

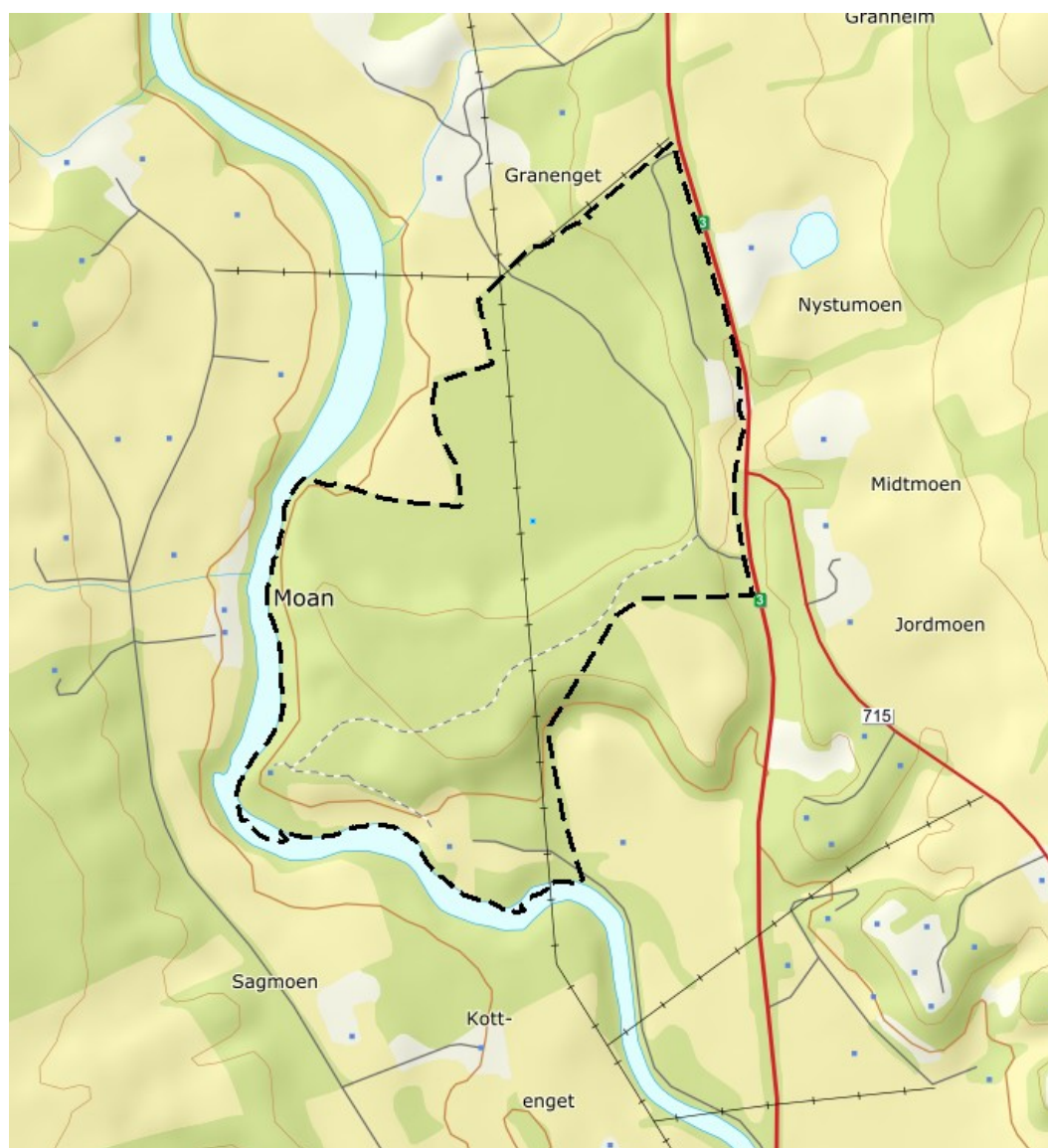
# Planprogram



## Områderegulering for Østerdalsporten nord

20.04.2018

Tynset kommune



## Innhold

Formål .....	3
Bakgrunn .....	3
Planområde .....	4
Planprogram .....	6
Rammebetingelser .....	6
Nasjonale lover og forventninger til planlegging .....	6
Plan- og bygningsloven .....	6
Naturmangfoldloven .....	6
Kulturminneloven .....	7
Nasjonale forventninger til kommunalplanlegging: .....	7
Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging .....	7
Regional planstrategi for Hedmark .....	7
Kommunale planer .....	7
Kommunedelplan for Tynset tettsted vedtatt 08.10.15. ....	7
Reguleringsplaner .....	8
Kommunedelplan for klima og energi, 2010-2020 .....	8
Strategisk næringsplan for Fjellregionen 2009-2016 .....	9
Konsekvensutredningen (KU) .....	9
Tema som skal vurderes i KU .....	9
Naturverdier og miljø .....	9
Landskapsvirkninger og plassering .....	10
Naturressurser .....	10
Landskap, kulturminner og kulturmiljø .....	11
Friluftsliv og rekreasjon .....	11
Trafikale forhold .....	11
Samfunnsikkerhet .....	12
Samfunnsvirkninger .....	12
Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) .....	12
Planprosess .....	13
Offentlig informasjon og medvirkning .....	13

## Formål

Tynset kommune ønsker å utarbeide en områdeplan for et område i Tunndalen nært til Rv.3 med formål å etablere et næringsareal for arealkrevende og transportavhengige næringer.

## Bakgrunn

Kommunestyret i Tynset kommune har gitt en henvendelse om at det skal etableres nye attraktive næringsarealer i kommunen.

Kommunestyret peker på et meget sentralt område i Tunndalen med nærhet til Rv 3. Området består av hovedsakelig furuskog av middels bonitet og det vil være lite dyrka mark som blir berørt.



Figur 1: Skissert planomriss fra kommunestyret

I henvendelsen begrunnes valgt område med:

- 300-350 daa (tilsvarende Nytrøa)
- Stort nok areal
- Ikke fare for isgang, flom eller ras
- Ikke dyrka mark
- Veg, vann, avløp, energi og fiber er løsbart
- Nærhet til Rv 3
- Alternative adkomster (nord og sør rv3, Utbyvegen)
- Hjemmelshavere informert

Kommentarer til denne begrunnelsen:

- Deler av området ligger innenfor aktsomhetsområde for flom.
- Isgang må vurderes videre.

- Det er ikke dyrka mark i området tenkt til næring, men det kan gå med noe dyrka mark ved oppretting av ny avkjørsel. Ellers består mye av området av dyrkbar jord.
- Adkomst til området er avansert. Det er avkjørsel fra Rv3, som har strenge krav, og det er ikke så god sikt på strekket, en kombinasjon som kan gjøre det å få til en avkjørsel som er tilfredsstillende vanskelig.

Området som reguleres til næring vil totalt legge beslag på ca. 300 dekar. Selve planområdet er større og vil ta med områder ned mot Tunna og mot Rv3 som er landbruksområder, samt ei hyttetomt.

Planområdet utvides litt i forhold til skissen fra kommunestyret, Dette er gjort for å få med areal som ligger i randsonen ned mot Tunna og mot Rv3 og for å få en mer naturlig avgrensing.



Figur 2: Utvidet plangrense

I kommunedelplanen for Tynset tettsted, 08.10.15, er arealet avsatt til LNFR-område (Landbruks-, natur- og friluftsområde samt reindrift).

## Planområde

Planområdet omfatter deler av eiendommene gnr/bnr 93/36, 93/2, 75/1-91/39, 93/3, 92/1, 91/106, 91/158, 91/79 og 91/41,58 i Tynset kommune, totalt 394,5 dekar.

Planområdet ligger på Styggmyrmoen og Djupdalen, ca. 3,5 km nordvest for Tynset sentrum. I øst-vest retning ligger arealet mellom elva Tunna og Rv 3, mens i nord-sør retning ligger det mellom Tunna/Styggmyra og Granenget. Området grenser til landbrukstomter, vegareal og Tunna. Sørvest for området, på motsatt side av Rv 3, ligger det et område som er regulert til spredt boligbebyggelse.



Figur 3: Planområdets plassering

Området som vil reguleres til næring ligger på to forholdsvis flate platåer, dette kan brukes som et naturlig skille i området, men det er også mulig å gjøre inngrep for å få alt av næring på et nivå. Det er skråning ned mot Rv3, landbrukseiendommen på Styggmyra og hytteeiendommen ned mot Tunna som gir et naturlig skille. Det er noe dyrka mark som grenser til planområdet, både i nord og i øst, som ligger på platå med tenkt næringsområde. Det skal legges opp til å ha skjerming mellom næringsområde og annen bebyggelse/bruk.

Det å få til en god avkjørsel fra Rv3 vil være en utfordring med å bruke dette området. Det som finnes av avkjørsel til området i dag vil ikke være tilfredsstillende, både med tanke på utforming og siktforhold, når det blir økt trafikk inn og ut av området. Ny avkjørsel til Rv3 kan føre til at det må bygges ned noe dyrka mark.



Figur 4: Plangrense, flyfoto

## Planprogram

Reguleringsplanen utarbeides som en områderegulering, jf. Pbl. § 12-2.

I følge forskrift om konsekvensutredning (KU-forskriften) § 6 skal det utarbeides planprogram og konsekvensutredning (KU).

Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) skal utarbeides, jf. Pbl. §4-3.

Forslag til planprogram skal legges ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker og deretter fastsettes av Formannskapet. Med utgangspunkt i det vedtatte planprogrammet, utarbeides reguleringsplanen med tilhørende konsekvensutredning.

## Rammebetingelser

### *Nasjonale lover og forventninger til planlegging*

- Plan og bygningsloven.
- Naturmangfoldloven.
- Kulturminneloven.
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, T-1497.
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
- Regional planstrategi for Hedmark 2016-2020.

### *Kommunale planer*

- Kommunedelplan for Tynset tettsted, vedtatt 08.10.15.
- Kommunedelplan for klima og energi, 2010-2020.
- Strategisk næringsplan for Fjellregionen 2009-2016.

## Nasjonale lover og forventninger til planlegging

### Plan- og bygningsloven

Plan- og bygningsloven er et verktøy for å sikre en bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og fremtidige generasjoner. Planleggingen skal fremme balanse mellom økologiske, økonomiske, sosiale og kulturelle verdier.

Prinsippet om universell utforming og hensynet til barn og unges oppvekstvilkår skal ivaretas i planleggingen. Hensynet til estetisk utforming av omgivelsene skal også ligge til grunn.

Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Allmenheten skal ha anledning til å sette seg inn i grunnlaget for planvedtakene og medvirke i prosessen med sine synspunkter. Vesentlige virkninger av planforslag skal utredes og beskrives, jf. forskrift om konsekvensutredning.

Loven legger opp til et system for helhetlig planlegging for statlig, fylkeskommunal og kommunal virksomhet, der bruken av arealer og andre naturressurser vurderes sammen med sektorenes planlegging og økonomiske forutsetninger.

### Naturmangfoldloven

Lovens formål er at naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir

grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur. Prinsipper for offentlig beslutningstaking i §§ 7 til 12 skal ligge til grunn ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd, og ved forvaltning av fast eiendom.

### Kulturminneloven

Kulturminner og kulturmiljøer med deres egenart og variasjon skal vernes både som del av vår kulturarv og identitet og som ledd i en helhetlig miljø- og ressursforvaltning.

Det er et nasjonalt ansvar å ivareta disse ressurser som vitenskapelig kildemateriale og som varig grunnlag for nålevende og fremtidige generasjoners opplevelse, selvforståelse, trivsel og virksomhet. Når det etter annen lov treffes vedtak som påvirker kulturminneressursene, skal det legges vekt på denne lovs formål.

### Nasjonale forventninger til kommunalplanlegging:

Nasjonale forventninger til kommunal planlegging er knyttet opp mot at kommuner tar hensyn til klimautfordringer og norsk energiomleggingspolitikk i planleggingen. Det forventes planlegging som gir økt folkehelse og lavere klimagassutslipp gjennom bedre tilrettelegging for syklende og gående.

### Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging

Hensikten med retningslinjene er å oppnå samordning av bolig-, areal- og transportplanlegging og bidra til mer effektive planprosesser.

Arealbruk og transportsystem skal samordnes slik at tyngden av ny bebyggelse konsentreres til tettsteder slik at en større del av ulike reisemål kan nås til fots eller med sykkel, og at mest mulig av ny bebyggelse konsentreres til områder med god kollektivdekning. Det skal legges til rette for mest mulig effektiv, trygg og miljøvennlig transport.

### Regional planstrategi for Hedmark

Planstrategien har fire hovedsatsningsområder som er:

- Økt verdiskapning og livskvalitet basert på lokale kultur- og naturressurser
- En befolkning med høy kompetanse og et konkurransekraftig arbeids- og næringsliv
- Levende byer og bygdesentre som motorer i regionens utvikling
- En velfungerende infrastruktur som binder steder, mennesker og virksomheter sammen

### Kommunale planer

Kommunedelplan for Tynset tettsted vedtatt 08.10.15.

I kommunedelplanen for Tynset tettsted, 08.10.15, er arealet avsatt til LNFR-område (Landbruks- natur og friluftsområde samt reindrift). Det ligger inne en faresone langs høyspenningsanlegget som går over området. På motsatt side av Rv. 3 ligger en sone for bevaring kulturmiljø.

Innenfor LNF-områdene forutsettes det at hovedbruken skal være aktivt landbruk. Her tillates bygge- og anleggsvirksomhet som har direkte tilknytning til landbruksnæring. Reguleringsformålet for næring vil ikke samsvare med arealbruken som er fastsatt i kommunedelplanen.

### Reguleringsplaner

Det er ingen gjeldende reguleringsplaner innenfor planområdet.

### Kommunedelplan for klima og energi, 2010-2020

Tynset-samfunnet skal arbeide for å redusere klimagassutslippene i tråd med nasjonale mål. Dette innebærer at vi må redusere våre klimagassutslipp med 20 % eller 14.600 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter innen 2020 (sett i forhold til 1991-nivå).

Mål for direkte klimagassutslipp innen 2020:

Klimagassutslippene skal reduseres med 15 % i forhold til 2007-nivå dvs. ca. 8.300 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter. Dette fordeles som følger:

Stasjonær forbrenning	3.700 tonn CO <sub>2</sub> -ekvivalenter
Landbruk	1.500 tonn CO <sub>2</sub> -ekvivalenter
Transport	3.100 tonn CO <sub>2</sub> -ekvivalenter (reduksjon på 20 %)

#### Delmål 1: Klimavennlig transport og arealplanlegging

Innen 2020 skal klimagassutslipp fra veitrafikk reduseres med 20 % dvs. 3.100 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter.

#### Delmål 3: Stasjonær forbrenning og ny fornybar energi

All bruk av fossil energi (fyringsolje/parafin) til oppvarming skal utfases og erstattes med ny fornybar energi innen 2020 dvs. 10,6 GWh. Dette utgjør ca. 3.700 CO<sub>2</sub>-ekvivalenter.

Andelen fjernvarme i Tynset-samfunnet skal økes fra 9 % i 2008 til 15 % innen utgangen av 2020.

#### Delmål 4: Energieffektivisering og redusert energibruk (indirekte utslipp)

Forbruket av stasjonær elektrisk energi skal reduseres med 10 % dvs. 8,5 GWh (sett i forhold til 2007). Dette utgjør 5.200 tonnCO<sub>2</sub>-ekvivalenter.

Vi vil arbeide for å redusere forbruket av elektrisk energi i all bygningsmasse med 10 % innen 2013 og 20 % innen 2020 i forhold til nivået i 2008. (husholdninger målt i kWh/pr.

innbygger, næringsliv i forhold til areal). Lavenergihus skal være den gjeldende byggestandarden fra 2013, med en innskjerping til passivhusstandard i 2020.

#### Delmål 5: Klimavennlig produksjon og forbruk

- Hver enkelt innbygger skal redusere sine klimagassutslipp med 10 % noe som utgjør 5.400 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter. Vi vil redusere direkte og indirekte klimagassutslipp fra produksjon, forbruk og avfall. Vi vil at innbyggere, besøkende og bedrifter skal bli



mer miljøbevisste, stille krav til produkter og produksjon og derigjennom foreta klimariktige valg.

- Produksjon og omsetning av miljømerkede varer (rettferdig handel), lokalproduserte varer og økologiske varer skal økes. Det samme gjelder bruk og omsetning av lokalt høstede varer.
- Vi vil redusere avfallsmengdene og unngå avfall på avveie.

## Strategisk næringsplan for Fjellregionen 2009-2016

### Overordnet målsetting

- Regionen skal ha et lønnsomt og framtidsretta næringsliv.
- Økt antall arbeidsplasser gjennom vekst i eksisterende næringsliv og etablering av nye virksomheter
- Økt tilflytting

## Konsekvensutredningen (KU)

Ifølge KU-forskriften § 6 skal en områdeplan ha en KU når planen fastsetter rammer for tiltak i forskriftens vedlegg 1 og 2. I denne planen er det pkt. 24 i vedlegg 1, eventuelt pkt. 11j i vedlegg 2, angående næringsbygg som gjelder.

Forslag til tema som skal utredes er vurdert ut fra KU-forskriften §21 og forhold ved reguleringsplanen som kan gi konsekvenser for miljø, naturressurser og samfunn. Konsekvensutredningen skal ifølge § 17 ta utgangspunkt i relevant og tilgjengelig informasjon - og om nødvendig oppdatere den. Konsekvensutredningen vil omfatte en beskrivelse av de positive og negative konsekvensene av det konkrete planforslaget samt forslag til avbøtende tiltak om nødvendig.

Konsekvensene utredes i forhold til 2 forskjellige alternativer:

0-Alternativet: Den mest sannsynlige utviklingen av området dersom tiltaket ikke gjennomføres, dvs. at ting fortsetter slik det er i dag.

Alternativ 1: Den mest sannsynlige utviklingen ved omregulering fra LNFR til næringsformål og adkomstveg, slik områdereguleringen legger opp til.

## Tema som skal vurderes i KU

### Naturverdier og miljø

- Planlagte tiltak skal vurderes etter reglene for saksbehandling i naturmangfoldloven §§ 8–12.
- Miljøpåvirkning (forurensing luft, vann og støy).

*I utredningen vil det bli tatt utgangspunkt i eksisterende registreringer av biologisk mangfold innenfor planområdet. Dersom det finnes nødvendig vil dette bli supplert av nærmere undersøkelser/befaring.*

## Landskapsvirkninger og plassering

- Landskapsvirkning av planlagte tiltak.
- Estetikk og byggeskikk.

*Formålet med å utrede landskapsbilde er å kartlegge og synliggjøre eksisterende verdier i landskapet, og vurdere hvordan de visuelle aspektene ved omgivelsene endres som følge av tiltak. Tynset kommune har ikke tegninger av aktuell utbygning. Det kan likevel antydes noe om landskapets tålegrense for et nytt bygg i området, og settes rammer for tiltaket etter utbygging, med nær- fjernvirkning, tilpasning til eksisterende omgivelser, og høydevirkning.*

## Naturressurser

### Landbruk

- Bruk av området og verdi for landbruket

*Dette omfatter dyrkbar mark, produktiv skog, utmarksbeite og berggrunn. Temaet vurderes med utgangspunkt i områdets naturgrunnlag, og hvilke muligheter dette gir; Grunnforhold, helningsgrad, solforhold, vegetasjon, topografi og geologiske ressurser.*

*Det vil bli laget en beskrivelse av området i dag med tanke på jordbruksareal, skog og landbruksdrift, samt foretatt en vurdering av hvilke konsekvenser en utbygging innenfor planområdet vil medføre av positive og negative konsekvenser. Langsiktig produksjonspotensial, arealtap, arrondering og drift for landbrukseiendommer, alternativ til omdisponering, jordvern/samfunnsinteresser vil bli vurdert.*

### Mineralske ressurser

- Grusressurser.

*Geologiske materialer som sand og grus, leire og knust fjell (pukk) er naturens egne produkter som vi mennesker gjennom tusener av år har lært å utnytte til vårt eget beste. Disse råstoffene er såkalte ikke fornybare ressurser selv om gjenbruk etter hvert har blitt mer og mer vanlig.*

*Området er registrert i NGU's grus- og pukkdatabase, med hovedsakelig sikker utstrekning, men noe av området ligger som usikker. Området har en verdivurdering som lite viktig.*

### Geologisk mangfold.

*Våre norske georessurser omfatter den store bergindustrien, de rike olje- og gassforekomstene og de skjulte grunnvanns- og grunnvarmereservene. Et moderne samfunn kan ikke klare seg uten mineraler og andre geologiske ressurser. I snitt bruker hver nordmann 10 til 15 tonn mineraler årlig.*

## Landskap, kulturminner og kulturmiljø

- Kulturlandskap
- Planens virkninger mht. funn av automatisk freda kulturminner.

*Deler av området ligger inne som nasjonalt og regionalt viktig kulturlandskap. Hensynet til dette vurderes.*

*Det vil bli vurdert om utbyggingsforslaget kan medføre konflikt med kulturminner innenfor planområdet. Det finnes et registrert kulturminne innenfor området (jf. Riksantikvarens karttjeneste).*

*Kulturvernmyndighetene avklarer behovet for eventuelle nærmere undersøkelser.*

## Friluftsliv og rekreasjon

- Friluftslivsinteresser i området.
- Stier og løyper

*Friluftsliv defineres som opphold og fysisk aktivitet i fritiden med sikte på miljøforandring og naturopplevelse. Områder av verdi for friluftslivet skal sikres slik at ferdsel og opphold fremmes og tilgjengelighet til naturområder bevares. Stier i området vil bli beskrevet. I følge utarbeidede temakart for kommunedelplan for Tynset tettsted er det ikke gjort registreringer om at dette området blir brukt til friluftsliv.*

## Trafikale forhold

- Trafikksikkerhet
- Avkjøringer
- Kollektivholdeplasser
- Utbyggingsrekkefølge
- Støy
- Trafikkmengde

*Infrastruktur og trafikkforhold skal vurderes som et samlet tema, og ta for seg løsninger for hele planområdet under ett.*

*Følgende tema skal inngå:*

- *Trafikkforhold: Vurdere ÅDT, parkeringskapasitet i planområdet, og om tiltaket fører til økt transport.*
- *Kollektivtrafikk: Vurdere behov for tilrettelegging i forbindelse med busslomme, leskur, kryssing av veg etc.*
- *Vegutforming, avkjørsler og kryss: Vurdere trafiksikkerhet i forhold til fotgjengerkryssinger og kryss, høydeforhold og kurvatur i forbindelse med avkjøring, trafikkavvikling i kryss, frisiktsoner og byggegrenser.*
- *Trafikksikkerhet: Vurdere bussholdeplasser/kollektivtilbud og boligområder.*

*Alle nye reguleringsplaner og bebyggelsesplaner bør vise støysonekart som er tilgjengelige innenfor planområdet på egnet måte. Reguleringsbestemmelsene til planer som berøres av støysonene skal gjøre rede for de restriksjoner og krav som gjelder for bygging i sonene. Statens vegvesens gjennomførte støyberegning skal benyttes i forbindelse med reguleringen. Det skal vurderes om støy fra vegen gir uheldige konsekvenser for beboere i området, og om*

*det eventuelt må utføres tiltak, jf. Veileder for behandling av støy i arealplanlegging, M-128/2014.*

*Det skal gjennomføres en trafikkanalyse med beregning av trafikkmengde som ny virksomhet vil medføre som må vurderes i KU. Den må vise en vurdering av plassering, kapasitet og utforming av kryss/avkjørsel og forholdet til Fv.715 bør også inngå. Trafikkanalysen skal vise beregnet trafikkmengde fordelt på tjenestetransport, ansattransport og antatt reisemiddelfordeling. Analysen må ta høyde for hva reguleringsplanen i realiteten åpner for.*

### Samfunnssikkerhet

- Fare for flom og isgang
- ROS-analysen med kartlegging av sannsynligheten for at uønskete hendelser kan inntreffe og konsekvensene av disse.

*Fokus mot risikoegenskaper ved arealet, og avklaring av om endringer som vil følge av planen medfører endrede risikoforhold. Konsekvensene av de uønskede hendelsene beskrives i forhold til menneskers liv og helse, materielle verdier og miljø.*

### Samfunnsvirkninger

- Tettstedsutvikling.
- Behov for infrastruktur, herunder vann og avløp.
- Næringsliv og tettstedsutvikling.
- Kommunalt tjenestetilbud.

*Muligheter for tilkobling på kommunalt vann og avløpsnett må utredes. Senterstrukturen i området skal vurderes, med avstand til skole og sentrumsfunksjon, kollektivtilbud, samt gang- og sykkel-muligheter til jobb. Dette skal vurderes opp mot nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging.*

*Behov for næringsarealer må utredes. Dette området utfordrer prinsippene i Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging og alternativ lokalisering og fortettingsmuligheter skal vurderes. Type virksomhet som er egnet må defineres.*

## Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)

Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål. Den skal kartlegge sannsynligheten for at uønskete hendelser kan inntreffe og vurdere potensielle farer og konsekvenser for menneske, miljø, økonomiske verdier og viktige samfunnsfunksjoner. ROS-analysen skal også vise om endringer som følge av planen vil medføre endrede risikoforhold. Dette gjøres ved å ha en analyse for dagens situasjon og en for situasjonen etter utbygging.

## Planprosess

Det skisseres følgende framdriftsplan for planprosessen i løpet av 2018:

- |   |                |
|---|----------------|
| 1. Varsel om oppstart / Forslag til planprogram   | Uke 3 (jan.)   |
| 2. Frist for innspill/merknader til varsel om oppstart / planprogram                      | Uke 10 (mars)  |
| 3. Vedtak av planprogrammet i formannskapet   | Uke 18 (mai)   |
| 4. Avklaring av adkomst fra Rv. 3   | Vår/høst 18    |
| 5. Ny vurdering av framdrift for prosjektet, jf. saksutredning ved vedtak om planprogram. | Høst/Vinter 18 |
| 6. Utarbeidelse av planforslag  | Vinter 18      |
| 7. Førstegangs behandling og vedtak om høring / offentlig ettersyn                        | Vår 19         |
| 8. Høring / offentlig ettersyn  | Sommer 19      |
| 9. Andregangs behandling av planforslaget   | Høst 19        |
| 10. Sluttbehandling og vedtak av planen i kommunestyret                                   | Høst 19        |

## Offentlig informasjon og medvirkning

Lovens krav om medvirkning vil bli ivaretatt gjennom høring av planprogrammet som gir anledning til å påvirke hvilke spørsmål som er viktige i planprosessen. På denne måten gis det anledning til innflytelse i den videre saksgang hvor det endelige planforslaget skal behandles. Prosessen med offentlig informasjon og medvirkning tar utgangspunkt i tidsplanen for planarbeid skissert ovenfor. Kommunen legger opp til at det skal avholdes informasjonsmøte i forbindelse med planprosessen, da dette vil ha betydning og være av interesse for lokalbefolkninga. Til sist er det høring av planforslaget.