samfunnsdel og arealdel en prioritert oppgave. Høsten 2013 ble det utarbeidet planprogram

både for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, hvor det framgikk at kommunen skulle jobbe videre med både visjoner og verdier.

Som grunnlag for kommunal planstrategi ble det utarbeidet et utfordringsdokument, datert 04.12.12. Her synliggjøres de viktigste utviklingstrekkene og utfordringene som Tynset kommune og kommunesamfunnet vil kunne stå ovenfor de neste årene. Dokumentet bør gjennomgås og ajourføres jevnlig i takt med endringer i utfordringsbildet og ellers endringer i faktagrunnlaget. Utfordringsbildet er ikke vesentlig endret for Tynset de siste to årene, slik at dokumentet fra 04.12.12 også utgjør hovedgrunnlaget for samfunnsdelen.

Formannskapet vedtok i møte 02.10.14 sak 113/14 å sende forslaget til kommuneplanens samfunnsdel på høring og å legge det ut til offentlig ettersyn. Frist for innspill ble satt til 01.12.14.

Innen fristen kom det inn tolv høringsuttalelser, både fra private, diverse utvalg, lag og foreninger, politiske partier og offentlige instanser. Alle høringsuttalelsene følger som vedlegg til saken, men hovedpunktene er kort referert nedenfor:

1. Uttalelse fra Tynset turlag v/ leder Jan Inge Grøndalen og løypeansvarlig Magnar Often, datert 02.11.14:
 - Støtter forslaget om å ta inn «Folkehelse» som et av de fem satsningsområdene i planen.
 - Mener at det er en viktig link mellom målsettingen om «Det gode liv» og «Folkehelse», at for mange er det å kunne fungere i hverdagen uten å være avhengig av bilen som en viktig del av å leve «det gode liv». De understreker viktigheten av å legge til rette for gjennomgående ganglinjer, sykkelveger og turveger.
 - Mener det er viktig å legge til rette for sikre og tydelige gang- og sykkelforbindelser til sentrum og til tur og fritidsaktiviteter.
 - Ber om at det i årene som kommer satses mer på en mellomting mellom naturlige stier i utmarka og gang- og sykkelveger i nærmiljøet, som har så høy standard at de er tilgjengelige for rullestolbrukere og folk med barnevogn.
2. Uttalelse fra Trafikksikkerhetsutvalget v/ leder Egil Ween, datert 13.11.14:
 - Mener urbanisering av Tynset medfører at det må legges mer vekt på de trafikale forholdene. Dette innebærer at det må bli tydeligere skiller mellom harde og myke trafikanter, at sentrum i størst mulig grad skjermes for tyngre trafikk, og at det tilstrebes en utvikling av den lokale trafikkkulturen.
 - Trafikksikkerhetsmessig savnes det generelt noe om Rv.3.
3. Uttalelse fra Hedmark fylkeskommune, datert 27.11.14:
 - Vurderer det som positivt at Tynset kommune nå utarbeider kommuneplanens samfunnsdel.
 - Mener at Tynset kommune i slutfasen av arbeidet vil tjene på å øke detaljeringen noe, slik at det på en tydeligere måte defineres hvordan målene og strategiene i samfunnsdelen skal følges opp i det påfølgende arbeidet med tema- og kommuneplaner, og i kommuneplanens handlingsdel og budsjett.
 - Mener at endringene av visjon, og til dels noe av verdiene og målformuleringene, fører til at sammenhengen mellom hovedinnretningen i planstrategien og innretningen på den nye samfunnsdelen blir noe uklar.

- Mener at det er viktig med en bred medvirknings- og mobiliseringsprosess. I denne sammenhengen er fylkesrådet opptatt av at dette også omfatter eldre, barn og unge.
- Mener at kommunens samlede prosess for arbeidet med samfunnsdelen bør framgå av den endelige versjonen, sammen med en oversikt som viser hvordan ulike høringsinnspill er håndtert.

4. Uttalelse fra Internasjonalt råd, datert 27.11.14:

- Mener det bør være et mål å skape arbeidsplasser for alle innbyggere, inkludert de med fysiske og psykiske begrensninger og foreslår å endre Mål 1, første strekpunkt til «Bevare, øke og utvikle varierte arbeidsplasser og et allsidig næringsliv *for et mangfold av mennesker*».
- Mener det må komme tydeligere fram at vi skal være et raust samfunn, som er solidarisk med de som står utenfor, inkluderende ovenfor de som er nye og ukjente.
- I avsnittet «Tynset i verden» bør «*krig*» inn i «Økologiske kriser, fattigdom og terrorhandlinger...»
- I avsnittet «Tynset i verden» fremmes forslag om en ny utfordring; «*Lykkes i å inkludere tilflyttere fra inn og utland i arbeidsliv og samfunnsliv gjennom en målrettet integreringspolitikk slik at de kan ta aktivt del i samfunnsutviklingen.*»
- I avsnitt Tynset tettsted, side 9 – mangler et komma i setningen «... *et lite, levende tettsted...*»
- Mener det ikke er et mål i seg selv å føre en aktiv bypolitikk, men at det er viktig at det er et tilbud som er tilpasset de behov folk har.
- Til avsnitt Sentrum og grender, bør utfordringer endres til «legge til rette for *hensiktsmessig boligbygging...*».
- Til avsnitt Risiko, sårbarhet og beredskap bør det stå noe om ekstremvær som trussel mot samfunnssikkerheten.
- Mener avsnitt Befolkningsutvikling er uryddig å lese når det i første setning nevnes antall innbyggere i Tynset satt opp mot målet for antall innbyggere i Fjellregionen i 2020.
- Mener avsnitt Befolkningsvekst og boligbehov er dårlig formulert og bør skives om.
- Til kapittel Sysselsetting er det ønskelig å legge til en utfordring «*Tilby realkompetansevurdering og utdanningsmuligheter til voksne uten godkjent utdanning tilpasset behovet på arbeidsmarkedet i Fjellregionen.*»

5. Uttalelse fra medlemsmøte i Tynset Arbeiderparti, datert 26.11.14:

- Ønsker en tydelig ambisjon om vekst – særlig befolkningsvekst. Regionen har en slik ambisjon (20 000 innbyggere innen 2020). Som regionsenter må vi følge opp denne, og målet for Tynset bør være 6 000 innbyggere innen 2020.
- Mener det er en fordel om planen blir tydeligere på hva som må prioriteres for å oppnå vekst og utvikling.
- Mener Mål 2, Bærekraft bør inneholde noen strategier som peker på de grep som er nødvendige i Tynset og fremmer nytt forslag til strategipunkt: «*Utbygging skal foregå på et bærekraftig grunnlag*» (solid, robust, bærekraftig).
- Mener det er en fordel om den kritiske suksessfaktoren under Mål 3 Det gode liv; «*Vi må lykkes med i å komme fram til en omforent avklaring av hva som ligger i «God nok standard» som aksepteres av både brukere, folkevalgte og ansatte*» flyttes under Mål 2 Bærekraft.

6. Uttalelse fra TIF v/ daglig leder Flemming Bo Christoffersen, mottatt 28.11.14:

- Synes det er flott at Tynset skal være kjent for «kultur, idrett og folkehelse» og at «kommunens anlegg og frivillige organisasjoner skal være til glede og nytte for innbyggere og besøkende.
- Liker godt at kommunen skal «legge til rette for barn- og unges skaperkraft og virkelyst, og samspille langsiktig med frivillige aktører for å sikre et aktivt kultur- idretts- og friluftsliv.
- Poengterer at dersom vårt gode omdømme som kultur- og idrettskommune skal bli vårt varemerke, må det i kommunens øvrige planer følges opp med tett samarbeid med frivillige organisasjoner, hvor kommunen er initiativtaker, og at det sikres midler til arbeid gjennom budsjettet. Mange av aktivitetene er svært kostnadskrevende på forskjellige vis, og det forventes at strategier følges opp med handling.

7. Uttalelse fra Sametinget, datert 28.11.14:

- Ser gjerne at aspekter ved samisk kultur, inklusive samiske kulturminner, næringsutøvelse og samfunnsliv hadde vært inkludert i planen og ber om at dette suppleres med en beskrivelse av de utviklingstrekk, utfordringer og muligheter kommunen ser i forhold til samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv i Tynset.

I en slik beskrivelse, blir det anmodet om:

- a) Å vektlegge kunnskap om den tradisjonelle bruken av områder.
- b) Å legge like stor vekt på tradisjonell kunnskap, lokale kunnskaper og forståelse som på forskningsbasert kunnskap.
- c) Å undersøke om det finnes behov i befolkningen for tiltak som kan bidra til å ivareta og styrke den samiske identiteten.

8. Uttalelse fra Statens vegvesen, datert 28.11.14:

- Mener føringene i rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging er grunnleggende for å redusere transportbehovet og klimautslipp fra vegsektoren og bør framheves tydelig.
- Understreker viktigheten av at nye bolig- og næringsområder planlegges for å styrke Tynset sentrum og eksisterende tettsteder. Etablering av boligområder og varehandel i «satellitter» utenfor tettstedene bør unngås. Det svekker sentrum og skaper økt trafikk og dårligere trafikksikkerhet. Klare tettstedsgrenser bør etterstrebes. Trygge skoleveger er spesielt viktig.
- Ber om bevisst bruk av holdningsklasser til vegnettet som grunnlag for fastsetting av arealer for spredt boligbygging i grendene.
- Mener det interkommunale plansamarbeidet som Tynset er en del av er svært positivt. Det bør søkes styrket og utvidet gjennom samfunnsdelen.
- I en langsiktig arealstrategi er det viktig å legge til rette for økt bruk av kollektivtransport, sykkel og gange. Et sammenhengende gang- og sykkelvegnett er viktig også for folkehelsen. I tillegg til fysisk tilrettelegging mener vi det er viktig å gjøre et holdningsskapende arbeid for å øke kollektivbruken og for å få flere til å sykle og gå.
- Mener samfunnsdelen er et godt grunnlag for det videre arbeidet med revisjon av arealdelen, og de deltar gjerne i videre i dette arbeidet i dialog med kommunen.

9. Uttalelse fra Bjørg Skjøtskift, datert 30.11.14:

- Synes det er flott med visjonen «Tynset for alle!»
- Mener planen er ullen og utydelig i formuleringene med hensyn til næringslivet og foreslår å si noe om at kommunen har et ansvar for å påse og stille krev om at næringsvirksomhet

også skal være hensynsfull, slik at de tilpasser sin virksomhet til mennesker, kultur, bomiljøer, natur osv. Konkret gjelder dette kommersielle arrangement som er til plage og skade for bosatte i sentrum.

10. Uttalelse fra rådet for likestilling for funksjonshemmede v/ Astrid Skaug, mottatt 01.12.14:

- Mener samfunnsdelen er et viktig og ikke minst spennende og framsynt dokument.
- Mener at det i Mål 1 Mangfold av arbeidsplasser, første strekpunkt bør det framgå noe om at varierte arbeidsplasser handler om arbeidstakere med ulik kompetanse, ferdigheter og arbeidsevne.
- Er godt fornøyd med formuleringen «inkluderende samfunn og at alle blir delaktige i samfunnsgodene» under Mål 2 Bærekraft.
- Ønsker å endre Mål 3 Det gode liv til «Tynset skal være kjent for *folkehelse*, kultur og idrett» De ønsker å sette folkehelse først, da dette er for de er det aller viktigste i Det gode liv.
- Poengterer at folkehelse ikke er omtalt under Mål 3 Det gode liv, «Slik ser vi om vi lykkes».
- Synes det er bra at folkehelse har fått et eget satsningsområde. Dette viser viktigheten av at folkehelse er både samfunnets og enkeltmenneskers ansvar.
- Ser fram mot arealdelen og egne fag, og temaplaner hvor kommunens verdigrunnlag inkludering, trygghet blir viktige føringer.

11. Uttalelse fra Fylkesmannen i Hedmark, datert 01.12.14:

- Mener planen har en god struktur med angivelse av mål, strategier og målepunkter for å se hvordan strategiene fungerer. Det er imidlertid vanskelig å følge tråden fra utfordringer/muligheter til hovedmål og satsningsområder da de er usikre på hvor godt målene og strategiene svarer på de utfordringene som er angitt. Det stilles derfor spørsmål om kommunen kunne ha strukturert planen bedre og tydeliggjort målene i større grad, slik at den bedre framstår som kommunens overordnede og styrende dokument.
- Samfunnsdelen har ny visjon og nye verdier for Tynset med utgangspunkt i planprogrammets ønske. Bakgrunnen for valget kunne vært benyttet mer aktivt, det samme gjelder verdiene.
- De tre målene oppleves generelle, og lite konkretisert. Strategiene på hvordan man skal jobbe mot målene er åpne, slik at det jobbes med mange gode ting samtidig. Ulempen er da at de valg Tynset må ta for å nå målene sine i liten grad blir drøftet. Det blir mest skjønsmessige mål som bedre enn, mer enn og i hovedsak og kan med fordel kobles til et mer definert resultat. Dette vil spisse hensikten og gi sterkere kobling mellom mål og strategier. Det kan dermed bidra til økt konkretisering av samfunnsdelen.
- Satsningsområdene blir omfattende da hvert område er vidt, selv om de skal konkretiseres i egne temaplaner. En mulighet kunne vært å si kort hva kommunen mener er det absolutt viktigste og heller fylle ut i temaplaner og handlingsprogram. Med utgangspunkt i for eksempel regionale planer og egen politikk kan det eventuelt trekkes noen rammer for hvilke hensyn som skal tas og få fram en politisk diskusjon om prioriteringer. Det kan tydeligere sies hvilke grupper kommunen skal satse på når det gjelder folkehelse, hvilke utdanning/kompetanse kommunen ser for seg som viktigst, hva en aktiv forebygging betyr og hva som er det viktigste å satse på for Tynset sentrum. Dette vil tydeliggjøre satsningsområdene og gjøre samfunnsdelen mer politisk.
- Folkehelse og barn og unge er to perspektiver som i henhold til planstrategien og planprogrammet skal ha sektorovergripene perspektiver. Fylkesmannen kan ikke se at

dette følges opp i samfunnsdelen. Fylkesmannen anbefaler at kommunen i større grad legger arbeidet gjennomført i planstrategien til grunn for arbeidet med kommuneplanen, slik vil planleggingen framstå som mer helhetlig og med større tydelighet fra strategi til overordnede satsningsområder og ut til tiltak.

- Det framgår at det skal lages en egen temaplan folkehelsearbeidet, men det framgår ikke tydelig hvilke mål Tynset kommune skal ha for arbeidet.
- Planstrategien la opp til at det skulle jobbes mot en klar utviklingsprofil for arealbruk, og en retning sentrum skulle ta. I samfunnsdelen er dette ikke fulgt opp, slik at det er ikke tydelig hvilke etableringer Tynset ønsker å tiltrekke seg, eller hvor sentrum skal utvikles.
- Flere av målene og satsningsområdene er knyttet til arealforvaltning, men også her oppleves både planstrategien og planprogrammet som tydeligere. Dette gjør at den viktige koblingen mellom samfunnsdelen og kommende arealdel blir mindre klar. Samfunnsdelen kan også bidra til mindre støtte ved politiske og faglige vurderinger i arbeidet med arealdelen.
- Kommunens lovpålagte beredskapsplikt krever en sektorovergripende, helhetlig risiko og sårbarhetsvurdering. Dette gjør at samfunnsdelen også bør inneholde konkrete mål og strategier for Tynset kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. I tillegg bør det formuleres konkrete tiltak for hvordan samfunnssikkerhet og beredskapsmessige hensyn skal ivaretas i all planlegging i kommunen.
- Det er positivt om kommunen også hadde synliggjort hvordan samfunnsdelen er forankret.
- Minner om at samfunnsdelen skal ha en egen handlingsdel som skal angi hvordan planen skal følges opp de påfølgende årene. Handlingsdelen skal revideres årlig og det kan være hensiktsmessig å integrere arbeidet med kommuneplanens handlingsdel og kommunens økonomiplan.

12. Uttalelse fra Jernbaneverket, datert 04.12.14:

- Viser til at det er et nasjonalt transportpolitisk mål å videreutvikle et mer effektivt transportsystem og medvirke til at mer av godstransportene skjer på bane. For Rørosbanen er det særlig tømmertransport på bane som er interessant for lokal tømmerindustri, og det jobbes med strategi for tømmertransport på bane både i næringa og i Jernbaneverket.
- I henhold til oppdrag i inneværende nasjonal og transportplan, jobbes det også med en strategi for ikke-elektrifiserte baner.
- Framtidens krav til arealeffektivitet, miljøhensyn og transporteffektivitet gjør at jernbanen bør spille en viktigere rolle i dag, først og fremst på mellomlange strekninger med stort trafikkgrunnlag når det gjelder persontrafikk. Dette er viktig for jobbreiser, og er med på å binde regioner, bygder og tettsteder sammen og gi tilgang til et større arbeidsmarked. Jernbanen kan derfor bære et virkemiddel i både planens satsningsområder og mål.

Saksvurdering

Tynset kommune skal ha en samfunnsdel som fungerer som et overordnet politisk og administrativt styringsverktøy, og som gir et helhetlig og solid fundament for en langsiktig og bærekraftig samfunnsutvikling. Den framlagte samfunnsdelen er kortfattet, men vil bidra til forutsigbarhet, konsistens og tydelighet i dialogen med omverdenen, både lokalt og regionalt.

Kommuneplanprosessen, visjon og verdier:

Prosessen bak ny visjon og nye verdier startet kommunestyret med å bli utfordret på verdigrunnlaget, og konkret ble det tatt utgangspunkt i to utfordringer:

- Hva er det første ordet du tenker på når du hører Tynset?

- Hva er du mest stolt av ved Tynset?

Disse to utfordringene ble det jobbet videre med både av barneskolene, 5- tinn og 6 trinn ved Tynset barneskole, 5- trinn ved Fåset og Tyllidalen skole, brukere av hjemmebasert omsorg, en del av de ansatte i kommunen og kommunestyret. Resultatene ble analyser og presentert i «ordskyer» som viste at:

- For barn- og unge var «spark» det første ordet de tenkte, noe som også var det de var mest stolte av.
- I hjemmebasert omsorg var «heme» og «kaldt» de første ordene de tenkte på når de hørte ordet Tynset, mens det de var mest stolte av var «en god kommune å bo i».
- Ansatte i rådhuset tenkte først på «kaldt» når de hørte Tynset, og var mest stolte av «naturen» og «folka».

Dette arbeidet ble presentert for kommunestyret i januar 14 og ble grunnlag for videre arbeid med visjon og verdier i samfunnsdelen for Tynset kommune. Formannskapet fulgte opp kommunestyrets oppstart i de to påfølgende månedene, hvor de jobbet inngående med visjon og verdier. I april avsatte formannskapet en hel dag til arbeid med ulike fremtidssenarioer for Tynsetsamfunnet. De kom fram til fire ulike fremtidssenarioer for Tynsetsamfunnet. I begynnelsen av mai ble det avholdt åpent møte hvor Fylkesmann Sigbjørn Johnsen ble utfordret til å si noe om betydningen av kommuneplanens samfunnsdel. De de ulike fremtidssenarioer for Tynsetsamfunnet ble presentert av rådmann og ordfører med påfølgende diskusjon i plenum om hva de mente ville være det mest aktuelle senarioet å se for seg for Tynsets framtid.

I slutten av mai landet kommunestyret på disse verdiene for Tynset kommune:

- Trygghet
- Optimisme
- Puls
- Inkludering

Kommunestyret mener at «Kjem'n te Tynset så trivs'n» – fortsatt skal brukes som slagord for Tynset, men foreslo at visjon skal være «Tynset for alle!» Verdiene administrasjonen kjenner gjennom romslighet, mot og humør ligger fortsatt nedfelt i kommunens lederplattform. Nye satsingsområder for framtiden definerte kommunestyret som:

- Kompetanse
- Arbeidsplasser
- Folkehelse
- Regionsenterutvikling
- Kommunale tjenester

Videre ble det omforent fire nye overordnede målsettinger som skal gi retninger for Tynset fram mot 2027:

- Det gode liv
- Mangfold i arbeidsplasser
- Bærekraft

Med bakgrunn i kommunestyrets arbeid, ble det presentert et utkast på dialogseminar mellom administrasjon og politikere i september 2014. Det ble her gitt åpning for medvirkning både fra administrasjonen og politikere. I løpet av dagene kom det flere konkrete tilbakemeldinger, hvor noen ble innarbeidet i et nytt utkast som ble drøftet i rådmannens ledergruppe og lagt

fram for politisk behandling som et høringsforslag i oktober 2014. Dette forslaget har nå vært til høring med frist 01.12.14. Det kom forøvrig ingen innspill til prosessen, eller forslaget til ny visjon «Tynset for alle!»

I høringsperioden er det avholdt orienteringsmøter med rådet for funksjonshemmede og trafikksikkerhetsutvalget. Det har vært avholdt orienteringsmøte i Arbeiderpartiet og alle øvrige politiske partier har fått tilbud om det samme.

Samlet sett mener rådmannen det er jobbet godt med prosess og forankring av den nye samfunnsdelen.

Konkretisering av samfunnsdelen

Det er første gang Tynset utarbeider en egen samfunnsdel og selve dokumentet ”Kommuneplanens samfunnsdel Tynset kommune 2015 – 2027”, som skal være kommunens overordnede styringsverktøy. Planen er søkt utført så kortfattet og nøktern som mulig. Et av hovedgrepene ved å ha en så kortfattet samfunnsdel, er å ha den så overordnet at den blir en overbyggende samfunnsplan, som en paraply for underliggende planer. Underliggende planer vil være ulike handlings- og sektorovergripende planer, som for eksempel plan for folkehelse, risiko-, sårbarhet- og beredskapsplaner. Vi har også egne kommunedelplaner for blant annet Klima- og energi, Trafikksikkerhet osv. Det jobbes fortløpende med ulike delplaner, slik at for eksempel innspill fra Sametinget hvor de gjerne hadde sett at aspekter ved samisk kultur, inklusive samiske kulturminner, næringsutøvelse og samfunnsliv hadde vært inkludert i planen. De ber oss om å supplere med en beskrivelse av de utviklingstrekk, utfordringer og muligheter kommunen ser i forhold til samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv i Tynset.

Til orientering er Tynset kommune i gang med en egen kommunedelplan for kulturminne og kulturmiljøer for både norske og samiske miljø, hvor nettopp de innspill Sametinget etterspør blir en del av planen. Etter rådmannens vurdering er det på dette nivået de fleste av innspillene faller innenfor.

Med bakgrunn i dette mener rådmannen at alle ulike særinteresser er dekt både gjennom visjonen *Tynset for alle!* og i verdiene inkludering, trygghet, optimisme og puls. Det er derfor ikke åpnet for at alle ulike interesser skal ha sine eget tema omtalt i samfunnsdelen. Dette er interesser og detaljering som skal ivaretas i egne sektor- og temaplaner. Hovedprinsippet er at samfunnsdelen er et kortfattet overordnet styringsdokument som kommunestyret i løpet av 2014 medvirket til.

Samfunnsplanen skal sette retning, den skal ikke konkretisere veien, - det skal skje i det underliggende planverket. Hvilke veier vi skal gå, kan vi først si noe om når vi har jobbet med, og konkretisert i mer detalj, de problemstillingene vi har innenfor ulike tema.

Hovedmål og strategier er overskrifter som er ment å være målbare i politisk forstand, m.a.o. at politisk skjønn skal avgjøre om strategiene er nådd. Strategiene må utdypes og konkretiseres med mål og tiltak i det underliggende planverket i kommunens avdelinger, enheter og foretak. Dette vil være mål og tiltak som skal være målbare i teknisk forstand og som konkret bør kunne dokumenteres.

Dette betyr at rådmannen mener forholdet mellom samarbeidet på tvers av fylkesgrensen, særlig med det andre regionsenteret Røros er dekkende nok, uten å gå i dybden på noen strategi for arbeidet. Dette er et sentralt arbeidet som Fjellregionen har igangsatt knyttet til det internasjonale Byregionsprogrammet og det er et regionalt tema som behandles i egne planer og prosesser.

Det har kommet mange innspill, kommentarer og forslag til endringer. Tynset Arbeiderparti har jobbet aktivt med planforslaget og har fremmet konkrete forslag til endringer. Rådmannen finner det likevel vanskelig å gå inn på disse konkrete politiske forslagene og mener disse bør være av en del av den politiske behandlingen.

Videre er det kommentert fra flere at det er ønskelig at planen har en tydelig ambisjon om befolkningsvekst. Dette var et sentralt tema på dialogseminaret på Oppdal, og ble innarbeidet i høringsutkastet på side 3. Rådmannen mener dette er dekkende, og samme måltall bør ikke gjentas flere steder.

Forholdet til kommuneplanens arealdel:

Hedmark fylkeskommune stiller i sin uttalelse spørsmål om de mest sentrale utfordringene knyttet til arealforvaltning burde blitt drøftet allerede i samfunnsdelen. Rådmannen mener at det kunne man for så vidt ha gjort som en del av samfunnsdelen, men å ta opp dette i høringen, når allerede arealdelen er i gang, vil ikke være hensiktsmessig.

Noen av uttalelsene til kommuneplanens samfunnsdel har også en klar sammenheng til kommuneplanens arealdel. Disse uttalelsene vil bli tatt med i det videre arbeidet med arealdelen. Dette gjelder i førsterekke uttalelse fra Tynset Turlag og Statens vegvesen.

Endringer etter høring

Kommuneplanens samfunnsdel skal ikke være en plan som beskriver alle områder i kommunen. Gjennom arbeidet med samfunnsdelen skal kommunen vektlegge viktige utfordringer knyttet til samfunnsutvikling og synliggjøre de strategiske valg kommunen tar for både lokalsamfunnet og den kommunale organisasjonen. Basert på innkomne høringsuttalelser foreslår rådmannen at det kun foretas noen mindre endringer i samfunnsdelen. Dette omfatter i hovedsak:

1. Til Mål 1 «Mangfold av arbeidsplasser» (side 3) første strekpunkt er endret til «*Bevare, øke og utvikle varierte arbeidsplasser og et allsidig næringsliv for et mangfold av mennesker*».
2. Til Mål 3 «Det gode liv» (side 4), første strekpunkt endres til «Tynset skal være kjent for *folkehelse, kultur og idrett*. (folkehelse er flyttet fremst i setningen).
3. Til Mål 3 «Det gode liv» (side 4) under avsnittet «Slik ser vi at vi har lyktes» er det tatt inn «...Alle vil ha tilgang på kultur- og fritidsaktiviteter som bidrar til trivsel, *god folkehelse* og til å utvikle gode ferdigheter...»
4. Under Utfordringer og Muligheter, avsnitt for Tynset i verden, siste avsnitt, er endret til «Økologiske kriser, fattigdom, *krig* og terrorhandlinger» (ordet krig er tatt inn i teksten).
5. Under Utfordringer og Muligheter avsnitt Tynset tettsted, første avsnitt, er endret til «*En aktiv handelsnæring og et levende tettsted til nytt og glede for både innbyggere og besøkende*» (ordet lite er tatt ut av teksten).

6. Under utfordringer og muligheter avsnitt Risiko, sårbarhet og beredskap, andre avsnitt, er endret til «*Terrortrussel, ekstremvær, sykdom og smitte som i en...*» (ordet ekstremvær er tatt inn i teksten).
7. Under utfordringer og muligheter avsnitt Befolkningsvekst og boligbehov er avsnitt presisert ved at ordlyden «strategi- og økonomiplanen» er byttet ut med benevnelsen «virksomhetsplanen» som er riktig terminologi for Tynset kommune.
8. Under utfordringer og muligheter avsnitt Forvaltning av arealer og andre naturressurser er punkt 3, 2 strekpunkt erstattet med «... i og rundt *Tynset sentrum...*»
Alle endringene er vist med rød tekst i det vedlagte dokument, datert 15.12.14.

Flere av uttalelsene inneholder forslag om tiltak og forhold som hører inn i andre planer og prosesser. I første rekke kommuneplanens virksomhetsplan (handlingsdelen til samfunnsdelen), men ikke minst også i tema- og sektorovergrepene og i kommuneplanens arealdel. Samlet sett mener rådmannen at endringer som nå er foretatt fører til en samfunnsdel som kan fungere som et strategisk styringsdokument for virksomhetsplan og budsjett. Rådmannen anbefaler derfor at sluttdokumentet vedtas som Tynset kommuneplan for 2015-2027.

Vedtaketts konsekvenser for klima og miljø

Kommuneplanens samfunnsdel har en klar målsetting om bærekraft, hvor livskvalitet og livsgrunnlag skal deles mellom nåværende- og framtidige generasjoner. Det er angitt konkrete strategier for å nå målet om bærekraft, og slik sett bidrar planen til å bedre konsekvensene for klima og miljø.

Rådmannens innstilling:

Formannskapet anbefaler kommunestyret å fatte følgende vedtak:

1. Forslag til kommuneplanens Samfunnsdel 2015-2027 godkjennes i medhold av plan- og bygningslovens kap. 11, med de endringer som er innarbeidet etter høring.
2. Kommuneplanens visjon og verdier, mål, strategier og satsningsområder legges til grunn for virksomhetsplan, sektorplaner og andre kommunale planer.
3. Kommuneplanens handlingsdel utarbeides årlig i form av en handlingsplan, der også økonomiplan og årsbudsjett innarbeides i henhold til plan- og bygningslovens § 11-1. I praksis er dette kommunens virksomhetsplan.
4. Tidligere visjon nedfelt i virksomhetsplanen «Kjem'n til Tynset så trivs'n» blir et nytt slagord for Tynset.

Behandling i Formannskapet 15.01.2015:

Omforent forslag fra formannskapet:

Punkt 4 strykes.

Omforent forslag fra formannskapet enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling punkt 1, 2 og 3 enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling:

1. Forslag til kommuneplanens Samfunnsdel 2015-2027 godkjennes i medhold av plan- og bygningslovens kap. 11, med de endringer som er innarbeidet etter høring.
2. Kommuneplanens visjon og verdier, mål, strategier og satsningsområder legges til grunn for virksomhetsplan, sektorplaner og andre kommunale planer.
3. Kommuneplanens handlingsdel utarbeides årlig i form av en handlingsplan, der også økonomiplan og årsbudsjett innarbeides i henhold til plan- og bygningslovens § 11-1. I praksis er dette kommunens virksomhetsplan.

Sak 3/15
SELSKAPSKONTROLL MESKANO AS

Arkiv: 210

Arkivsaksnr.: 13/2196

Saksbehandler:

Stein Dølmo

Behandling av saken:

Saksnr. **Utvalg**
3/15 Kommunestyret

Møtedato
27.01.2015

Vedlegg

Andre dokumenter i saken

1. VARSEL OM OPPSTART AV SELSKAPSKONTROLL - MESKANO AS, datert 29.11.2013
2. SELSKAPSKONTOLL MESKANO - SVAR FRA TYNSET KOMMUNE, datert 18.12.2013
3. SELSKAPSKONTROLL - MESKANO AS, datert 12.09.2014
4. SELSKAPSKONTROLL MESKANO AS, datert 02.01.2015
5. SVAR - SELSKAPSKONTROLL AV MESKANO AS - HØRING, datert 13.08.2014
6. SELSKAPSKONTROLL AV MESKANO AS - HØRING, datert 08.07.2014

Melding om vedtak sendes til

Kontrollutvalg Fjell IKS, 2550 Os i Østerdalen

Saksopplysninger

Rapporten unntatt offentlighet i hht. Offl. §13.1 jf. Koml. §78 nr.7 p.g.a. revisors taushetsplikt. Rapportens innhold gir ikke grunn til gradering. Rapportens gradering oppheves ved utsendelse til kontrollutvalget.

Kontrollutvalget vedtok i møte 18.02.13 sak 25/13 å slutte seg til initiativet fra Tolga kommune om en eierskapskontroll i Meskano AS

Foruten initiativtaker, Tolga kommune, vedtok også Alvdal og Os å slutte seg til selskapskontrollen. Av eierne er det da 4 kommuner som har deltatt i eierskapskontrollen, men 2 kommuner (Folldal og Rendalen) har ikke deltatt.

Tynset kontrollutvalg vedtok i sak 29/13, den 05.09.13 forslaget til prosjektbeskrivelse for selskapskontrollen i form av eierskapskontroll.

Det er Revisjon Fjell IKS som har gjennomført kontrollen, og rapporten foreligger nå til behandling.

Formål:

Formålet med prosjektet har vært å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser, utøver myndigheten i henhold til bestemmelser i aktuelle lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og i tråd med etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse.

Følgende problemstillinger er forsøkt belyst:

- *Har kommunen etablert en eierstrategi for selskapet?*
- *Utøver generalforsamlingen sin myndighet i henhold til lover og regler?*
- *Sørger styret for en forsvarlig forvaltning av selskapet?*
- *Er kommunens representasjon i selskapets organer ivaretatt?*
- *Hvordan rapporteres det fra valgte representanter til kommunens politiske organer?*
- *Har kommunen etablert et system for oppfølging av selskapet?*
- *Har kommunen etablert rutiner for opplæring i styrearbeid?*

Om selskapet:

Meskano AS ble stiftet 29.06.92, opprinnelig med firmanavn Arbo Tynset AS. I 2008 ble Tusenben AS fusjonert inn i Arbo Tynset AS og selskapsnavn ble endret til Meskano AS. Aksjekapitalen ble satt til kr 106.000 og Tynset kommune tegnet 1.000 aksjer a kr. 100 og de øvrige 5 eierkommuner (Os, Tolga, Alvdal, Folldal og Rendalen kommuner) tegnet 12 aksjer hver, til sammen 60 aksjer.

Tynset kommune er derfor en betydelig majoritetsaksjonær i selskapet med 94,3 % av aksjene.

Selskapet er en attføringsbedrift og har følgende formål:

*Drive avklaring, opplæring og formidling av personer fra passive ordninger til et ordinært arbeidsmarked og sørge for etablering og drift av varig tilrettelagt arbeid.
Selskapet skal drives etter retningslinjer for arbeidssamvirkebedrifter og AMB-bedrifter.*

Om eierskapskontrollen:

Når det gjelder eierskapskontroll, vil det være snakk om tre aktører:

- 1) Kommunene som eiere
- 2) De som utøver kommunenes eierinteresser
- 3) Selskapet

Kommunen skal ha kontroll med sine interesser. Den som utøver kommunens eierinteresser i selskapet skal gjøre det i samsvar med kommunens vedtak og forutsetninger og selskapslovgivningen. Selskapet skal oppnå virksomhetens mål på en målrettet og kostnadseffektiv måte og etterleve lover og regler som gjelder for selskapet. En eierskapskontroll vil i hovedsak være rettet mot de to førstnevnte, kommunen og den som utøver kommunens eierinteresse.

Selv om eierskapskontrollen vil omfatte kommunen og den som utøver kommunens eierinteresse, kan det også i en slik sammenheng være hensiktsmessig å trekke inn forhold ved driften av selskapet.

Uttalelser:

Uttalelse fra Tynset kommune er datert 13.08.14, og er vedlagt rapporten.

Uttalelse fra selskapet ved daglig leder, brev datert 09.09.14 følger rapporten som vedlegg.

Revisors konklusjoner:

Nedenfor følger et sammendrag av revisors konklusjoner til rapportens problemstillinger.

➤ *Har kommunen etablert en eierstrategi for selskapet?*

Tynset kommune har vedtatt eierskapsmelding som gjelder for kommunen. Denne ble vedtatt i kommunestyret den 31.10.13, sak 75/13.

En eierskapsmelding skal redegjøre for hvilke strategier og forventinger kommunen har for sitt eierskap i selskaper.

Tynset kommune har gjennom sin behandling av eierskapsmelding for kommunen gitt generelle retningslinjer og forutsetninger for sitt eierskap i selskaper. Meskano AS er omtalt i meldingen,

Revisor kan imidlertid ikke se at Tynset kommune som eier har en strategi for tildeling av oppdrag til selskapet. Dette vil være viktig i forhold til hvordan kommunale oppgaver bør løses og samtidig kunne bidra med oppdrag som styrker selskapet.

Etter revisors vurdering har eierne gjennom selskapets vedtekter gitt en tydelig beskrivelse av hva som er selskapets formål, men det er ikke gitt en presis eierstrategi. Eiernes målsettinger, forventninger og resultatkrav bør være grunnleggende forutsetninger for en strategisk drift av selskapet.

➤ *Utøver generalforsamlingen sin myndighet i henhold til lover og regler?*

Med bakgrunn i møteprotokoller synes formaliteter rundt avvikling av generalforsamling å være tilfredsstillende.

Imidlertid har ikke generalforsamlingen fastsatt revisors godtgjørelse, jfr. aksjeloven § 7 – 1, hvor det heter at revisors godtgjørelse skal godkjennes av generalforsamlingen.

Revisor er av den oppfatning at det i gitte situasjoner kan være en bedre dialog mellom kommunestyret og eierrepresentanten.

➤ *Sørger styret for en forsvarlig forvaltning av selskapet?*

På bakgrunn av innhentet informasjon mener revisor at styret jobber aktivt med viktige spørsmål for å kunne forvalte selskapet på en god måte.

Revisors gjennomgang av styreprotokoller viser at styret har behandlet de sakene som kreves og at formaliteter rundt avvikling av styremøtene er ivaretatt.

Revisor savner at styret på selvstendig grunnlag internt i styret foretar evaluering av styrearbeidet og hvordan det i praksis fungerer som team.

➤ *Er kommunens representasjon i selskapets organer ivaretatt?*

Kommunene er representert med ordfører i generalforsamlinger og kommunenes representasjon er ivaretatt.

➤ *Hvordan rapporteres det fra valgte representanter til kommunens politiske organer?*

Kommunenes politiske organer ved ordfører blir orientert i generalforsamlinger og eiermøter. Valgte representanter i styret har så langt revisor kan se ingen rapportering til politiske organer i kommunen.

I kommunens eierskapsmelding har er rapportering behandlet som særskilt punkt, se rapportens side 19-20.

Men revisor påpeker at det i eierskapsmeldingen ikke sies noen ting om rapportering til kommunens politiske organer.

Revisor mener det er aktuelt å vurdere om det bør etableres faste rutiner for årlig rapportering til kommunestyret.

Det er første de siste 1-2 årene at kontrollutvalget har mottatt informasjon om generalforsamlingen i selskapet i forkant av møtet.

➤ *Har kommunen etablert et system for oppfølging av selskapet?*

Ordføreren fungerer som kommunens representant i selskapets generalforsamling, og etter de vurderinger som er foretatt av revisjonen, får ordføreren god oppfølging og orientering av selskapet.

Kommunestyret blir ikke rutinemessig invitert til å følge opp kommunens interesser i selskapet unntatt ved behandlingen av konkrete saker som vedrører selskapet. Den løpende oppfølgingen blir for øvrig ivaretatt av ordfører.

Eierskapsmeldingen forutsetter at selskaper der kommune er medeier har nedfelt rutiner for rapportering og informasjon til kommunens kontrollutvalg i sine retningslinjer.

Kontrollutvalget har ikke mottatt fullstendig informasjon eller rapportering med unntak av regnskapsåret 2013.

Tidligere har kontrollutvalget mottatt protokoll etter avholdt generalforsamling med vedlegg.

➤ *Har kommunen etablert rutiner for opplæring i styrearbeid?*

Med bakgrunn i anbefalinger fra KS angående krav til kompetanse for styremedlemmer, mener revisor at det bør etableres rutiner i kommunen som sikrer at kommunens medlemmer i fristilte selskaper får nødvendig opplæring til å kunne ivareta kommunens interesser på en god måte.

Revisors anbefalinger:

På bakgrunn i funn og vurderinger har revisor følgende anbefalinger til Tynset kommune:

- Tynset kommune bør etablere en strategi for tildeling av oppdrag til selskapet.
- Det bør etableres faste rutiner for rapporteringer til kommunestyret.
- Prinsipper for dialog mellom kommunestyret og kommunens eierrepresentanter bør innarbeides i eierskapsmeldingen.
- Tynset kommune bør etablere rutiner som sikrer at kommunens medlemmer i fristilte selskaper får nødvendig opplæring.

Saksvurdering

Sekretariatet er av den oppfatning at Revisjon Fjell IKS har avgitt en rapport i tråd med vedtatt prosjektbeskrivelse, samt kontrollutvalgets og kommunestyrets forutsetninger.

Sekretariatet vil imidlertid påpeke at rutinene mht utsending av informasjon om selskapets generalforsamlinger og ev. eiermøter skal sendes ut til kontrollutvalgene som fast rutine i hht Kommuneloven.

Sekretariatet vil tilrå at kontrollutvalget slutter seg til revisors anbefalinger.

Vedtaketts konsekvenser for klima og miljø.

Ikke vurdert.

Kontrollutvalgets innstilling:

1. Rapporten "Eierskapskontroll i selskapet Meskano AS" tas til etterretning.
2. Tynset kommune følger opp revisors anbefalinger
3. Rapportering skjer etter nærmere avtale mellom kontrollutvalget og ordfører.

Sak 4/15

VEDRØRENDE GJENNOMFØRINGEN AV OMLEGGINGENE I HELSE- OG OMSORGSSEKTOREN

Arkiv: G00

Arkivsaksnr.: 15/59

Saksbehandler:

Evy-Aina Røe

Behandling av saken:

Saksnr. **Utvalg**

4/15 Kommunestyret

Møtedato

27.01.2015

Saksopplysninger

I kommunestyrets behandling av virksomhetsplanen, 11. desember 2014, ble det vedtatt en betydelig omstrukturering av helse og omsorgsavdelinga. Følgende føring ble gitt til administrasjonen: «Det er viktig at det legges opp til en prosess for omorganiseringen der brukere og ansatte blir ivaretatt på en god måte. Administrasjonen bes legge frem en sak for kommunestyret i januar vedrørende gjennomføringen av omleggingene i helse- og omsorgssektoren.»

Omstruktureringen har sin bakgrunn i vedtatt Helse- og omsorgsplan, gjennomgang av dagens situasjon, brukernes behov, omfang av tjenester, struktur og organisering av tjenestene.

Tynset kommune har i tillegg gjennom brukermøter, dialogmøter og dialogkonferanse fått innspill og føringer som er vektlagt i beslutningene.

Satsningsområder for helse- og omsorg fra dialogmøtet høsten 2014 var:

Gi kommunens innbyggere mulighet til å bo hjemme så lenge som mulig.

Gjennomgang og endring av tilbudet til demente, vurdere flere nivåer i tilbudet.

Organisering, i vid forstand, - brukernes/pasientenes behov, personale og bygninger.

Konsekvenser av vedtaket desember 2014

Først og fremst legges det opp til endret drift i hjemmetjenesten. Dette for at flere kan bo hjemme lenger ved å ivareta pasienter sitt behov for sykepleiefaglig oppfølging i hjemmet. Dette vil redusere presset på omsorgsboliger og institusjonsplasser.

Omlegging av drifta i alle omsorgsboliger innebærer å overføre alle årsverk til utegruppa dag, kveld, natt og helg. Ressursene skal dekke nattjeneste ute og hjemmetjenester på Kvikne. Ressursene er ved dette forslaget ikke bundet til et fastlagt sted, men tilstedeværelse hos bruker er basert på vedtak for den enkelte.

Videre skal det etableres ei omsorgstrapp for demente i Tynset kommune. Denne «trappa» er inndelt i trinn og er beskrevet som:

TRINN 4 Demente som har behov for ekstra skjerming – 4-5 plasser.

TRINN 3 Demente med behov for døgnkontinuerlig behandling og oppfølging som gjerne har god fysikk og behov for skjerming 7-8 plasser i to paviljonger.

TRINN 2 Demente med behov for døgnkontinuerlig behandling og oppfølging med større pleiebehov ikke behov for skjerming (gamle pleieavd.)

TRINN 1 Begynnende demente som er hjemmeboende. Utredning av demens, hjemmesykepleie, praktisk bistand, støttekontakt og dagtilbud.

Saksvurdering

I første fase i gjennomføringen er det igangsatt kompetansekartlegging av samtlige ansattes formal- og realkompetanse samt interesseområder. Videre er det startet en gjennomgang og vurderingen av lederstruktur og lederplassering. Nye ansvarsområder er også under vurdering. Det er avklart oppstarttidspunkt for ny turnus og den er fastsatt til 06.04.15. Ny turnus i hjemmetjenesten innebærer 3-delt vaktordning. Ansatte foruten ledere skal også flyttes i denne fasen i den grad noen skal flyttes på.

Vedtakskontoret skal etableres og utlysning er foretatt internt. Det planlegges ansettelse innen en ukes tid fra skrivende stund. Det er søkt om prosjektmidler til planfase, men dette er ikke avklart tildelt enda.

Helse- og omsorgstjenesten har i dag et inntaksteam. Teamets oppgave er å beslutte plassering av pasienter/brukere. Dette teamet vil bestå, i påvente av en endelig dato for oppstart av vedtakskontor, men vil fra nå av bestå av avdelingsledere.

Når det gjelder pasienter/brukere/verger og pårørende vil det i denne fasen bli gitt ut et informasjonsskriv som gir informasjon om fremdriften i prosessen. Den enkelte pasient/beboer/bruker som er berørt mottar særskilt informasjon om hvordan en vurdering knyttet til et eventuelt endret omsorgstilbud vil bli gjennomført. For brukere/beboere som har inngått en leiekontrakt med kommunen vil det bli gitt oppsigelse på leiekontrakten. Husleielovens bestemmelser angir at slik oppsigelse skal gis ved endring av tilbudet slik kommunestyret har vedtatt.

Rehabiliteringsavdelinga som i dag er lokalisert på Tjønnsenteret planlegges flyttet til Kongsheim innen 01.03.15.

Neste trinn i prosessen vil slik vi nå har vurdert innebære at «gamle rehab» midlertidig vil bli tatt i bruk til lang- eller korttidsplasser. Den enkelte pasients hjelpebehov er avgjørende for det. Denne avdelinga planlegges brukt om vi ikke umiddelbart kan flytte pasient/beboer til riktig omsorgsnivå. Denne avdelinga planlegges organisert under en av de eksisterende avdelingslederne med dens personalet samt overtallige ressurser. På samme tid vil tilrettelegginga av demenstrappa måtte starte opp.

Hjemmetjenesten skal i denne fasen iverksette ny organisering av sine tjenester. Når det gjelder metode for hverdagsrehabilitering skal dette være godt i gang i denne fasen.

I fase 3 vil den reduksjonen av antallet plasser innenfor 24/7 tjenester måtte fullføres og tilvisninga av overtallige planlegges sluttført.

Vedtaketts konsekvenser for klima og miljø.

Ikke vurdert som relevant for saken.

Rådmannens innstilling:

Redegjørelsen tas til orientering.

Formannskapet holdes løpende orientert om gjennomføringa av vedtaket.