



MØTEINNKALLING

FORMANNSKAPET

Møtested: Formannskapssalen
Møtedato: 03.12.2015
Tid: Kl. 15.00
Fylkesmannen informerer om kommunereformen

SAKLISTE

Saksnr.	Tittel
---------	--------

140/15
MØTEPROTOKOLL - MØTE I FORMANNSKAPET DEN 26.11.2015.

141/15
KONSESJON PÅ ERVERV AV FAST EIENDOM GNR 6 MFL BNR 12 MFL I TYNSET

142/15
PLANSTRATEGI 2016– 2019 – OPPSTART

TYNSET, den 26.11.2015

Merete Myhre Moen (s)
ordfører

Eventuelt forfall meldes snarest til Servicetorget, på tlf.62 48 50 00 eller
e-post: postmottak@tynset.kommune.no.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Møtet er åpent for publikum.
Dokumentene er lagt ut til gjennomsyn på Servicetorget og Tynset bibliotek.

Sak 140/15

GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL - MØTE I FORMANNSKAPET DEN
26.11.2015.

Arkiv: 033

Arkivsaksnr.: 15/1389

Saksbehandler:

Tone Bergfall

Behandling av saken:

Saksnr. Utvalg

140/15 Formannskapet

Møtedato

03.12.2015

MØTEPROTOKOLL

FORMANNSKAPET

Møtested: Formannskapssalen

Møtedato: 26.11.2015

Tid: Kl. 09.00

Kl. 12.00–13.00 Informasjon om Norsk Spekematfestival

Til stede på møtet:

Medlemmer:

Merete Myhre Moen

Nils Kristen Sandtrøen

Stein Tronsmoen

Per Hermann Køhn Hansæl

Tone Hagen

Karin Tørklep Sletten

Berit Nordseth Moen

Forfall:

Merknad:

Varamedlemmer:

Andre:

Rådmann Arild Einar Trøen

TYNSET, den 26.11.2015

BEHANDLEDE SAKER

Saksnr. Tittel

135/15

**GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL - MØTE I
FORMANNSKAPET DEN 12.11.2015.**

136/15

**MOTORFERDSEL - SØKNAD OM DISPENSASJON -
BAKKAGRENDA VANNVERK - NY BEHANDLING**

137/15

Unntatt offentlighet (OfI) OfI §13

MOTORFERDSEL - KLAGE PÅ VEDTAK

138/15

**REGULERINGSPLAN FOR BUBAKKEN GRUSTAK -
VEDTAK AV PLANPROGRAM**

139/15

**VIRKSOMHETSPLAN MED ØKONOMIPLAN 2016 - 2019 OG
ÅRSBUDSJETT 2016**

135/15

GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL - MØTE I FORMANNSKAPET DEN 12.11.2015.

Rådmannens innstilling:

Formannskapet godkjenner møteprotokoll fra møte i formannskapet 12.11.2015.

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Formannskapet godkjenner møteprotokoll fra møte i formannskapet 12.11.2015.

136/15

MOTORFERDSEL - SØKNAD OM DISPENSASJON - BAKKAGRENDA VANNVERK - NY BEHANDLING

Rådmannens innstilling:

1. Tynset kommune, formannskapet, gir Bakkagrenda vannverk v/ Leif Vidar Gullstad dispensasjon fra forbud mot motorferdsel i utmark for bruk av snøskuter til transport av utstyr i forbindelse med vedlikehold av anlegget og eventuell nødhjelp. Transporten skal foregå i tidsrommet 1. november - 20. april årene 2015-2018. Det gis tillatelse til fire turer årlig.
2. Tillatelsen gis med følgende vilkår:
 - Dersom 3. påskedag kommer etter 20. april er det den siste dag det tillates transport
 - Transporten vil følge gammel setervei til vannverket
 - Dispensasjonen må medbringes ved all kjøring, i tilfelle kontroll
 - Det skal føres kjørebok som fylles ut før kjøring og bringes med i tilfelle kontroll
 - Kjøreboka skal leveres Tynset kommune etter endt sesong, senest 1. juni
 - All kjøring skal foregå aktsomt og hensynsfullt for å unngå skade og ulempe for naturmiljøet og mennesker
3. Vedtaket er fatta med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6. Begrunnelsen for vedtaket er at transporten transport av utstyr og personell i forbindelse med drift av vannverk er å anse som et særlig tilfelle.

Forholdet til grunneier

Dette vedtaket innskrenker ikke den adgang grunneier og bruksberettiget har til å forby eller begrense motorferdsel på sin eiendom etter gjeldende rettsregler.

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Tynset kommune, formannskapet, gir Bakkgrenda vannverk v/ Leif Vidar Gullstad dispensasjon fra forbud mot motorferdsel i utmark for bruk av snøskuter til transport av utstyr i forbindelse med vedlikehold av anlegget og eventuell nødhjelp. Transporten skal foregå i tidsrommet 1. november - 20. april årene 2015-2018. Det gis tillatelse til fire turer årlig.
2. Tillatelsen gis med følgende vilkår:
 - Dersom 3. påskedag kommer etter 20. april er det den siste dag det tillates transport
 - Transporten vil følge gammel setervei til vannverket
 - Dispensasjonen må medbringes ved all kjøring, i tilfelle kontroll
 - Det skal føres kjørebok som fylles ut før kjøring og bringes med i tilfelle kontroll
 - Kjøreboka skal leveres Tynset kommune etter endt sesong, senest 1. juni
 - All kjøring skal foregå aktsomt og hensynsfullt for å unngå skade og ulempe for naturmiljøet og mennesker
3. Vedtaket er fatta med hjemmel i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6. Begrunnelsen for vedtaket er at transporten transport av utstyr og personell i forbindelse med drift av vannverk er å anse som et særlig tilfelle.

Forholdet til grunneier

Dette vedtaket innskrenker ikke den adgang grunneier og bruksberettiget har til å forby eller begrense motorferdsel på sin eiendom etter gjeldende rettsregler.

137/15 **Unntatt offentlighet (OfI) OfI §13**
MOTORFERDSEL - KLAGE PÅ VEDTAK

Rådmannens innstilling:

1. Tynset kommune, formannskapet, tar ikke klagen på vedtak i sak 437/15, 19.10.2015 til følge.
2. Klagen oversendes Fylkesmannen i Hedmark for endelig behandling og avgjørelse.

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Tynset kommune, formannskapet, tar ikke klagen på vedtak i sak 437/15, 19.10.2015 til følge.
2. Klagen oversendes Fylkesmannen i Hedmark for endelig behandling og avgjørelse.

138/15

REGULERINGSPLAN FOR BUBAKKEN GRUSTAK - VEDTAK AV PLANPROGRAM

Rådmannens innstilling:

Formannskapet slutter seg til høringsutkastet til planprogram for Bubakken grusuttak med følgende merknader:

Relevante nasjonale retningslinjer må inngå i planbeskrivelsen.

Følgende innspill skal supplere de angitte utredningsbehov i planprogrammet:

1. Massetakets uttaksmengde og bunnkotenivå må vurderes.
2. Etterbruken av området må utredes og vurderes, sammen med en eventuell tilbakefylling av rene masser. Istandsetting etter endt uttak skal omfattes av reguleringsplanen.
3. Eventuelt uttak av stein og de sikkerhetsmessige forhold ved sprengningsarbeider for omgivelsene samt for drift og arealbruk i planområdet må utredes.
4. Atkomsten og trafikkbelastningen som virksomheten i massetaket medfører må vurderes nærmere.

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Formannskapet slutter seg til høringsutkastet til planprogram for Bubakken grusuttak med følgende merknader:

Relevante nasjonale retningslinjer må inngå i planbeskrivelsen.

Følgende innspill skal supplere de angitte utredningsbehov i planprogrammet:

1. Massetakets uttaksmengde og bunnkotenivå må vurderes.
2. Etterbruken av området må utredes og vurderes, sammen med en eventuell tilbakefylling av rene masser. Istandsetting etter endt uttak skal omfattes av reguleringsplanen.
3. Eventuelt uttak av stein og de sikkerhetsmessige forhold ved sprengningsarbeider for omgivelsene samt for drift og arealbruk i planområdet må utredes.
4. Atkomsten og trafikkbelastningen som virksomheten i massetaket medfører må vurderes nærmere.

139/15

VIRKSOMHETSPLAN MED ØKONOMIPLAN 2016 - 2019 OG ÅRSBUDSJETT 2016**Rådmannens innstilling:****1. Virksomhetsplanen**

Forslaget til virksomhetsplan med økonomiplan for 2016 - 2019 jf. vedlegg 1 godkjennes.

2. Årsbudsjettet:

Forslaget til årsbudsjett for 2016 jf. vedlegg 1 godkjennes.

2.1. Budsjett for kontroll og tilsynsarbeid

Kontrollutvalgets forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet jf. i kommunen jf. vedlegg 2 godkjennes.

2.2. Opptak av lån:

- Investeringslån samlet kr 54 369 000. Serielån med nedbetaling over 25 år
- Startlån i Husbanken til videre utlån kr 4 000 000

2.3. Gebyr og betalingssatser:

Alle gebyrområdene skal ha full inndekning av kostnadene. Ved evt. underskudd memoriaføres dette i regnskapet og dekkes opp ved påfølgende års gebyrer. Overskudd avsettes til særskilt fond.

Kommunale gebyr- og betalingssatser vedtas i henhold til ”prisliste” i virksomhetsplanen side 131 – 143.

3. Skattevedtak**3.1. Formue- og inntektsskatt**

Skattøret for 2016 fastsettes til høyeste lovlige sats i henhold til Stortingets vedtak.

3.2. Eiendomsskatt 2016

3.2.1. *I medhold av eiendomsskatteloven §§2 og 3 skal utskrivningsalternativ a-faste eiendommer i hele kommunen benyttes for skatteåret 2016.*

3.2.2. *I medhold av eiendomsskatteloven fritar kommunestyret eiendomsskatt for bygninger som er hjemlet i lovens §7 i henhold til egne lister.*

3.2.3. *Eiendomsskattesatsen fastsettes til 7 promille.*

3.2.4. *Eiendomsskatten skal betales i 4 terminer 20. mars, 20. juni, 20. september og 20. november i skatteåret.*

3.2.5. *Ved taksering- og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunen vedtatte eiendomsskattevedtekter av 30.09.2008.*

3.2.6. *Bunnfradrag benyttes ikke.*

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Virksomhetsplanen

Forslaget til virksomhetsplan med økonomiplan for 2016 - 2019 jf. vedlegg 1 godkjennes.

2. Årsbudsjettet:

Forslaget til årsbudsjett for 2016 jf. vedlegg 1 godkjennes.

2.1. Budsjett for kontroll og tilsynsarbeid

Kontrollutvalgets forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet jf. i kommunen jf. vedlegg 2 godkjennes.

2.2. Opptak av lån:

- Investeringslån samlet kr 54 369 000. Serielån med nedbetaling over 25 år
- Startlån i Husbanken til videre utlån kr 4 000 000

2.3. Gebyr og betalingssatser:

Alle gebyrområdene skal ha full inndekning av kostnadene. Ved evt. underskudd memoriaføres dette i regnskapet og dekkes opp ved påfølgende års gebyrer. Overskudd avsettes til særskilt fond.

Kommunale gebyr- og betalingssatser vedtas i henhold til ”prisliste” i virksomhetsplanen side 131 – 143.

3. Skattevedtak

3.1. Formue- og inntektsskatt

Skattøret for 2016 fastsettes til høyeste lovlige sats i henhold til Stortingets vedtak.

3.2. Eiendomsskatt 2016

- 3.2.1. *I medhold av eiendomsskatteloven §§2 og 3 skal utskrivningsalternativ a-faste eiendommer i hele kommunen- benyttes for skatteåret 2016.*
- 3.2.2. *I medhold av eiendomsskatteloven fritar kommunestyret eiendomsskatt for bygninger som er hjemlet i lovens §7 i henhold til egne lister.*
- 3.2.3. *Eiendomsskattesatsen fastsettes til 7 promille.*
- 3.2.4. *Eiendomsskatten skal betales i 4 terminer 20. mars, 20. juni, 20. september og 20. november i skatteåret.*
- 3.2.5. *Ved taksering- og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunen vedtatte eiendomsskattevedtekter av 30.09.2008.*
- 3.2.6. *Bunnfradrag benyttes ikke.*

Rådmannens innstilling:

Formannskapet godkjenner møteprotokoll fra møte i formannskapet 26.11.2015.

Sak 141/15**KONSESJON PÅ ERVERV AV FAST EIENDOM GNR 6 MFL BNR 12 MFL I
TYNSET**

Arkiv: GID 6/12**Arkivsaksnr.:** 15/1258**Saksbehandler:**

Gunhild Fløttum

Behandling av saken:

Saksnr. **Utvalg**

141/15 Formannskapet

Møtedato03.12.2015

Vedlegg

1. Arealgrunnlag konsesjonseiendommen Stortrøa – utsnitt fra Gårdskart, NIBIO
2. Arealgrunnlag på søkerens landbrukseiendom Torud – utsnitt fra Gårdskart, NIBIO

Andre dokumenter i saken

1. FORELØPIG SVAR - SØKNAD OM KONSESJON PÅ ERVERV AV FAST EIENDOM GAR 6/12, datert 28.10.2015
2. SØKNAD OM KONSESJON PÅ ERVERV AV FAST EIENDOM GAR 6/12, datert 22.10.2015

Melding om vedtak sendes til

Trond Torud, 2510 Tyllidalen

Ruth Lise Kjellmark, Stortrøa, 2510 Tyllidalen

Aktiv i Fjellregionen v/ Stig Erik Semmingsen, Pb. 27, 2500 Tynset

Saksopplysninger

Trond Torud søker om konsesjon på erverv av landbrukseiendommen Stortrøa, gnr 6 m.fl. bnr 12 m.fl. i Tynset. Konsesjonssøknaden ble mottatt i kommunen 22.10.15. Vedlagt søknaden følger kjøpekontrakt og takst på eiendommen. Ervervet er søkt om som tilleggsjord

Selger er Ruth Lise Kjelløkken og salgspris er fastsatt til 1 975 000 kroner.

Konsesjonssaken omhandler følgende gnr./bnr: 6/12, 10/15 og 18/145, alle i Tyllidalen.

Ruth Lise Kjelløkken er oppført som eier av gnr 6 bnr 116 i Tyllidalen. Dette gnr/bnr består av 1 dekar stor tomt med påstående skogsbu. Arealet er tillatt fradelt i sak FS-119/13. Kjøper av eiendommen er Tyllidalen grunneierlag og endring av eierforhold sendes til tinglysing snarlig.

Om eiendommen

Eiendommen Stortrøa ligger i Tyllidalen. Eiendommen består i følge gårdskart fra NIBIO av totalt 1 670 dekar. Arealene er fordelt på 49 dekar fulldyrket jord, 18 dekar innmarksbeite, 382 dekar middels produktiv skog, 526 dekar skog av lav produktivitet og 336 dekar uproduktiv skog. Øvrig areal på til sammen 359 dekar er myr, jorddekt fastmark, bebygde areal m.m.

Det fulldyrka arealet ligger ved bygningene på bruket og blir i dag brukt til potetproduksjon. Dagens jordleieavtale gjelder til og med 2016. Gårdens areal er fordelt på 11 teiger. Noe av innmarksbeitet ligger ved Nordpåsetra og noe ved Hogstadvangen.

Eiendommen har fiskerettigheter i Kvebergstjønna og beiterett på Nordpåsetra og Hogstadvangen. Jaktrettigheter i Tyllaldalen grunneierlag. Alle kjente odelsberettigede har fraskrevet seg odelen.

Bygningsmasse

Gårdens bebyggelse består av våningshus, gammelstue, stabbur, veslestua, garasje/vedskjul og seterhus. Våningshuset er fra 1983, huset har to boenheter. Kårenden av huset har blitt brukt til utleie. Kjelleren er uten synlige sprekker i muren og våtrommene er i god tilstand. I flommen 2013 kom det inn vann i kjelleren, men det er ingen fukt i kjelleren. Gammelstua har vært brukt som hjemmebakeri og har ikke blitt benyttet som helårsbolig siden 1983. Veslestua og stabburet brukes til lager. Seterhus er kondemnabel, men har verdi i form av rett til å sette opp nye seterhus som vil ha flott beliggenhet.

Om Tyllaldalen

Tyllaldalen har i de siste årene hatt en befolkningsnedgang som gjør at bygda er sårbar mht. bosetting. Prognosen for utvikling av elevtallet ved Tyllaldalen skole viser tilsvarende en nedadgående trend mot 2020. Tynset kommune har gjennom blant annet regulering av boligområder i Tyllaldalen i 2013, valgt å satse på fremtidig bosetting og positiv befolkningsutvikling i bygda.

Om konsesjonssøker og søknaden

Konsesjonssøker er Trond Torud. Trond er 42 år og eier landbrukseiendommen Torud, gnr 11 mfl. bnr 1 mfl. i Tyllaldalen. Søker har agronomutdannelse og driver med ammeku. I tillegg driver han entreprenørvirksomhet med landbruksmaskiner.

Søkerens driftsenhet har et totalareal på 3 063 dekar, fordelt på 97 dekar fulldyrket jord, 40 dekar er innmarksbeite, 63 dekar skog av høy produktivitet, 1 636 dekar skog av middels/lav produktivitet og 961 dekar uproduktiv skog. Det øvrige areal er myr, jorddekt fastmark, skrinne fastmark og bebygde område m.m.

Driftsenheten Torud ligger 2,5 km fra Stortrøa. Pr. 01.08.2015 disponerte søkeren 289 dekar fulldyrket jord, dvs. en forholdsvis høy andel på leiejord.

Trond Torud ønsker å kjøpe eiendommen for å bruke arealene som tilleggsjord til sin landbruksdrift. Hans nåværende drift er mye basert på leiejord og det vurderes at framtidig drift blir sikrere ved å eie jord, i stedet for å leie. Planen for bygningene er utleie eller fradeling for så å selge bygningene. Han har uttrykt at han ønsker at ressursene skal brukes til å styrke bosetting i Tyllaldalen.

Saksvurdering

Konsesjonsloven av 28. november 2003 nr. 98 med endringer har blant annet som formål å regulere og kontrollere omsetningen av fast eiendom for "å oppnå et effektivt vern om landbrukets produksjonsarealer og slike eier- og bruksforhold som er mest gagnlige for

samfunnet". Dette blant annet for å tilgodese framtidige generasjoners behov og landbruksnæringen, jfr. § 1.

I tillegg er det relevant å legge vekt på jordlovens formål, om at det skal legges til rette slik at jordviddene i landet, med skog og fjell og alt som hører til, kan bli brukt på den måten som er mest gagnlig for samfunnet og de som har yrket sitt i landbruket. Arealressursene bør disponeres på en måte som gir en tjenlig, variert bruksstruktur ut fra samfunnsutviklingen i området, med hovedvekt på hensynet til bosetting, arbeid og driftsmessig gode løsninger, jfr. jordloven § 1. I dette ligger det blant annet at man skal etterstrebe å skape ressurssterke bruk.

Konsesjonsloven skal også tilgodese en samfunnmessig forsvarlig prisutvikling vedrørende landbrukseiendom. I henhold til konsesjonsloven § 9 skal det legges særlig vekt på

1. om den avtalte prisen tilgodeser en samfunnmessig forsvarlig prisutvikling,
2. om erververs formål vil ivareta hensynet til bosettingen i området,
3. om ervervet innebærer en driftsmessig god løsning,
4. om erververen anses skikket til å drive eiendommen,
5. om ervervet ivaretar hensynet til helhetlig ressursforvaltning og kulturlandskapet.

Om søknaden

I rundskriv fra Landbruksdepartementet M-1/2010 om «Priser på landbrukseiendommer ved konsesjon», endret med rundskriv M-2/2012, heter det at bebygde, konsesjonspliktige eiendommer hvor kjøpesum er under kr 2 500 000 skal prisvurdering unnlates. Dette gjelder ikke når konsesjonseiendommen erverves som tilleggsjord. Den avtalte kjøpesummen på Stortrøa er 1 975 000 kroner.

I følge administrasjonens verdiberegning har konsesjonseiendommen følgende avkastningsverdi:

Dyrka jord	49 dekar á kr 4 000	197 200
Innmarksbeite	18 dekar á kr 1 000	17 800
Skog og utmark	1 596 dekar inkl. jakt/fiske	807 590
Våningshus m/kårleilighet		850 000
Gamlestua/bakeri		50 000
Veslestua		20 000
Garasje/vedskjul		15 000
Stabbur		20 000
Sum verdi på eiendommen		1 977 590

Ut fra administrasjonens verdivurdering anslås konsesjonsverdien på eiendommen å være 1 977 590 kroner. Den avtalte kjøpesummen samsvarer med administrasjonens verdiberegning av bygningsmasse og arealer på konsesjonseiendommen. Kjøpesummen vurderes å være i godt samsvar med en fornuftig prisutvikling på omsetning av landbruks-eiendommer, og kjøpesummen godkjennes.

Eiendommen Stortrøa er et småbruk som kan være attraktiv for livsstilbosetting med f.eks. hest, hund o.l. I Tyllaldalen er det imidlertid eksempler på at slike eiendommer blir stående

tomme til tross for at de har ligget ute på salg på det åpne markedet lenge. Stortrøa ble lagt ut for salg høsten 2014, men ingen interesserte kjøpere har meldt seg før konsesjonssøker.

Konsesjonseiendommen har et forholdsvis beskjedent ressursgrunnlag, spesielt når det gjelder dyrka mark, og vil slik sett egne seg bra som tilleggsareal til en eksisterende og aktivt drevne landbrukseiendom.

Ved vurdering om hensynet til bosetting blir ivarettatt ved ervervet, har landbruksmyndighetene plikt til å vurdere om det er nødvendig å sette vilkår om boplikt. Boplikten på eiendommen anses for å være oppfylt ved at Torud legger konsesjonseiendommen til den eiendommen han driver og bor på i dag.

En fradeling av boligmassen for salg til boligformål, slik søker har antydnet i søknaden, må vurderes når en slik sak eventuelt fremmes.

Ervervets konsekvenser for klima og miljø

Eventuell konsesjon vil ikke endre bruken av arealet i forhold til dagens drift, og vil ut over dette ikke ha negative konsekvenser for klima og miljø.

Rådmannens konklusjon

Ovennevnte momenter taler for å innvilge omsøkte erverv. Ervervet vil styrke søkerens landbrukseiendom for framtidig drift og bidra til god ressursforvaltning av landbruksarealene. Hensynet til bosettingen i området anses å være opprettholdt ved at konsesjonseiendommen legges til en aktiv drevet landbrukseiendom.

Rådmannens innstilling:

1. Tynset kommune, formannskapet, gir Trond Torud konsesjon på erverv av eiendommen Stortrøa, gnr 6 bnr 12, gnr 10 bnr 15 og gnr 18 bnr 145 i Tyllidalen i Tynset, til en kjøpesum på 1 975 000 kroner.
2. Det settes som vilkår at eiendommen legges til og drives sammen med søkers egen landbrukseiendom, gnr 11 mfl. bnr 1 m.fl. på en landbruksmessig forsvarlig måte. Boplikten anses gjennom dette som oppfylt.
3. Vedtaket er fattet med hjemmel i konsesjonsloven §§ 9 og 11. Ervervet vil gi en god driftsmessig løsning, vil styrke søkers landbrukseiendom og bosettingen i Tyllidalen, og er for øvrig i tråd med jord- og konsesjonslovens formål.

Sak 142/15
PLANSTRATEGI 2016– 2019 – OPPSTART

Arkiv: 140

Arkivsaksnr.: 15/1395

Saksbehandler:

Trine Økseter Knudsen

Behandling av saken:

Saksnr. **Utvalg**
142/15 Formannskapet

Møtedato
03.12.2015

Endelig vedtak fattes i: Kommunestyret

Vedlegg:

1. Planstrategi 2013-2016.
2. Utfordringsdokument datert 04.12.12.

Melding om vedtak sendes ut fra saksbehandler.

Saksopplysninger:

Formannskapet kan gjennom denne saken vedta oppstart av planarbeidet med kommunal planstrategi for Tynset kommune.

Bakgrunn

Av plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 § 10-1 (kommunal planstrategi) går det frem at alle kommuner skal utarbeide og vedta en kommunal planstrategi senest ett år etter at det nye kommunestyret er konstituert. Det skal vurderes både interne og eksterne utfordringer og utviklingstrekk som kan få betydning for kommunenes strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling. Dette gjelder både langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Strategien vil bidra til:

- Bedre samordning av de ulike planene i kommunen.
- Mer behovsstyrt planlegging.
- Politisk prioritering av planoppgaver.

Formålet med kommunal planstrategi er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for ønsket utvikling i kommunen. For å sikre bred forankring av strategien er det viktig at synspunkter fra statlige og regionale organer, nabokommuner og befolkning er kjent når kommunestyret vedtar planen.

Med bakgrunn i kommunenes utfordringer og utviklingstrekk skal det i planstrategien vurderes:

- 1) Om det er nødvendig å *revidere hele eller deler* av gjeldende kommuneplan.
- 2) Kommunens *fremtidige planbehov- herunder nye planer, revidering av gjeldende planer eller opphevelse av disse.*
- 3) Behov for *systematisering* av gjeldende plangrunnlag.

Med bakgrunn i dette vurderingsarbeidet er det viktig for kommunen, jf. Plan- og bygningsloven § 3-1, at planleggingen skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige

forutsetninger for gjennomføring, og ikke være mer omfattende enn nødvendig. Med andre ord skal kommunen kun utarbeide planer der det er konkludert med behov for en plan, eller lovverket og statlige krav forutsetter at planer utarbeides.

Kommunal planstrategi er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for kommunen til å fastlegge det videre planarbeidet. Det er med andre ord ikke en arena for å vedta mål og strategier, dette gjøres i kommuneplanen når den revideres. Ved dette har det ingen direkte rettsvirkning verken for kommunen eller private rettssubjekter.

Organisering

Kommunestyret skal vedta planstrategien.

Saksvurdering:

Rådmannen anbefaler at arbeidet med planstrategien legges til formannskapet.

Rammer

Det er opp til hver enkelt kommune i hvilken grad det skal legges opp til bred medvirkning og allmenn debatt rundt arbeidet med planstrategien. De eneste kravene som stilles er at man skal innhente synspunkter fra nabokommuner og statlige og regionale organer, samt gjøre forslag til vedtak av planstrategi offentlig kjent, minst 30 dager før kommunestyrets behandling. Dette gir alle interesserte en mulighet til å fremme synspunkter før sluttbehandling.

Medvirkning er et krevende tema når det gjelder utarbeidelse av kommunal planstrategi. I Miljøverndepartementets veileder om Kommunal planstrategi er det foreslått å rette medvirkning mot grupper med særlig interesser og behov som kan møtes ved at kommunen igangsetter planarbeid. Rådmannen anbefaler derfor at hensynet til medvirkning ivaretas gjennom annonsering av oppstart av planstrategi. Bred medvirkning skjer gjennom lovkravet om offentlig ettersyn.

Rådmannen anbefaler en fremdriftsplan som innebærer å være ferdig med den kommunale planstrategien inne første halvår 2016. Bakgrunnen for å starte opp planstrategien så tidlig som mulig, er for å komme i gang med planarbeidet og få en oversikt. Arbeidet vil utføres med de personelle ressursene kommunen har og innenfor budsjett.

Kommunereformen

Den kommunale planstrategien er også en arena for å avklare behov og planoppgaver som best kan løses gjennom interkommunalt samarbeid. Dette kan gjelde både innenfor samfunnsplanlegging, arealplanlegging og tjenesteyting. Flere kommuner kan gå sammen om å utarbeide en felles planstrategi, som vedtas i hvert kommunestyre. Dette må vurderes i kommuner som har konkrete planer om kommunesammenslåing.

Av brev 29.04.15 fra kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD), synliggjøres forholdet mellom kommunal planstrategi og kommunereformen. Regjeringen legger opp til en kommunereform som skal gi større og mer robuste kommuner med økt makt og myndighet. Målet er et lokaldemokrati som kan ivareta og sikre verdiskaping og velferd. Det skal bli til gjennom regionale og lokale prosesser, der kommunene diskuterer hvem de ønsker å slå seg sammen med.

Kommunereformen vil medføre vesentlige endrede forutsetninger for den kommunale planleggingen, og planstrategien vil være et viktig verktøy for å vurdere hvilke planoppgaver som blir prioritert i lys av eventuelle forestående sammenslåinger. For kommuner som vurderer å slå seg sammen, vil det være nyttig å samarbeide om et felles kunnskapsgrunnlag som drøfter utviklingstrekk og utfordringer for de berørte kommunene.

Utredning om kommunesammenslåing i Tynset kommune er pågående, og vil avgjøres i løpet av høsten våren 2016. Rådmannen ser det ikke som aktuelt å utarbeide felles planstrategi sammen med én eller flere nabokommuner, men et eventuelt vedtak om sammenslåing vil endre dette.

Resultatmål

Lage en planstrategi for Tynset kommune for kommunestyreperioden 2016-2019, som omfatter kommunens strategiske valg for samfunnsutvikling i kommunen. Det skal avklares hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden for å møte kommunens behov. Den skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring, og ikke være mer omfattende enn nødvendig. Planstrategien skal beskrive utfordringer og planbehov innenfor følgende temaområder:

- Befolkningsutvikling og sammensetning.
- Levekår og folkehelse.
- Næringsliv og sysselsetting.
- Boligbygging.
- Miljø og klima.
- Transport og infrastrukturbygging.
- Langsiktig arealbruk.
- Kommunal tjenesteyting og forvaltning og utfordringene fremover innen kommunens tjenesteområder.
- Kommunal økonomi.

Fremdriftsplan

Arbeidsoppgave	Ansvarlig	Tidsfrist	Kommentarer
Formannskapet vedtar oppstart av planstrategi	Formannskapet	3. desember	Plan for arbeidet
Varsle om oppstart av planarbeid	Administrasjon	10. desember	Varsle offentlige myndigheter og andre interesser, samt legge til rette for varsling av allmennheten.
Formannskapet drøfter utkast til utfordringsdokument.	Formannskapet	januar	
Forslag legges frem, og planstrategien drøftes av formannskapet	Administrasjon Formannskapet	februar	
Formannskapet vedtar og sender planstrategi på høring	Formannskapet	mars	Forslag til vedtak i Kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før Kommunestyrets behandling», jf. plan- og bygningsloven § 10-1.
Høringsfrist planstrategi	Administrasjon	april	

Behandling i formannskapet	Formannskapet	mai
Vedtak i kommunestyret	Kommunestyret	juni 2016

Vedtaketes konsekvenser for klima og miljø.

Ikke er relevant i denne saken.

Rådmannens innstilling:

Formannskapet vedtar:

- 1) Oppstart av planstrategi.
- 2) Organisering der det faste utvalget for plansaker utarbeider forslag til planstrategi i samarbeid med rådmannen.
- 3) Fremdriftsplan som fremgår av saksutredningen.