



MØTEINNKALLING

KOMMUNESTYRET

Møtested: Storsalen, kulturhuset
Møtedato: 25.08.2015
Tid: Kl. 18.00

TILLEGSSAKLISTE

Saksnr.	Tittel
---------	--------

54/15	KOMMUNEREFORMEN - VIDERE FRAMDRIFT
-------	------------------------------------

TYNSET, den 21.08.2015

Bersvend Salbu (s)
ordfører

Eventuelt forfall meldes snarest til Servicetorget, på tlf.62 48 50 00 eller
e-post: postmottak@tynset.kommune.no.
Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Møtet er åpent for publikum.
Dokumentene er lagt ut til gjennomsyn på Servicetorget og Tynset bibliotek.

Sak 54/15
KOMMUNEREFORMEN - VIDERE FRAMDRIFT

Arkiv: 002

Arkivsaksnr.: 14/969

Saksbehandler:

Arild Einar Trøen

Behandling av saken:

Saksnr.	Utvalg
55/14	Kommunestyret
54/15	Kommunestyret

Møtedato

30.10.2014

25.08.2015

Vedlegg

Andre dokumenter i saken

1. UTREDNING OM KOMMUNESTRUKTUR, datert 31.10.2014
2. UTREDNING OM KOMMUNESAMMENSLÅING - KOMMUNESTRUKTUR
MELDING OM VEDTAK OS KOMMUNE, datert 03.11.2014
3. UTREDNING OM KOMMUNESTRUKTUR, datert 23.10.2014
4. UTREDNING OM KOMMUNESTRUKTUR, datert 04.11.2014
5. UTREDNING OM KOMMUNESTRUKTUR, datert 04.11.2014
6. KOMMUNEREFORMEN - VIDERE FRAMDRIFT, datert 21.08.2015
7. UTREDNING OM KOMMUNESAMMENSLÅING - KOMMUNESTRUKTUR, datert
07.08.2014

Melding om vedtak sendes til

Regionrådet for Fjellregion

Alvdal, Folldal, Holtålen, Os, Rendalen, Røros, og Tolga kommuner

Saksopplysninger

Regjeringen presenterte kommunereformen i kommuneproposisjonen for 2015 i mai 2014.

Her ble de viktigste utviklingstrekkene, mål for reformen og plan for gjennomføring av reformprosessen med virkemidler beskrevet.

Kommunereformen har som kjent fire hovedmål:

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- En helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Kommuner som er bærekraftig og økonomisk robuste
- Et styrket lokaldemokrati

Kommunestyret i Tynset vedtok den 30.10.2014 i sak 55/14 følgende:

1. *Tynset kommune vil delta i kommunereformprosessen i tråd med regjeringens føringer og vedtak og hvor fylkesmannen tar initiativ til igangsetting av prosessen i det enkelte fylke.*

2. *Tynset kommune mener det er naturlig at det gjennomføres en felles utredning som omfatter kommunene i Fjellregionen og vil sterkt oppfordre de øvrige kommunene om å gi sin tilslutning til dette.
Hensikten med en felles utredning vil være å gi kommunene i Fjellregionen best mulig grunnlag til å fatte valg om framtidig ønsket kommunestruktur.*
3. *Prosess og utredning gjennomføres innen sommeren 2015. Prosessen skal belyse og legge fram analyse og faktagrunnlag i forhold til de ti kriterier nevnes fra ekspertutvalget, slik at kommunene i etterkant kan fatte selvstendige vedtak.*
4. *Tynset kommune slutter seg til rådmannsutvalgets forslag til organisering og styring av utredningen:*

Styringsgruppe: AU – regionrådet, samt medlemmer som representerer regjeringspartiene, KrF og Venstre
Prosjektgruppe: Rådmannsutvalget i fjellregionen
Sekretariat: Administrasjon – regionrådet

Den 20. mai 2015 ble det arrangert felles kommunestyremøte for alle kommunene i Fjellregionen på Tynset. Hovedtrekkene i den felles utredningen ble presentert på møtet.

Utredningen vil bli endelig ferdigstilt etter at Stortinget har behandlet stortingsmelding nr. 14 «kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner» i juni, men er tilgjengelig en i en midlertidig utgave på www.fjellregionen.no.

Det er ønskelig at Tynset kommune utarbeider en framdriftsplan for videre arbeid med reformen.

17.03.15 sendte fylkesmannen i Hedmark brev til samtlige kommuner hvor det blir skissert videre framdrift for kommunereformen i Hedmark:

- *I 2015 vil prosessen om status og utfordringer fortsette i de ulike regionråd og kommuner.*
- *Kommunereformen var hovedsaken på Fylkesmannens ordfører/rådmannsmøte i mai.*
- *Det forutsettes at alle kommuner behandler en kommunestyresak om kommunereformen innen 1.7.2016 og velger framtidig alternativ. Kommunestyresaken må inneholde minimum 2 alternativer, dagens alternativ (0-alternativet) og det mest realistiske sammenslåingsalternativ. Det må vurderes om valgt alternativ er i tråd med hovedmålene i kommunereformen.*

Høsten 2016 skal Fylkesmannen vurdere og anbefale framtidig kommunestruktur i Hedmark. Her er det forutsatt at det skal legges vekt på helheten i regionen og fylket og de vedtak som er gjort i kommunene. Departementet har i den forbindelse bedt Fylkesmannen vurdere om kommunestyrevedtakene er i tråd med hovedmålene i reformen. Fylkesmannens gjennomgang er avhengig av at det er laget et godt grunnlag gjennom arbeidet i kommunene innen 1.7.2016.

Fylkesmannens oppgaver, dialog og bistand fram til 1.7.2016 er følgende:

- Bidra til et godt faktagrunnlag basert på kommunenes budsjett, KOSTRA tall og kommunebilder.
- Tildele skjønnsmidler.
- Bistand og faglig støtte til utredninger og prosessarbeid i alle kommuner
- Deltagelse i kommunestyre, regionråd og andre møter
- Metoder for innbyggerinvolvering og eventuelle folkeavstemninger
- Dialogmøter i alle kommuner etter valget

Fylkesmannen, sammen med sin ledergruppe, ønsker å møte samtlige kommunestyre etter konstituering høsten 2015. Tema vil da blant annet være kommunenes viktigste utfordringer, status og framdrift for valgte utredningsalternativer.

Tynset kommune og regionens kommuner for øvrig må gjøre vedtak på hvordan de vil organisere arbeidet i det videre, ta stilling til hva som skal utredes og hva som skal vektlegges. Det må skisseres en prosess og framdriftsplan både i forhold til det man måtte velge å gjøre i fellesskap og det hver enkelt kommune velger å gjøre selv.

Tynset kommune må også etter hvert ta stilling til hvordan innbyggerne skal involveres. Det er mulig å legge opp til dette gjennom folkemøter, spørreundersøkelser eller folkeavstemming. Det kan også være aktuelt å gjøre en felles undersøkelse med de andre kommunene i Fjellregionen.

Saksvurdering

Tynset kommune må gjøre nødvendige vedtak om kommunestruktur innen 01.07.2016.

Fjellregionen gjennom regionrådet har utarbeidet et omfattende faktagrunnlag, og det vil være naturlig at dette benyttes som grunnlag for videre utredninger.

I fylkesmannens krav til utredninger skal man altså før 01.07.16 ha utredet og valgt mellom minimum to alternativer, dagens alternativ (0-alternativet) og det mest realistiske sammenslåingsalternativet (bygge sammen alternativet), samt gjøre en vurdering på om valgte alternativ er i tråd med hovedmålene i reformen.

Det kan se ut til at en ny kommune bestående av samtlige av dagens kommuner i Fjellregionen neppe er helt realistisk. Dette fordi det vil medføre en grensejustering mellom to fylker, det er to regionsentre og med avstandsproblematikk. Det mest nærliggende for Tynset synes å være å utrede et alternativ som omfatter kommunene i Nord-Østerdal.

Nord-Østerdal:

Nord-Østerdal alternativet faller naturlig ut fra en sterk felles kultur og samhørighet, samt omfattende, og en lang rekke både med formelle og uformelle samarbeid pr i dag. Selv om dette eventuelt ville blitt en stor kommune rent geografisk og sikkert med behov og vurderinger knyttet mot grensejusteringer i enkeltkommuner oppveier ikke dette den naturlige tilhørighetene og fellesskapet man har. Alle kommune i Nord-Østerdal bør gis mulighet til å delta i dette utredningsalternativet.

Beskrivelse av 0-alternativet:

En beskrivelse og utredning av (0-alternativet), dagens kommuneinndeling vil kreve langt mer enn å si at man fortsetter som i dag. Det må vurderes i forhold til å evaluere dagens interkommunale samarbeid og ikke minst vurdere hva man ytterligere må og kan bli pålagt å samarbeide om. Hver enkelt kommune må vurdere konsekvensen av eventuelt å kunne bli stående igjen alene. Det er ingen selvfølge at det blir enkelt å få til samarbeid med en eventuell ny større kommune som dannes blant annet fordi man ønsker færre interkommunale samarbeid.

I den fasen man nå går inn i blir det helt sentralt å tydeliggjøre hva man vil. Det er stor forskjell på å gå inn i dette arbeidet med en holdning om at vi kan bli slått sammen, eller om vi aktivt vil bygge noe sammen.

Gjennomføring av kommunereformen er komplisert, omstridt, - og det er lite som tyder på at det noen gang vil bli full enighet om behovet for sammenslåing, eller eventuelt hvordan det skal gjennomføres. Hvilket syn man har på kommunereformen avhenger i stor grad av ståsted, følelser og perspektiv.

Pr i dag er det flertall i nasjonalforsamlingen om at en slik prosess skal kjøres og det er utarbeidet tidsplan. Fylkesmannen i hvert enkelt fylke har fått i oppdrag å påse at prosessen blir gjennomført. Fylkesmannen i Hedmark har bedt kommune i dette fylket om å kjøre prosesser og utrede, slik at han kan ha et best mulig grunnlag for å kunne gi sine anbefalinger høsten 2016. Fylkesmannen stiller midler og ressurser til disposisjon for kommunene og regionen slik at kommunene kan gjennomføre gode prosesser og utredninger.

Både for politikere, innbyggere og administrasjon er dette den mest spennende invitasjonen kommune-Norge, den enkelte kommune, regioner og dens innbyggere noen gang har fått.

Om man evner og vil løfte seg litt utover om man er for eller i mot at dagens kommunekart kan endres kan dette bli en spennende og givende reise. Man må gå i inngrep å vurdere om dagens kommunestruktur løser framtidens utfordringer. Man må vurdere og tenke gjennom hva man vil ha og hvordan vil vi ha det dersom vi skal bygge noe nytt sammen. Uansett hva resultatet skulle bli vil dette kunne løfte, engasjere og skape en debatt det vil kunne komme mye bra ut av.

Tiden er kort og oppgavene mange. Skal dette gjøres på en god og grundig nok måte både i fellesskap, og i den enkelte kommune må det legges både en felles framdriftsplan for regionen og en plan for jobbingen i hver enkelt kommune.

Det som skal gjøres i fellesskap bør koordineres gjennom regionrådet. Den enkelte kommune må legge sin egen framdriftsplan, men bør samtidig ta hensyn til planen og framdriften det legges opp til å kjøre for fellesskapet.

Det anbefales at rådmannen gis i oppdrag å skissere framdriftsplan for arbeidet i Tynset. Rådmannen involverer formannskapet i dette arbeidet.

Vedtaketts konsekvenser for klima og miljø.

Vedtaketts konsekvenser for klima og miljø er ikke vurdert.

Rådmannens innstilling:

1. Tynset kommune, kommunestyret, vedtar at følgende alternative utredninger gjennomføres i Fjellregionen innen utgangen av juni 2016:
 - a. 0-alternativet
 - b. Nord-Østerdal

2. Rådmannen bes om snarest mulig å fremme egen sak for formannskapet med forslag til framdriftsplan, hva som bør inngå i prosess og hva som bør utredes.