

Tynset kommune**SÆRUTSKRIFT**

Arkivsak: 20/3576

KOMMUNEPLANENS AREALDEL 2022-2035 - OPPSTART AV PLAN OG HØRING AV PLANPROGRAM

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
113/20	Formannskapet	22.10.2020
84/20	Kommunestyret	27.10.2020

Kortversjon av saken:

Det følger av plan- og bygningslovens § 11-12 at når revisjon av plan igangsettes, skal berørte offentlige organer og andre interesserte varsles om formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Dette gjøres gjennom varsel om oppstart og gjennom høring av planprogram.

Planprogrammet skal redegjøre for overordnede føringer, formelle krav til planarbeidet og hvordan prosessen med planarbeidet er tenkt gjennomført. Videre tar planprogrammet for seg hva kommuneplanen inneholder, hva som skal utredes, hvordan den skal utarbeides (metodikk) og hvem som skal delta i prosessen (organisering og medvirkning).

Planprogrammet skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker. Det er kommunestyret som endelig vedtar planprogrammet som skal legges til grunn for planarbeidet.

Rådmannen innstiller på å varsle oppstart av planarbeid og sende planprogrammet på høring.

Vedlegg

1. Planprogram, datert 12.10.20.
2. Kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt 27.01.15.
3. Planstrategi, vedtatt 22.09.20 sak 76/20.
4. Utfordringsdokument, datert 04.09.2020.

Melding om vedtak sendes til:

Saksbehandler

Saksopplysninger**Bakgrunn**

Kommunestyret i Tynset har i kommunal planstrategi for 2020-2023 vedtatt at kommuneplanens arealdel med delplaner Kvikneskogen, Brydalen, Auma, Telneset, Tyllidalen, Ulset og Yset skal rulleres med oppstart høsten 2020.

Evalueringen av behov for revidering baserer seg særlig på erfaringer som er gjort i håndhevelse av gjeldende plan fra 2002. Planen er det viktigste styringsverktøyet for arealbruk i kommunen, som gir bestemmelser for detaljplanlegging og byggesaksbehandling. Det største presset har vært mot hoveddelen, hvor det har vært flere innspill til nye hytteområder, og det

har vært omsøkt mange dispensasjoner fra plan. Blant delplanene har det vært størst press mot delplanen for Kvikneskogen hvor det er komnt innspill om nytt hytteområde og flere dispensasjoner.

Gjeldende kommuneplan består av en hoveddel med 7 delområder; Kvikneskogen, Brydalen, Telneset, Auma, Tyllidalen, Yset og Ulset. Ved revidering av kommuneplanens arealdel tas delplanen for Kvikneskogen inn i hoveddelen, og vil dermed utgå som egen delplan. Delplanene for Yset og Ulset, samt areal mellom disse, blir endret til en delplan for Kvikne.

Kommunedelplanen for Tynset tettsted (vedtatt 2015), kommunedelplanen for Savalen (vedtatt 2014) og kommunedelplanen for Fåset/Fådalen (vedtatt 2018), tas ikke inn i revideringen av kommuneplanen og disse blir derfor stående som egne kommunedelplaner.

Gjeldende plan

Gjeldende plan er fra 2002 og er utarbeidet etter gammelt lovverk. Den har mangelfulle bestemmelser og er utdatert. Dette er med på å generere mye ekstra arbeid, for innbyggere, administrasjon og politisk nivå i form av dispensasjoner og vurderinger/tolkninger.

Hensikt

Planen skal oppdateres til dagens krav til plan.

Formål med revidering av arealdelen:

- Styrke og forberede beslutningsgrunnlaget gjennom relevant og viktig utredningsarbeid.
- Det skal tas stilling til langsiktige utfordringer i arealpolitikken og sette mål og strategier for lokalsamfunnet som helhet og de enkelte bygder spesielt.
- Planen skal avklare arealbehov for bolig- og næringsutvikling, samt satsing innen reiseliv og hytteutvikling.
- Det skal tas stilling til utfordringer med eksisterende og fremtidige fritids- og boligeiendommer i LNF-område og avklares hvordan dette skal løses.

Prosess

Det følger av plan- og bygningslovens § 11-12 at berørte offentlige organer og andre interesserte skal varsles om formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Det skal alltid kunngjøres en melding om dette i minst én avis som er alminnelig lest på stedet, og gjennom elektroniske medier. Det stilles krav om utarbeidelse av planprogram for kommuneplaner, jfr. plan og bygningsloven § 4.1. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning. Utarbeidelsen av planprogrammet blir derfor første del av planprosessen.

Planprogrammet skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker. Det er kommunestyret som endelig vedtar planprogrammet som skal legges til grunn for planarbeidet, etter innstilling fra formannskapet. Samtidig som planprogrammet sendes på høring, varsles planoppstart og det gis frist for innspill til selve planen. Innspillene som kommer til planen vil bli vurdert i arbeidet med utarbeidelsen av planen, gjennom en konsekvensutredning.

Etter at planforslaget er utarbeidet skal dette vedtas å legges ut på høring av formannskapet. Etter høringsperioden (minst 6 uker) vil innkomne merknader vurderes.

Når merknadene er vurdert og innarbeidet relevante endringer i planen er gjennomført vil planen tas opp til politisk sluttbehandling av kommunestyret, med innstilling fra formannskapet.

Organisering

Det vil opprettes en administrativ arbeidsgruppe bestående av Landbruk og miljø, Næringssjef, Tekniske tjenester og Plan som vil utarbeide planforslaget. Ut over medlemmene vil andre ressurspersoner fra administrasjonen involveres underveis ved behov. Som eksempel kan nevnes personer fra skole og barnehage i grendene.

Politisk involvering og styring sikres gjennom ei styringsgruppe bestående av formannskapet, samt alle gruppelederne. Det holdes møter med styringsgruppen ved viktige milepæler, og møtene vil holdes samme dag, men i forkant av, formannskapsmøter.

Medvirkning

Lokaldemokratiet og engasjement gjennom lokalpolitikken er de viktigste arenaene for medvirkning. Kommunen har også en rekke råd, utvalg, funksjoner og organisasjoner som fungerer som høringsinstanser i planarbeidet. Medvirkning fra de som yter kommunale tjenester er også essensielt. Ansatte bidrar både med fagkompetanse og kunnskap.

Vi er på vei fra kommune 2.0 som la vekt på å være et «servicesamfunn» der brukeren er en kunde og bestemmer – til kommune 3.0 som legger vekt på «fellesskapssamfunnet» der samskapning er viktig. Dette betyr at brukeren ikke bare er en kunde, men en innbygger som skal bidra til fellesskapet.

Det legges opp til at det holdes to dialogsmøter med råd og utvalg i løpet av planprosessen, et i løpet av høringen av planprogrammet og et i løpet av høringen av planforslaget. Inkludert i disse dialogsmøtene vil utvalg/representanter for grendene involveres.

På bakgrunn i kommune 3.0 vil representantene for grendene få informasjon i dialogsmøtene, slik at disse kan arrangere egne grendemøter for å videreformidle informasjonen og diskutere rundt ønsket utvikling for sine grender. Arbeidsgruppa vil utarbeide egne momentlister som representantene får ta med seg inn i grendemøtene som sjekkliste for hva som bør tas opp i møtene.

Saksvurdering

Medvirkning

KS sier følgende (I «Kommunens rolle som arealplanmyndighet») om medvirkning:

"For å legge til rette for en meningsfull medvirkning kan det være nyttig å tenke gjennom hvem medvirkning er myntet på. Medvirkning skal i første rekke sikre at de som ikke gjennom makt i form av innsigelsesmyndighet eller andre ressurser kan komme til "planleggingsbordet", ha mulighet til å gi innspill og være en del av plandialogen."

Det skal alltid legges til rette for medvirkning når det fremmes planforslag. Kommunen har et overordnet ansvar for å se til at kravet etterfølges og sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging. Varsling og høring vil ikke alltid oppleves som tilstrekkelig

invitasjon til innbyggermedvirkning, og egne tiltak til for å sikre involverende prosesser bør vurderes.

Undersøkelser (iht. ØF-rapport 04/2017) har vist at kommunene generelt benytter seg av de enkleste formene for deltakelse og medvirkning i areaplanprosesser. Dette på tross av argumentene for en bred medvirkningsprosess.

Argumenter for å ha en bred medvirkningsprosess er:

- Gruppene som blir berørt av planleggingen har rett til å bli hørt.
- Deltakelse kan styrke og skape nye bånd mellom innbyggere og politiske institusjoner.
- Deltakelse og medvirkning er en gjensidig læringsprosess, hvor ulike typer kunnskap blir brakt inn på planleggingsarenaen.
- Deltakelse og medvirkning kan bidra til å oppnå konkrete resultater.
- En god og konstruktiv deltakelse vil ideelt sett føre til at planer blir så gode at de er lettere å implementere.
- Planer blir lettere akseptert dersom innbyggerne føler at det har vært en god prosess.

Planlegging er imidlertid ofte en kamparena mellom ulike interesser. Medvirkning kan derfor også bidra til å bremse, forsinke og komplisere planarbeidet.

Ut over varsling og høringer bruker mange kommuner folkemøter for å invitere til medvirkning. Det kan være store forskjeller i kompetanse, kapasitet og ressurser hos innbyggere, og folkemøter vil kun appellere til en del av disse. Bruk av flere forskjellige metoder/aktiviteter er derfor et virkemiddel for å få fram representative og nyttige bidrag. Egnede aktiviteter kan være:

- Bruk av fagfolk og politikere i prosessen.
- Bruk av fagfolk og ulike fagmiljø ved hjelp av for eksempel digitale nettverk eller «på stedet-ekspertise».
- Kontakt med offentlige råd, organisasjonsliv, velforeninger og annen interesserepresentasjon.

Det legges i prosessen med kommuneplanen opp til dialogsmøter med råd og utvalg og videre grendemøter, holdt av bygdeutvalg eller andre representanter for bygdene. Dette vil kunne være med på å få en bredere medvirkningsprosess, enn kun høringer hjemlet i plan- og bygningsloven. En annen grunn til å arrangere grendemøter er for å skape engasjement og publisitet i grendene.

Når det legges opp til at grendemøter skal holdes av bygdeutvalgene så vil det være viktig at disse personene er interesserte og engasjerte for å få med seg resten av bygdene/grendene og for å sikre en god medvirkningsprosess.

Utfordringen er at ikke alle grendene har bygdeutvalg. Det kan være utfordrende å finne relevante ressurspersoner, som er engasjert i prosessen, helst uten å ha store egeninteresser inn i planen. Det kan for eksempel nevnes at en person med utviklingsplaner vil være engasjert, men vil også kunne ha et ønske om å ikke legge til rette for andre konkurrenter.

Vi er usikre på om vi får til dette i praksis i forhold til den tidsbruken som er avsatt. Vi ønsker derfor spesielt tilbakemeldinger på medvirkningsprosessen i planprogrammet gjennom høringen.

Rådmannens vurdering

Rådmannen anbefaler at planarbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel varsles offisielt, og at vedlagte forslag til planprogram legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring til berørte lag, foreninger og offentlige organer med seks ukers frist for å komme med merknader.

Det er rådmannens vurdering at forslaget til planprogram oppfyller de forventninger som plan- og bygningsloven stiller, samt gir et godt grunnlag for den forestående planprosessen.

Vedtaketts konsekvenser for klima og miljø

Ikke relevant.

Råd og utvalg

Planprogrammet sendes kommunens råd og utvalg til høring.

Innstilling:

1. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-12 varsles oppstart av arbeidet med revidering av kommuneplanens arealdel med delplaner Brydalen, Auma, Telneset, Tyllaldalen og Kvikne.
2. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 sendes forslag til planprogram, høringsversjon datert 17.02.17 ut til høring og legges offentlig ettersyn i seks uker.

Formannskapet behandlet saken i møte 22.10.2020 :

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak/formannskapetets innstilling:

1. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-12 varsles oppstart av arbeidet med revidering av kommuneplanens arealdel med delplaner Brydalen, Auma, Telneset, Tyllaldalen og Kvikne.
2. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 sendes forslag til planprogram, høringsversjon datert 17.02.17 ut til høring og legges offentlig ettersyn i seks uker.

Kommunestyret behandlet saken i møte 27.10.2020 :

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-12 varsles oppstart av arbeidet med revidering av kommuneplanens arealdel med delplaner Brydalen, Auma, Telneset, Tyllaldalen og Kvikne.
2. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 sendes forslag til planprogram, høringsversjon datert 12.10.2020 ut til høring og legges offentlig ettersyn i seks uker.